

DYREKCJA DS. STOSUNKÓW Z PARLAMENTAMI NARODOWYMI

PL



SPRAWOZDANIE ROCZNE ZA 2022 R.



Parlament Europejski

PARLAMENTY W UNII EUROPEJSKIEJ



Podstawą funkcjonowania Unii Europejskiej jest demokracja przedstawicielska.



705 miejsc*



Obywatele są bezpośrednio reprezentowani na poziomie Unii w Parlamencie Europejskim.

Państwa członkowskie są reprezentowane w Radzie Europejskiej przez szefów państw lub rządów, a w Radzie – przez rządy; szefowie państw lub rządów i rządy odpowiadają demokratycznie przed parlamentami narodowymi albo przed swoimi obywatelami.



Rada Unii Europejskiej

Parlamenty narodowe aktywnie przyczyniają się do prawidłowego funkcjonowania Unii poprzez:



...otrzymywanie od instytucji UE informacji i projektów prawa UE.



...zapewnianie poszanowania zasady pomocniczości.



...udział w mechanizmach oceny przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości oraz zaangażowanie w polityczną kontrolę Europolu i ocenę działalności Eurojustu.



...udział w procedurach przeglądu traktatów UE.



...otrzymywanie informacji o wnioskach o rozszerzenie UE.



...udział we współpracy międzyparlamentarnej między parlamentami narodowymi i Parlamentem Europejskim.



Parlament Europejski i parlamenty narodowe wspólnie określają sposób organizacji i wspierania skutecznej i systematycznej współpracy międzyparlamentarnej w ramach UE.



Konferencja Komisji do Spraw Europejskich (COSAC) może przedkładać wszelkie uwagi, które uzna za właściwe, pod rozagę Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji. Konferencja ta wspiera ponadto wymianę informacji i najlepszych praktyk między parlamentami narodowymi a Parlamentem Europejskim.

* Od 1 lutego 2020 r., po wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa z UE 31 stycznia 2020 r., Parlament Europejski liczy 705 miejsc.

**DYREKCJA DS. STOSUNKÓW
Z PARLAMENTAMI NARODOWYMI**

**SPRAWOZDANIE ROCZNE ZA 2022 R.
Stosunki między Parlamentem Europejskim a
parlamentami narodowymi UE**

W rocznym sprawozdaniu z działalności Dyrekcji ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi przedstawiono działania i najważniejsze zmiany polityczne w dziedzinie współpracy międzyparlamentarnej z parlamentami państw członkowskich w 2022 r. w obszarze współpracy instytucjonalnej, dialogu ustawodawczego i wspólnej kontroli parlamentarnej. We współpracy tej uczestniczyło 39 parlamentów i izb z 27 państw członkowskich oraz Parlament Europejski.

Dokument opublikowała Dyrekcja Parlamentu Europejskiego ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi, wchodząca w skład Dyrekcji Generalnej Parlamentu Europejskiego ds. Partnerstwa na rzecz Demokracji Parlamentarnej.

Katrin RUHRMANN

Dyrektor

katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu

Jesús GÓMEZ

Kierownik Działu ds. Dialogu Ustawodawczego

jesus.gomez@europarl.europa.eu

Anne Louise MCLAUHLAN

Kierownik Działu Współpracy Międzyinstytucjonalnej

anne.mclauchlan@europarl.europa.eu

Opracowanie:

Zsuzsanna BALÁZS

Administrator, Dział ds. Dialogu Ustawodawczego

zsuzsanna.balazs@europarl.europa.eu

Zamknięto do druku w dniu 31 marca 2023 r.

relnatparl@europarl.europa.eu

[Relations with National Parliaments](http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home.html) (<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home.html>)

Wszystkie zdjęcia i ilustracje © Unia Europejska, o ile nie wskazano inaczej.

SPIS TREŚCI

Przedmowa wiceprzewodniczących Parlamentu Europejskiego odpowiedzialnych za stosunki z parlamentami narodowymi w UE	4
NAJWAŻNIEJSZE WYDARZENIA I GŁÓWNE TEMATY W DZIAŁANIACH MIĘDZYPARLAMENTARNYCH W 2022 R.	6
1. INSTYTUCJONALNE OGRANY MIĘDZYPARLAMENTARNE	14
1.1. Konferencja Komisji do Spraw Europejskich (COSAC)	14
1.2. Konferencja Przewodniczących Parlamentów UE (KPPUE)	18
2. KONFERENCJE MIĘDZYPARLAMENTARNE (IPC)	22
2.1. Europejski Tydzień Parlamentarny, Międzyparlamentarna Konferencja ds. Stabilności, Koordynacji i Zarządzania Gospodarczego w UE i Konferencja na temat europejskiego semestru (IPC SECG)	22
2.2. Międzyparlamentarna Konferencja ds. Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa oraz Wspólnej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony (IPC WPZiB/WPBiO)	27
3. NADZÓR MIĘDZYPARLAMENTARNY W PRZESTRZENI WOLNOŚCI, BEZPIECZEŃSTWA I SPRAWIEDLIWOŚCI	31
3.1. Grupa ds. wspólnej kontroli parlamentarnej Europolu	31
3.2. Międzyparlamentarne posiedzenie komisji w sprawie oceny Eurojustu	35
4. MIĘDZYPARLAMENTARNE POSIEDZENIA KOMISJI I INNA WSPÓŁPRACA MIĘDZYPARLAMENTARNA	39
4.1. Międzyparlamentarne posiedzenia komisji	39
4.2. Spotkanie przewodniczących parlamentów narodowych z przewodniczącym parlamentu Ukrainy oraz spotkanie kobiet-przewodniczących parlamentów krajów Unii Europejskiej	46
4.3. Współpraca międzyparlamentarna w dziedzinie działań zewnętrznych UE i wielostronne zgromadzenia parlamentarne	48
4.4. Dwustronne wizyty i inne wymiany dwustronne	51
5. WSPÓŁPRACA LEGISLACYJNA Z PARLAMENTAMI NARODOWYMI UE	52
5.1. System wczesnego ostrzegania i Protokół nr 2 do Traktatów	52
5.2. Nieformalny dialog polityczny i Protokół nr 1 do Traktatów	58
6. SIECI I WYMIANA INFORMACJI	60
6.1. Międzyparlamentarna wymiana informacji w sprawach UE (IPEX)	60
6.2. Europejskie Centrum Badań Parlamentarnych i Dokumentacji (ECPRD)	61
6.3. Program wsparcia parlamentu prezydencji	67
6.4. Sieć przedstawicieli parlamentów narodowych UE w Brukseli	68
6.5. Seminaria dla pracowników	69
7. NARZĘDZIA I DZIAŁANIA WSPIERAJĄCE	71
7.1. Organizacja posiedzeń zdalnych i wideokonferencji	71
7.2. CONNECT – baza danych Parlamentu Europejskiego zawierająca opinie parlamentów narodowych	72
7.3. Wykaz odpowiadających sobie komisji (CorCom)	73
7.4. Narzędzie do przekazywania opinii przez parlamenty narodowe (narzędzie NPS)	73
7.5. Publikacje Dyrekcji ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi	74
8. DYREKCJA DS. STOSUNKÓW Z PARLAMENTAMI NARODOWYMI	76
ZAŁĄCZNIKI	78
ZAŁĄCZNIK I – Posiedzenia COSAC – Tematy i główni prelegenci w 2022 r.	79
ZAŁĄCZNIK II – Międzyparlamentarne posiedzenia komisji i konferencje międzyparlamentarne organizowane przez Parlament Europejski w Brukseli w 2022 r.	81
ZAŁĄCZNIK III – Wizyty parlamentów narodowych UE w Parlamencie Europejskim w 2022 r. (w tym wideokonferencje zorganizowane przez dyrekcję)	83
ZAŁĄCZNIK IV – Dane dotyczące systemu wczesnego ostrzegania	86
ZAŁĄCZNIK V – Uwagi na podstawie Protokołu nr 1 – nieformalny dialog polityczny	88
ZAŁĄCZNIK VI – Europejskie Centrum Badań Parlamentarnych i Dokumentacji (ECPRD)	89
GLOSARIUSZ TERMINÓW I AKRONIMÓW	94

Przedmowa wiceprzewodniczących Parlamentu Europejskiego odpowiedzialnych za stosunki z parlamentami narodowymi w UE



Othmar Karas, pierwszy wiceprzewodniczący PE, oraz Dita Charanzová, wiceprzewodnicząca, w budynku PE w Strasburgu.
EP premises in Strasbourg © UE 2021 – PE/Andrea Adriani

Niesprowokowana, nielegalna i nieuzasadniona wojna napastnicza Federacji Rosyjskiej przeciwko Ukrainie była centralnym zagadnieniem i problemem we współpracy międzyparlamentarnej w 2022 r. Ta straszna wojna prowadzona przez Kreml przeciwko ludności ukraińskiej zachwiała europejskim i światowym porządkiem bezpieczeństwa. W tych czasach wojny Unia Europejska zdecydowanie zjednoczyła się w swoim niezachwianym poparciu dla niepodległości, suwerenności i integralności terytorialnej Ukrainy oraz w obronie wartości europejskich, demokracji, wolności i praworządności.

Wojna w Ukrainie, tocząca się przy granicy UE, miała również duży wpływ na ożywienie gospodarcze po COVID-19 w państwach członkowskich Unii Europejskiej. Rosnąca inflacja oraz wzrost cen żywności i energii wpływają na życie obywateli we wszystkich państwach członkowskich UE. Jako parlamentarzyści musimy znaleźć odpowiedzi na te ogromne wyzwania i na obawy obywateli UE.

Posiedzenia międzyparlamentarne w 2022 r. stanowiły dla posłów do parlamentów narodowych i Parlamentu Europejskiego okazję do wymiany poglądów, pomysłów i najlepszych praktyk w tych kwestiach.

Pandemia COVID-19 i jej skutki również pozostawały w programie wielu posiedzeń międzyparlamentarnych. Dyskusja i analiza złożonej sytuacji – od kwestii zdrowotnych po wyzwania społeczne i gospodarcze oraz plany odbudowy po pandemii – a także pytanie, jak poradzić sobie z tymi wyzwaniami, były często omawiane podczas wydarzeń międzyparlamentarnych.

Po zakończeniu prac prowadzonych w latach 2020–2021 Konferencja w sprawie Przyszłości Europy zakończyła swój mandat w 2022 r. Parlamenti narodowe i Parlament Europejski ściśle współpracowały przy organizacji tej konferencji i odegrały zasadniczą rolę w debacie na temat kształtowania przyszłości Europy. Wspólnie działały w obronie interesów obywateli, aby umożliwić im udział w kształtowaniu polityki i instytucji Unii, a także w obronie roli parlamentów jako wybranych przedstawicieli obywateli.

Działalność międzyparlamentarną udało się wreszcie w pełni wznowić w 2022 r., przy czym po pandemii większość posiedzeń znów odbywała się w formie stacjonarnej, choć ze względów praktycznych niektóre odbywały się w formacie hybrydowym. Dwustronne kontakty osobiste ponownie stały się istotną częścią posiedzeń międzyparlamentarnych, a wojna w Ukrainie bardziej niż kiedykolwiek wcześniej uświadomiła nam, jak ważna jest rola parlamentów w obronie naszych wspólnych wartości, demokracji i rządów prawa jako fundamentu pokoju i stabilności zarówno w Europie, jak i na świecie. Parlamenti będą również odgrywały ważną rolę w odbudowie Ukrainy, a także we wspieraniu jej drogi do Unii Europejskiej.

Jako wiceprzewodniczący ds. stosunków z parlamentami narodowymi jesteśmy mocno zaangażowani w dalszy rozwój dialogu międzyparlamentarnego w trudnych czasach. Jesteśmy przekonani, że Parlament Europejski i parlamenty narodowe UE pozostają kluczowymi partnerami w kształtowaniu przyszłości Europy jako spokojnego i dostatniego miejsca do życia dla jej obywateli.

Othmar Karas

Pierwszy wiceprzewodniczący PE



Dita Charanzová

Wiceprzewodnicząca



NAJWAŻNIEJSZE WYDARZENIA I GŁÓWNE TEMATY W DZIAŁANIACH MIĘDZYPARLAMENTARNYCH W 2022 R.

Prace Dyrekcji ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi w 2022 r. prowadzono pod politycznym kierownictwem i przewodnictwem Roberty Metsoli, przewodniczącej Parlamentu Europejskiego, Othmara Karasa, pierwszego wiceprzewodniczącego, wraz z wiceprzewodniczącą Ditą Charanzową, podobnie jak Othmar Karas odpowiedzialną za stosunki z parlamentami narodowymi, oraz Antonia Tajaniego, przewodniczącego Komisji Spraw Konstytucyjnych (AFCO) i Konferencji Przewodniczących Komisji. Po wyborze na posła do włoskiego parlamentu, a następnie powołaniu na stanowisko Ministra Spraw Zagranicznych i Wicepremiera Włoch, Antonio Tajani został zastąpiony przez nowego przewodniczącego AFCO Salvatore de Meo w dniu 17 października 2022 r.

Do głównych tematów omawianych wielokrotnie podczas licznych posiedzeń międzyparlamentarnych należały kwestie bezpieczeństwa i działań zewnętrznych UE w odpowiedzi na wojnę w Ukrainie, odbudowa po pandemii COVID-19, stan praworządności w państwach członkowskich oraz NextGenerationEU i plany naprawy gospodarczej UE.

Wojna w Ukrainie zajmowała ważne miejsce w programach głównych działań międzyparlamentarnych w 2022 r. Odbyły się nadzwyczajne posiedzenia z udziałem parlamentu Ukrainy i rządu ukraińskiego, a konkretne tematy dotyczące Ukrainy znalazły się w programach wszystkich istotnych posiedzeń międzyparlamentarnych, które miały miejsce w ciągu roku, takich jak Konferencje Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej, współpraca międzyparlamentarna (IPC) w zakresie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa (WPZiB) oraz wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony (WPBiO), COSAC, grupa ds. wspólnej kontroli parlamentarnej Europolu (GWKP) oraz współpracy parlamentarnej o innym charakterze.



Roberta Metsola, przewodnicząca Parlamentu Europejskiego w sali obrad PE 24 marca 2022 r., okazując solidarność z Ukrainą poprzez wywieszenie flagi ukraińskiej i flagi UE.

© Unia Europejska 2022 PE/Daina Le Lardic

Spodziewano się, że rok 2022 – będący pierwszym rokiem częściowo postpandemicznym – będzie trudny pod względem politycznym. Odbudowa po pandemii oraz kwestia tego, jak poradzić sobie z jej następstwami gospodarczymi i społecznymi, przy jednoczesnym osiągnięciu ekologicznej, cyfrowej i trwałej odbudowy oraz zapewnieniu kontroli parlamentarnej, stanowią główne wyzwania polityczne w UE i państwach członkowskich. W ciągu roku parlamenty wymieniały się poglądami, doświadczeniami i najlepszymi praktykami dotyczącymi środków społecznych, gospodarczych i z zakresu opieki zdrowotnej po pandemii COVID-19, a także na temat rozwoju sytuacji w zakresie rosnących cen żywności i energii oraz ich poważnych konsekwencji zarówno dla przedsiębiorstw, jak i konsumentów.

Wyniki i konkluzje Konferencji w sprawie przyszłości Europy były również stałym tematem w programach spotkań międzyparlamentarnych. Parlamenti narodowe były w pełni zaangażowane w konferencję, a temat ten był przedmiotem ożywionej debaty podczas posiedzeń międzyparlamentarnych.

W 2022 r. – po raz pierwszy od wybuchu pandemii COVID-19 – wiele posiedzeń międzyparlamentarnych (choć nie wszystkie) mogłoby znów odbywać się w trybie stacjonarnym. Pandemia przyspieszyła jednak wykorzystanie narzędzi cyfrowych, które oczywiście pozostaną dostępne i nadal mogą być bardzo przydatne przy organizacji niektórych spotkań w formatach hybrydowych lub zdalnych. Ogólnie rzecz biorąc, powrót do spotkań bezpośrednich i stacjonarnych został przyjęty z dużym zadowoleniem i nadał nową dynamikę działaniom międzyparlamentarnym w 2022 r.

Powrót do spotkań z uczestnikami obecnymi stacjonarnie pozwolił również na wznowienie przyjmowania tekstów politycznych, które zwykle są przedmiotem intensywnej negocjacji podczas posiedzeń. W ramach COSAC przyjęto pisemne wnioski. Konferencja Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej odbyła się ponownie w formie stacjonarnej, a pisemne „Konkluzje prezydencji” zostały przyjęte w drodze konsensusu.

Parlament Europejski nadal intensyfikował swoje stosunki z parlamentami narodowymi poprzez formalne i nieformalne wymiany prowadzone przez Othmara Karasa, swojego pierwszego wiceprzewodniczącego odpowiedzialnego za stosunki z parlamentami narodowymi i za COSAC. Wizyta delegacji przewodniczących COSAC i pierwszego wiceprzewodniczącego Parlamentu Europejskiego w Ukrainie we wrześniu 2022 r., która zdecydowanie zasygnalizowała ich poparcie dla narodu ukraińskiego, była możliwa w wyniku wznowienia współpracy międzyparlamentarnej i ożywienia osobistych kontaktów.

W 2022 r. w pełni wznowiono również dwustronne wizyty przedstawicieli parlamentów narodowych UE w siedzibie Parlamentu Europejskiego – miało miejsce 29 delegacji wizytujących.

W następstwie kryzysu zdrowotnego intensywność internetowej i elektronicznej (pisemnej) wymiany informacji między parlamentami, w szczególności w ramach sieci Europejskiego Centrum Badań Parlamentarnych i Dokumentacji (ECPRD) oraz międzyparlamentarnej wymiany informacji w sprawach UE (IPEX), pozostała stabilna i utrzymywała się na wysokim poziomie. W ramach sieci ECPRD możliwe było również wznowienie posiedzeń z udziałem na żywo. Spośród 12 posiedzeń zorganizowanych w 2022 r. – 4 posiedzeń statutowych i 8 seminariów internetowych – 2 odbyły się osobiście, 1 miało charakter hybrydowy, a pozostałe odbyły się zdalnie.

2022 r. był pierwszym pełnym rokiem działania nowej platformy międzyparlamentarnej wymiany informacji w sprawach UE (IPEX v3), która obecnie umożliwia parlamentom przysyłanie nowych rodzajów dokumentów, a nie tylko tych związanych z parametrem pomocniczości (uzasadnione opinie lub uwagi w ramach nieformalnego dialogu politycznego). W ramach sieci IPEX osiągnięto ostateczny kompromis w sprawie zmiany wytycznych IPEX, sfinalizowano podstawowe badanie następcze i kwestionariusz dla użytkowników oraz przyjęto pakiety identyfikacji wizualnej.

Po znacznym wzroście liczby opinii otrzymanych na podstawie Protokołu nr 2 do Traktatów w 2021 r., gdy instytucje Unii i parlamenti narodowe UE zdążyły już dostosować się do skutków pandemii COVID-19 i pracowały z pełną wydajnością ustawodawczą, w 2022 r. nastąpił względny zastój. Parlamenti narodowe wciąż wniosły jednak dość dużą liczbę uwag na podstawie Protokołu nr 2, szczególnie w odpowiedzi na szereg wniosków ustawodawczych dotyczących głównie środowiska oraz w obszarze wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych. Statystyki potwierdzają, że parlamenti narodowe UE nadal częściej powołują się na Protokół, aby wyrazić opinie na temat treści wniosków niż na temat zasady pomocniczości. Może to świadczyć o ich chęci większego merytorycznego udziału w procesie legislacyjnym.

Tradycyjnie współpraca międzyparlamentarna koncentruje się na kwestiach i dyskusjach politycznych i instytucjonalnych. System wczesnego ostrzegania, łączący parlamenty narodowe z procesem ustawodawczym UE poprzez kontrolę zasady pomocniczości, wywołał szeroko zakrojony dialog ustawodawczy, który wykracza daleko poza zasadę pomocniczości.

W ostatnich latach zwrócono również uwagę na parlamentarną kontrolę i nadzór nad europejskimi działaniami i agencjami wykonawczymi, w szczególności w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych. Współpraca parlamentarna rozwija się także w dziedzinie polityki zewnętrznej UE, głównie w ramach WPZiB/WPBiO, ale także w zakresie dyplomacji parlamentarnej, wspierania demokracji i współpracy na forach wielostronnych, a nawet światowych, w celu propagowania wartości i interesów europejskich.

W 2022 r. na kilku forach międzyparlamentarnych i w rozmowach dwustronnych poruszono następujące powracające tematy:

i. Wojna w Ukrainie – wspieranie parlamentu Ukrainy i narodu ukraińskiego

24 lutego 2022 r. Federacja Rosyjska dokonała ataku wojskowego na Ukrainę i bezprawnej inwazji na jej terytorium, co zbiegło się z pierwszym dniem obrad IPC WPZiB/WPBiO we francuskim Senacie. Współorganizatorzy szybko zareagowali na sytuację międzynarodową i zmodyfikowali ustalony wcześniej program, aby skoncentrować się na różnych aspektach wydarzeń rozgrywających się w Ukrainie. Kluczowym wydarzeniem na tej konferencji było przeprowadzenie specjalnej sesji – z wystąpieniem ambasadora Ukrainy we Francji – na temat sytuacji w Ukrainie oraz przyjęcie deklaracji w sprawie Ukrainy.

Od tego czasu wojna w Ukrainie zajęła poczesne miejsce w programie wszystkich głównych wydarzeń międzyparlamentarnych w pierwszej połowie 2022 r.

Z inicjatywy przewodniczącej PE Roberta Metsoli, krótko po rozpoczęciu rosyjskiej agresji, 4 marca 2022 r. przewodniczący parlamentów narodowych odbyli zdalne spotkanie online z Rusłanem Stefańczukiem, przewodniczącym parlamentu Ukrainy.



Roberta Metsola, przewodnicząca PE, podczas wizyty w Marsylii, uczestnicząca w nadzwyczajnym spotkaniu online przewodniczących parlamentów narodowych Europy z przewodniczącym parlamentu Ukrainy Rusłanem Stefańczukiem 4 marca 2022 r.

© Unia Europejska 2022 PE/ Daina Le Lardic

Na posiedzeniu plenarnym COSAC od 3 do 5 marca 2022 r. w Paryżu do programu dodano pilną sesję dyskusji na temat Ukrainy i przyjęto oświadczenie trojki. Na poziomie komisji na międzyparlamentarnym posiedzeniu Komisji Praw Kobiet i Równouprawnienia (FEMM) zatytułowanym „Ambitna wizja przyszłości kobiet w Europie po pandemii COVID-19”, które odbyło się zdalnie 3 marca 2022 r. w PE, uczestnicy wyrazili swoją solidarność z narodem ukraińskim, a Iwanna Kłympusz-Cyncadze, przewodnicząca komisji parlamentu Ukrainy ds. integracji Ukrainy z Unią Europejską, przekazała najnowsze informacje na temat sytuacji w Ukrainie.

Podczas Konferencji Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej od 28 do 29 marca 2022 r. w Słowenii wysłuchano specjalnego przemówienia Rusłana Stefańczuka, z którym połączono się za pośrednictwem wideokonferencji z Kijowa. W [konkluzjach prezydencji](#) przewodniczący parlamentów potępił „w najostrożniejszych słowach agresję militarną Rosji przeciwko suwerennemu państwu ukraińskiemu”, uznając ją za atak na międzynarodowy porządek demokracji, praworządności i praw człowieka. 27 czerwca 2022 r. Komisja Spraw Zagranicznych (AFET) poświęciła międzyparlamentarne posiedzenie komisji tematowi „Polityka rozszerzenia UE po rosyjskiej inwazji na Ukrainę”.

12 lipca 2022 r. odbyło się wspólne międzyparlamentarne posiedzenie komisji zorganizowane przez FEMM, Komisję Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (LIBE) oraz Komisję Zatrudnienia i Spraw Socjalnych (EMPL) na temat „Praw ukraińskich uchodźczyń wojennych”.

Iwanę Kłympusz-Cyncadze, przewodniczącą Komisji ds. Integracji Ukrainy z Unią Europejską w parlamencie ukraińskim, zaproszono na posiedzenie przewodniczących COSAC 11 lipca w Pradze. Wyraziła ona wdzięczność za wsparcie udzielone Ukrainie w obliczu rosyjskiej agresji oraz za decyzję Rady Europejskiej o przyznaniu Ukrainie statusu kraju kandydującego do UE.

THE RIGHTS OF UKRAINIAN WOMEN FLEEING THE WAR

TUESDAY, 12 JULY 2022, 14.30-18.00

MEETING ROOM: ANTALL 602

EUROPEAN PARLIAMENT, BRUSSELS

INTERPARLIAMENTARY COMMITTEE MEETING

CHAIR BY:
Robert BIEDRON, Chair of the Committee on Women's Rights and Gender Equality
Juan Fernando LÓPEZ AGUILAR, Chair of the Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs
Dragos PISLARU, Chair of the Committee on Employment and Social Affairs

Committee on Women's Rights and Gender Equality
Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs
Committee on Employment and Social Affairs

European Parliament - National Parliaments

With the support of the Directorate for Relations with National Parliaments

Ponadto zaprosiła przewodniczących COSAC do złożenia na znak solidarności wizyty w Kijowie, która odbyła się 30 września 2022 r., a przewodniczącym delegacji był Othmar Karas, pierwszy wiceprzewodniczący Parlamentu Europejskiego. Uczestnicy przyjęli [wspólne oświadczenie prasowe](#), w którym ponownie wyrazili swoje jednoznaczne poparcie dla suwerenności, niezależności i integralności terytorialnej Ukrainy w jej granicach uznanych przez społeczność międzynarodową.



Othmar Karas, pierwszy wiceprzewodniczący PE podczas spotkania z Jewhenem Perebyjnsem, wiceministrem spraw zagranicznych Ukrainy, w Ukrainie 30 września 2022 r. podczas wizyty przewodniczących COSAC w Kijowie.

4 i 5 września 2022 r. sesję IPC WPZiB/WPBiO w Pradze poświęcono tematowi „Ukraina: modele wsparcia politycznego i odbudowy”. [Wspólne oświadczenie współprzewodniczących](#) dotyczyło także m.in. wojny w Ukrainie.

12 października 2022 r. podczas nieformalnego spotkania kobiet-przewodniczących parlamentów krajów UE przyjęto oświadczenie współprzewodniczących w sprawie sytuacji w Ukrainie.

25 października 2022 r. w GWKP Europolu w ramach międzyparlamentarnego posiedzenia komisji LIBE w Brukseli odbyła się dyskusja tematyczna pt. „Wpływ wojny w Ukrainie na obszar bezpieczeństwa”. Sesja IV LXVI posiedzenia plenarnego COSAC w Pradze od 13 do 15 listopada 2022 r. nosiła tytuł „Ukraina – aktualna sytuacja, odbudowa, migracja”.

Trzecie roczne międzyparlamentarne posiedzenie komisji w sprawie działalności Eurojustu odbyło się w dniu 30 listopada 2022 r. w Parlamencie Europejskim. Dyskusja toczyła się wokół faktu, że w związku z nadzwyczajnymi okolicznościami związanymi z wojną w Ukrainie szybko zmieniono rozporządzenie w sprawie Eurojustu, dodając nowe przepisy, za pomocą których rozszerzono zakres działania i dano Agencji możliwość prawną gromadzenia, zabezpieczania i udostępniania dowodów dotyczących zbrodni wojennych, zbrodni przeciwko ludzkości i ludobójstwa. Tego samego dnia, 30 listopada 2022 r., AFET zorganizowała w Brukseli drugie międzyparlamentarne posiedzenie komisji pt. „Europa w świecie – wsparcie dla Ukrainy”.

ii. Reakcja UE na pandemię i plany odbudowy po COVID-19

W 2022 r. parlamentarzyści unijni debatowali na temat reakcji UE na społeczno-gospodarcze skutki pandemii COVID-19. Wymiana poglądów koncentrowała się głównie na tym, jak zapewnić zrównoważoną i ekologiczną odbudowę gospodarki. Kwestia ta zdominowała dyskusje podczas Europejskiego Tygodnia Parlamentarnego w Brukseli oraz 18. sesji Międzyparlamentarnej Konferencji ds. Stabilności, Koordynacji i Zarządzania Gospodarczego w Pradze. Wymiana poglądów koncentrowała się na skutkach określonej strategii wyjścia z kryzysu, tworzeniu nowych zasobów własnych, wzmocnieniu odporności gospodarczej Europy oraz reagowaniu w związku z wojną w Ukrainie i jej efektami zewnętrznymi dla gospodarek państw członkowskich UE. Ważne miejsce w programie zajmowały również koszty niezależności energetycznej, utworzenie Społecznego Funduszu Klimatycznego na lata 2025–2032 oraz gotowość na przyszłe kryzysy.



Europejski Tydzień Parlamentarny – Zarządzanie gospodarką Unii z perspektywy parlamentarnej, Międzyparlamentarna Konferencja ds. Stabilności, Koordynacji i Zarządzania Gospodarczego w Unii Europejskiej, przemówienie Antonio Costa, premiera Portugalii 16 marca 2022 r.

© Unia Europejska 2022 PE/ Alain Rolland

iii. Transformacja ekologiczna i cyfrowa, inflacja oraz wpływ konfliktu na dostawy gazu

Transformacja ekologiczna i cyfrowa była kluczowym priorytetem prezydencji francuskiej. Był to też jeden z głównych tematów debat podczas posiedzeń międzyparlamentarnych, m.in. podczas Europejskiego Tygodnia Parlamentarnego w 2022 r. Ponieważ w wyniku wojny w Ukrainie przyjęto i wdrożono sankcje UE wobec Rosji, jako przeciwśrodek zastosowano ograniczenie dostaw rosyjskiego gazu. W 2022 r. UE musiała szybko i sprawnie dostosować się w celu zabezpieczenia dostaw z alternatywnych źródeł i od alternatywnych dostawców, a także wprowadzić środki zmniejszające zużycie gazu w celu osiągnięcia niezależności od rosyjskich paliw kopalnych.

Głównym negatywnym skutkiem dla gospodarki UE był wzrost inflacji oraz cen energii, co wywołało obawę przed recesją w tej gospodarce. Odpowiedzią na rozwój sytuacji na globalnych rynkach energii oraz zakłócenie tych rynków była inicjatywa REPowerEU. Omówiono ją szczegółowo zarówno podczas Europejskiego Tygodnia Parlamentarnego 2022, jak i podczas konferencji międzyparlamentarnej ustanowionej na mocy art. 13 w Pradze. Głównym celem było włączenie REPowerEU do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF). Został on zaprojektowany w taki sposób, aby pomóc w zmniejszeniu zależności od paliw kopalnych dzięki reformom i inwestycjom w zieloną transformację oraz utworzeniu bardziej odpornego systemu energetycznego.

iv. Praworządność, demokracja i prawa podstawowe w UE

Poszanowanie praworządności stało się priorytetem przekrojowym we wszystkich obszarach polityki UE, co znalazło również odzwierciedlenie w różnych debatach międzyparlamentarnych, biorąc pod uwagę zasadniczą rolę parlamentów narodowych w ochronie i egzekwowaniu wartości i prawa UE.

Temat ten zajmował również ważne miejsce w programie spotkania przewodniczących COSAC. Na spotkaniu w Pradze 10 i 11 lipca 2022 r. druga sesja była poświęcona tematowi „Media i demokracja: aktualne wyzwania”. 27 października 2022 r. zorganizowano także wideokonferencję poświęconą sprawozdaniu na temat praworządności i europejskiemu aktowi o wolności mediów z udziałem Věry Jourové, wiceprzewodniczącej Komisji Europejskiej do spraw wartości i przejrzystości.



Przewodniczący LIBE Juan Fernando López Aguilar i Didier Reynders, komisarz do spraw wymiaru sprawiedliwości, podczas międzyparlamentarnego posiedzenia komisji LIBE w sprawie sytuacji w zakresie praworządności w UE.

© Unia Europejska 2022 PE/ Philippe Buissin

Wobec tego 1 grudnia 2022 r. Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (LIBE) Parlamentu Europejskiego zorganizowała drugie roczne międzyparlamentarne posiedzenie komisji w sprawie sytuacji w zakresie praworządności w UE. Posiedzenie to, które od 2020 r. umożliwia regularną wymianę informacji między parlamentami narodowymi a Parlamentem Europejskim, ma na celu propagowanie i ochronę wspólnych wartości UE z myślą o pogłębieniu debaty na temat roli UE, państw członkowskich i parlamentów narodowych w tym zakresie.

v. Rola UE w świecie

Ponieważ tragiczne konsekwencje gospodarcze, społeczne, polityczne i geopolityczne wojny w Ukrainie i pandemii nadal wywierały wpływ na kluczowe aspekty unijnej WPZiB i WPBiO, środowisko bezpieczeństwa UE również ulegało dalszemu pogorszeniu w 2022 r. i było jednym z najżywiej omawianych tematów na międzyparlamentarnych forach poświęconych zagadnieniom polityki zagranicznej.

Wymiany w ramach IPC WPZiB/WPBiO koncentrowały się na strategicznej autonomii UE. Posłowie podkreślili fundamentalne znaczenie odporności wewnętrznej UE, nawiązywania nowych partnerstw i umacniania wielostronnej wizji UE na całym świecie. Ich głównym postulatem było przyspieszenie budowy autonomii strategicznej UE oraz autonomicznej unijnej struktury zaopatrzenia w energię i struktury obrony i uczynienie tego niezwłocznie. Posłowie opowiedzieli się za przyjęciem i wdrożeniem surowych sankcji wobec Rosji, wymierzonych w szczególności w jej głównych przywódców.

Wezwali państwa członkowskie do wykazania się autentyczną wolą polityczną, by dalej realizować cele polityki zagranicznej UE i przeciwdziałać próbom podziału UE podejmowanym przez państwa niebędące członkami UE. Na większości posiedzeń posłowie zwracali się do UE o wzmocnienie jej roli w sąsiedztwie, zwłaszcza na Bałkanach Zachodnich, opowiadając się za jasnym planem działania na rzecz przyznania członkostwa w UE krajom Bałkanów Zachodnich. W 2022 r. przedstawiciele parlamentów Ukrainy i Mołdawii zostali zaproszeni w charakterze obserwatorów na kilka posiedzeń międzyparlamentarnych jako państwa, które 23 czerwca 2022 r. otrzymały status krajów kandydujących do UE od Rady Europejskiej.

vi. Konferencja w sprawie przyszłości Europy

Posłowie do Parlamentu Europejskiego i parlamentów narodowych w dalszym ciągu debatowali na temat przyszłości Europy w ramach Konferencji w sprawie przyszłości Europy, która zakończyła prace w 2022 r. Rozwój „poczucia przynależności do wartości europejskich” wraz z zakończeniem prac Konferencji w sprawie przyszłości Europy był istotnym priorytetem prezydencji francuskiej, omawianym zarówno na spotkaniach przewodniczących COSAC, jak i na posiedzeniach plenarnych COSAC w Paryżu. Věra Jourová, wiceprzewodnicząca Komisji Europejskiej ds. wartości i przejrzystości również zabrała głos na posiedzeniu plenarnym COSAC, które odbyło się 14 listopada 2022 r. w Pradze, podczas sesji „Przyszłość UE”.



Przemówienie Guya Verhofstadta, współprzewodniczącego zarządu Konferencji w sprawie przyszłości Europy, wygłoszone na [międzyparlamentarnym posiedzeniu komisji AFCO](#) 26 października 2022 r. pt. „Konkluzje Konferencji w sprawie przyszłości Europy i rola parlamentów narodowych w UE”

Pierwsze międzyparlamentarne posiedzenie komisji AFCO poświęcone konkretnie Konferencji w sprawie przyszłości Europy dotyczące „Pierwszych wyników konferencji w sprawie przyszłości Unii Europejskiej” odbyło się zdalnie 17 maja 2022 r., a drugie dotyczące „Konkluzji Konferencji w sprawie przyszłości Europy i roli parlamentów narodowych w UE” – 26 października 2022 r. Na obu międzyparlamentarnych posiedzeniach komisji posłowie omawiali działania następcze i wdrażanie wniosków przedstawionych w ramach Konferencji. Na październikowym międzyparlamentarnym posiedzeniu komisji posłowie do PE wraz z posłami z parlamentów narodowych i trzema współprzewodniczącymi zarządu Konferencji w sprawie przyszłości Europy uznali, że parlamenty narodowe odgrywają istotną rolę w UE, a także że należy wspierać udział obywateli poprzez angażowanie ich w proces kształtowania polityki UE.

1. INSTYTUCJONALNE OGRANY MIĘDZYPARLAMENTARNE

1.1. Konferencja Komisji do Spraw Europejskich (COSAC)



Konferencję Komisji do Spraw Europejskich (COSAC) utworzono w listopadzie 1989 r. w Paryżu. Wyjątkowość tego gremium polega na tym, iż jest to jedyne forum współpracy międzyparlamentarnej, o którym wspomniano w Traktacie (protokół nr 1 w sprawie roli parlamentów narodowych w Unii Europejskiej). Parlament państwa członkowskiego sprawującego rotacyjną prezydencję Rady odgrywa przewodnią rolę w określaniu kierunku działań i prac COSAC. Wspiera go grupa trójki prezydencji, której Parlament Europejski jest stałym członkiem. Prezydencja korzysta ponadto ze wsparcia organizacyjnego niewielkiego sekretariatu mieszczącego się w Parlamencie Europejskim i prowadzonego przez urzędnika oddelegowanego przez parlament państwa członkowskiego („stałego członka”). Zob. www.ipex.eu.

1.1.1. Po dwóch latach spotkań organizowanych w pełni zdalnie w formie wideokonferencji [spotkanie przewodniczących COSAC](#) podczas francuskiej prezydencji w Radzie UE odbyło się 13 i 14 stycznia 2022 r. w Paryżu, w formacie hybrydowym. Format hybrydowy został wybrany ze względu na kryzys zdrowotny spowodowany pandemią COVID-19, która nadal trwała na początku 2022 r. Spotkanie zostało zorganizowane przez francuski Senat w jego siedzibie. Spotkanie rozpoczęło się od złożenia hołdu zmarłemu 11 stycznia 2022 r. przewodniczącemu Davidowi Sassolemu, po czym głos zabrał Clément Beaune, sekretarz stanu przy ministrze spraw europejskich i zagranicznych Francji, odpowiedzialny za sprawy europejskie. Skoncentrował się on na priorytetach prezydencji francuskiej, takich jak wzmocnienie suwerenności Europy, „europejski model transformacji klimatycznej, społecznej i cyfrowej” oraz „poczucie przynależności do wartości europejskich” wraz z zakończeniem prac Konferencji w sprawie przyszłości Europy. Na spotkanie zaproszono również Christine Lagarde, prezes Europejskiego Banku Centralnego, która wygłosiła przemówienie pt. „Twentieth anniversary of the euro: achievements and future of the euro” [Dwudziesta rocznica wprowadzenia euro: osiągnięcia i przyszłość euro]. Zapowiedziała m.in. rozpoczęcie etapu prac nad wprowadzeniem w ciągu pięciu lat cyfrowego euro, w odpowiedzi na postępującą dematerializację płatności i upowszechnianie się kryptowalut.



[Spotkanie przewodniczących COSAC, Paryż, Francja, 13–14 stycznia 2022](#)

© Prezydencja francuska

Podczas spotkania przewodniczących w styczniu 2022 r. prezydencja francuska zaproponowała również utworzenie dwóch grup roboczych w celu zwiększenia widoczności prac COSAC, co zostało zatwierdzone w drodze konsensusu. Chociaż uzgodniono, że powołanie tych grup roboczych nie będzie oznaczało żadnych obowiązków dla przyszłej prezydencji czeskiej lub innych prezydencji, każdy parlament narodowy i Parlament Europejski został poproszony o dobrowolne wyznaczenie maksymalnie dwóch posłów do reprezentowania go w każdej grupie roboczej. Pierwsza grupa robocza zajmowała się „rolą parlamentów narodowych w UE”, a druga „miejscem wartości europejskich w centrum poczucia przynależności”. Prace rozpoczęły się w lutym 2022 r., a zakończyły w czerwcu 2022 r. Obie grupy przyjęły sprawozdania i konkluzje, w których podsumowano wymiany, jakie miały miejsce w pierwszym semestrze 2022 r.

1.1.2. [LXVII posiedzenie plenarne COSAC w Paryżu, we Francji, trwające od 3 do 5 marca 2022 r.](#), odbyło się w siedzibie Assemblée Nationale (francuskiego Zgromadzenia Narodowego). Posiedzenie to zostało zaplanowane na stosunkowo wczesny etap semestru prezydencji francuskiej ze względu na wybory prezydenckie we Francji przypadające na 10 i 24 kwietnia 2022 r. Na atmosferę i rozmowy duży wpływ miała inwazja Rosji na Ukrainę, do której doszło w poprzednim tygodniu. Do programu dodano pilną dyskusję na temat Ukrainy i przyjęto oświadczenie trójki poparte przez pozostałe delegacje. Wszystkie delegacje parlamentarne potępiły rosyjską agresję i wyraziły solidarność z demokratycznie wybranymi władzami Ukrainy oraz z narodem ukraińskim. Pozostała część programu koncentrowała się na wstępnej ocenie prezydencji francuskiej, przy czym premier Jean Castex wniósł swój wkład w odniesieniu do planu odbudowy dla Europy i wychodzenia z kryzysu, zmiany klimatu i transformacji energetycznej oraz Konferencji w sprawie przyszłości Europy. Kolejna krótka sesja była okazją do przedstawienia pierwszego sprawozdania z postępów prac obu grup roboczych utworzonych przez przewodniczących COSAC.



[Sesja inauguracyjna posiedzenia przewodniczących COSAC w Pradze, w Czechach, w Senacie Czech w dniu 11 lipca 2022 r.](#)

© Prezydencja czeska

1.1.3. Parlamentarny wymiar prezydencji czeskiej w Radzie UE zapoczątkowało [posiedzenie przewodniczących COSAC w Pradze, w Czechach, 11 lipca 2022 r.](#), które zorganizował Senat Republiki Czeskiej. Jan Lipavsky, minister spraw zagranicznych Czech, przedstawił priorytety prezydencji czeskiej, której motto zainspirowane przez byłego prezydenta Václava Havla brzmi: „Europa jako zadanie. Nowa myśl, nowy kształt, nowa energia”. Věra Jourová, wiceprzewodnicząca Komisji Europejskiej ds. wartości i przejrzystości, rozpoczęła drugą sesję pt. „Media and Democracy: Current Challenges” [Media i demokracja: aktualne wyzwania] w formie wiadomości wideo, natomiast pierwszy wiceprzewodniczący Parlamentu Europejskiego Othmar Karas wygłosił przemowę wraz z Michalem Klímą, komisarzem ds. mediów i przeciwdziałania dezinformacji z rządu czeskiego.



Wypowiedź Iwanny Klympusz-Cyncadze, przewodniczącej Komisji ds. Integracji Ukrainy z Unią Europejską w parlamencie ukraińskim, podczas [posiedzenia przewodniczących COSAC 11 lipca 2022 r. w Pradze, w Senacie Czech](#)

© Prezydencja czeska

Na posiedzenie zaproszeni zostali również Iwanna Klympusz-Cyncadze, przewodnicząca Komisji ds. Integracji Ukrainy z Unią Europejską w parlamencie ukraińskim oraz Adrian Băluțel, członek Komisji Stałej ds. Polityki Zagranicznej i Integracji Europejskiej w parlamencie Mołdawii, po raz pierwszy, jako przedstawiciele parlamentów państw, którym 23 czerwca 2022 r. Rada Europejska przyznała status kraju kandydującego do UE. Wyrazili wdzięczność za wsparcie udzielone ich państwom w obliczu rosyjskiej agresji oraz za decyzję Rady Europejskiej o przyznaniu każdemu z nich statusu kraju kandydującego do UE. Ponadto Iwanna Klympusz-Cyncadze zaprosiła przewodniczących COSAC do złożenia na znak solidarności wizyty w Kijowie w najbliższych tygodniach.



Mowa powitalna wygłoszona na [LXVIII posiedzeniu plenarnym COSAC](#) przez Markétę Pekarovą Adamovą, przewodniczącą Izby Deputowanych parlamentu Republiki Czeskiej, w Pradze 14 listopada 2022 r.

© Prezydencja czeska



Czwarta sesja plenarna LXVIII posiedzenia plenarnego COSAC pt. „Ukraine – state of play, reconstruction, migration” [Ukraina – aktualna sytuacja, odbudowa, migracja], 15 listopada 2022 r.

© Prezydencja czeska

1.1.4. [LXVIII posiedzenie plenarne COSAC w Pradze, 13–15 listopada 2022 r.](#), odbyło się w trybie w pełni stacjonarnym. Mikuláš Bek z czeskiego Ministerstwa Spraw Europejskich przedstawił wyniki prezydencji czeskiej w Radzie UE. Podczas sesji poświęconej przyszłości UE pierwszy wiceprzewodniczący Parlamentu Europejskiego Othmar Karas oraz wiceprzewodnicząca Komisji Věra Jourová podkreślili znaczenie prowadzenia działań następczych w związku z Konferencją w sprawie przyszłości Europy. Parlamentarzyści mieli również szansę porozmawiać o strategicznej autonomii UE, aktualnej sytuacji w Ukrainie oraz europejskiej perspektywie dla Bałkanów Zachodnich i państw Partnerstwa Wschodniego. Na posiedzeniu plenarnym przyjęto również uwagi i konkluzje po raz pierwszy od wybuchu pandemii.



Othmar Karas, pierwszy wiceprzewodniczący Parlamentu Europejskiego i Ruslan Stefańczyk, przewodniczący parlamentu Ukrainy, podczas posiedzenia z przewodniczącymi kilku komisji parlamentu Ukrainy, 30 września 2022 r.

© Unia Europejska 2022/PE Sergei Chuzavkov

Jako wyraz istotnego wsparcia przewodniczący komisji do spraw europejskich parlamentów narodowych UE oraz pierwszy wiceprzewodniczący Parlamentu Europejskiego złożyli [30 września 2022 r. wizytę w Ukrainie na znak solidarności](#). Uczestnicy przyjęli [wspólne oświadczenie prasowe](#), w którym ponownie wyrazili swoje jednoznaczne poparcie dla suwerenności, niezależności i integralności terytorialnej Ukrainy w jej granicach uznanych przez społeczność międzynarodową. Zostało to bardzo docenione przez stronę ukraińską, ponieważ wyraźnie wskazało, że COSAC jest „zdecydowana stać na straży wolności i demokracji w Europie zgodnie z celem współpracy międzyparlamentarnej”.



Othmar Karas, pierwszy wiceprzewodniczący Parlamentu Europejskiego i delegacja przewodniczących COSAC podczas spotkania z Witalijem Kliczką, burmistrzem Kijowa, po prawej, w Ukrainie 30 września 2022 r.

© Unia Europejska 2022/PE Sergei Chuzavkov

Ponadto zwyczajowe nieformalne wideokonferencje między delegatami COSAC a członkami Komisji, które rozpoczęły się w trakcie pandemii, nadal odbywały się w 2022 r., co dało „możliwość prowadzenia na bieżąco szczegółowych rozmów na temat konkretnych inicjatyw europejskich oraz wzmocnienia dialogu politycznego i współpracy międzyparlamentarnej”. Uzgodniono, że praktyka ta będzie kontynuowana, co potwierdzono w konkluzjach przyjętych na LXVIII posiedzeniu plenarnym COSAC.

Zob. załącznik I zawierający szczegółowy wykaz wydarzeń i posiedzeń COSAC.

Najważniejsze nowości w 2022 r.:

- Posiedzenia COSAC w 2022 r. rozpoczęły się w formacie hybrydowym, a podczas semestru prezydencji czeskiej powróciły do tradycyjnego formatu „w pełni stacjonarnego”.
- Teksty polityczne, takie jak uwagi i konkluzje, zostały przyjęte na LXVIII posiedzeniu plenarnym COSAC po raz pierwszy od trzech lat.
- Pierwsza w historii wizyta grupy przewodniczących COSAC i Parlamentu Europejskiego w państwie niebędącym członkiem UE miała miejsce w Kijowie, w Ukrainie, we wrześniu 2022 r.
- W pierwszym semestrze 2022 r. z inicjatywy prezydencji francuskiej utworzono dwie grupy robocze COSAC.
- Liczba wymian w ramach COSAC jeszcze wzrosła w 2022 r.: wciąż miały miejsce nieformalne wymiany poglądów z prelegentami wysokiego szczebla (z Komisji) i odbywały się dodatkowe wymiany w ramach dwóch grup roboczych COSAC.
- Parlament Europejski był systematycznie i znacząco obecny na posiedzeniach COSAC.

1.2. Konferencja Przewodniczących Parlamentów UE (KPPUE)

Sztokholmskie wytyczne dla uczestników Konferencji Przewodniczących Parlamentów UE przyjęto w 2010 r. Wytyczne te przewidują doroczne posiedzenie przewodniczących parlamentów, które jest organizowane przez państwo członkowskie sprawujące prezydencję w drugiej połowie danego roku, a odbywa się wiosną następnego roku, w czasie kolejnej prezydencji. Konferencja ta przyjmuje niewiążące konkluzje prezydencji. Jej zadaniem jest również nadzorowanie koordynacji unijnych działań międzyparlamentarnych.

Porządek obrad KPPUE jest przygotowywany na posiedzeniu sekretarzy generalnych parlamentów UE. Zob. www.ipex.eu



Grupowe zdjęcie [Konferencji Przewodniczących Parlamentów UE, Słowenia, 28–29 marca 2022 r.](#)

© Prezydencja słoweńska/Nebojša Tejić/STA.

Po odwołaniu Konferencji Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej w 2020 r. i skróconej półdniowej konferencji przeprowadzonej zdalnie w 2021 r., w obu przypadkach z powodu pandemii COVID-19, w 2022 r. powrócono do zwykłego trybu, organizując pełną [Konferencję Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej w formie stacjonarnej w Brdo pri Kranju w Słowenii 28–29 marca 2022 r.](#)

Konferencja rozpoczęła się mową powitalną wygłoszoną przez Igora Zorčiča, przewodniczącego Zgromadzenia Narodowego Słowenii, oraz Alojza Kovšca, przewodniczącego Rady Narodowej Republiki Słowenii. Parlament Europejski reprezentowała przewodnicząca Roberta Metsola, która wygłosiła przemowę podczas sesji otwierającej, po czym głos zabrał Borut Pahor, prezydent Słowenii.

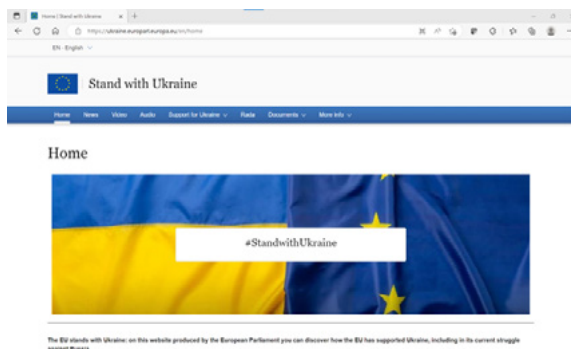
W swojej przemowie inauguracyjnej przewodnicząca Metsola potwierdziła wsparcie Parlamentu Europejskiego dla Ukrainy w obliczu rosyjskiej agresji, które zostało formalnie wyrażone w rezolucji, a także wykazane w formie praktycznych środków solidarności z parlamentem Ukrainy, co zacieśniło współpracę rozpoczętą w 2014 r.



Roberta Metsola, przewodnicząca Parlamentu Europejskiego podczas Konferencji Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej w Słowenii 29 marca 2022 r.

© Prezydencja słoweńska/Matija Sušnik

Oprócz innych form wsparcia Parlament Europejski utworzył stronę internetową „[Stand with Ukraine](https://ukraine.europarl.europa.eu)” ([Razem dla Ukrainy](https://ukraine.europarl.europa.eu)), w języku angielskim i ukraińskim, na której zamieszczane są wiadomości i podcasty, a także akty prawne i rezolucje, co umożliwiła parlamentowi Ukrainy udostępnianie treści. Podkreślono tym samym konieczność zdecydowanego działania w celu zachowania przejrzystości i nadziei w Unii Europejskiej i poza nią, zwłaszcza w czasach kryzysu, w których należy chronić demokrację parlamentarną i praworządność. Przewodnicząca Roberta Metsola ogłosiła również gotowość do złożenia wizyty w Kijowie, aby zademonstrować stopień poparcia Parlamentu Europejskiego dla procesu demokratycznego w Ukrainie. Jej wizyta miała miejsce w dniu 1 kwietnia 2022 r., w niedługim czasie po KPPUE.



Jako narzędzie wsparcia Parlament Europejski uruchomił stronę internetową „[Stand with Ukraine](https://ukraine.europarl.europa.eu)” (<https://ukraine.europarl.europa.eu>)

Posesji inauguracyjnej przewodniczący parlamentów udali się na pierwszą sesję pt. „Rola parlamentów w polityce kryzysowej – budowanie odporności w celu wspierania demokratycznych rządów”, która dotyczyła niedawnej pandemii COVID-19 i trwającej w Ukrainie wojny. Główna prelegentka, Meritxell Batet Lamaña, przewodnicząca Kongresu Deputowanych Hiszpanii, wyraziła pogląd, że fizyczna obecność ustawodawców jest niezbędną w celu koordynacji różnych perspektyw politycznych, umożliwienia nadzoru nad władzą wykonawczą i osiągnięcia konsensusu. Roberto Fico, przewodniczący Izby Deputowanych Włoch, podkreślił zdolność parlamentów narodowych i Parlamentu Europejskiego do odpowiedniego reagowania w sytuacjach kryzysowych dla dobra obywateli. Na koniec trzeci główny prelegent, Tomasz Grodzki, Marszałek Senatu RP, podkreślił znaczenie misji parlamentów polegającej na zapewnieniu prawidłowego procesu legislacyjnego oraz byciu strażnikiem wspólnych wartości, takich jak praworządność i wolne media. W debacie po wystąpieniach podkreślono, że rola parlamentów jako strażników zobowiązuje je do wykazania się odpornością i skutecznością w przypadku sytuacji nadzwyczajnych, takich jak pandemia COVID-19 czy wojna w Ukrainie.



Przemówienie Rusłana Stefańczuka, przewodniczącego Parlamentu Ukrainy, wygłoszone w ramach wideokonferencji podczas drugiej sesji [Konferencji Przewodniczących Parlamentów UE, Słowenia, 29 marca 2022 r.](#)

© Prezydencja słoweńska/Matija Sušnik

Druga debata podczas konferencji dotyczyła „Unii Europejskiej jako gwaranta stabilności, bezpieczeństwa i dobrobytu w regionie (i poza nim)”. Podczas tej sesji przewodniczący parlamentów wymienili poglądy na temat strategii bezpieczeństwa, jaką powinna przyjąć UE, potępiając jednocześnie agresję Rosji i wyrażając poparcie dla Ukrainy. Po przemówieniu otwierającym wygłoszonym przez zaproszonego prelegenta Talata Xhaferiego, przewodniczącego Sobranja (parlamentu) Macedonii Północnej, uczestnicy KPPUE wysłuchali specjalnego wystąpienia Rusłana Stefańczuka, przewodniczącego Parlamentu Ukrainy, który połączył z Kijowa za pośrednictwem wideokonferencji. Opisując rosyjską agresję jako wojnę przeciwko Europie i demokratycznemu światu, oddał hołd tym, którzy stracili życie, oraz 44 % Ukraińców, którzy zostali przesiedleni i musieli opuścić członków rodziny. Określił ostrzeliwanie celów cywilnych, w tym szkół, jako zbrodnie wojenne i ludobójstwo przeciwko narodowi ukraińskiemu i wezwał do zaostrzenia sankcji i zapewnienia materiałów wojennych.

Kolejne przemówienia wygłosili Miloš Vystrčil, przewodniczący Senatu Czech, Constantine An. Tassoulas, przewodniczący Parlamentu Grecji i Wolfgang Sobotka, przewodniczący Rady Narodowej Austrii. W debacie, która nastąpiła po tych przemówieniach, przewodniczący parlamentów nie tylko potępili naruszenie przez Rosję międzynarodowego prawa konfliktów zbrojnych, uniemożliwienie dostarczania pomocy humanitarnej i złamanie uzgodnionych zawieszek broni, ale także złożyli kondolencje narodowi ukraińskiemu oraz cywilnym i wojskowym ofiarom agresji. Jeżeli chodzi o kwestię zmieniającego się kontekstu geopolitycznego, uznano silną europejską politykę sąsiedztwa w południowym sąsiedztwie UE za kluczową dla uporania się z wyzwaniami dotyczącymi rządów, bezpieczeństwa, gospodarki, społeczeństw i środowiska w regionie Morza Śródziemnego, w tym w Afryce Północnej i na Bliskim Wschodzie. Wezwano do bardziej ambitnych działań UE, zarówno na wschód, jak i na południe od jej granic, w celu zagwarantowania bezpieczeństwa, stabilności i pokoju na kontynencie europejskim.

Fakt, że w 2021 r. KPPUE odbyła się zdalnie, uniemożliwił przyjęcie konkluzji, Konferencja w 2022 r. była zatem pierwszą od 2019 r., która przyjęła tekst konkluzji.

W [konkluzjach prezydencji](#), które przyjęto w drodze konsensusu, przewodniczący parlamentów potępili „w najostrzejszych słowach agresję militarną Rosji przeciwko suwerennemu państwu ukraińskiemu”, uznając ją za atak na międzynarodowy porządek demokracji, praworządności i praw człowieka. Apelowali o wzmocnienie roli Europy w jej sąsiedztwie, zwłaszcza na Bałkanach Zachodnich, opowiadając się za jasnym planem działania na rzecz przyznania członkostwa w UE krajom Bałkanów Zachodnich i wzywając do poprawy współpracy między UE a Turcją.

W konkluzjach odniesiono się również do znaczenia parlamentów w sytuacjach nadzwyczajnych, takich jak pandemia COVID-19, kiedy to nadzoru demokratycznego wymagają w szczególności środki nadzwyczajne. Przewodniczący parlamentów z zadowoleniem przyjęli „ogromne zaangażowanie i innowacyjność”, jakimi wykazały się parlamenty, dostosowując swoje prace do wyjątkowych

okoliczności pandemii. Na koniec przewodniczący parlamentów przyjęli kilka punktów dotyczących międzyparlamentarnej wymiany informacji w sprawach UE (IPEX), obejmujących m.in. zachęcenie parlamentów do publikowania na platformie IPEX tekstów swoich uchwał w sprawie Ukrainy.

Najważniejsze nowości w 2022 r.:

- KPPUE odbyła się w formie stacjonarnej po raz pierwszy od 2019 r. (Konferencję w 2020 r. odwołano, a Konferencja w 2021 r. odbyła się zdalnie).
- Pełne konkluzje przyjęto po raz pierwszy od 2019 r. (Konferencja w 2020 r. przyjęła „Konkluzje Prezydencji”, gdyż zdalny format nie pozwalał na negocjowanie tekstu).
- Konferencja, w której zdalnie uczestniczył Rusłan Stefańczuk, przewodniczący Parlamentu Ukrainy, dogłębnie przeanalizowała trwający w Ukrainie konflikt.

2. KONFERENCJE MIĘDZYPARLAMENTARNE (IPC)

2.1. Europejski Tydzień Parlamentarny, Międzyparlamentarna Konferencja ds. Stabilności, Koordynacji i Zarządzania Gospodarczego w UE i Konferencja na temat europejskiego semestru (IPC SECG)

Międzyparlamentarna Konferencja ds. Stabilności, Koordynacji i Zarządzania Gospodarczego w Unii Europejskiej (ustanowiona na mocy art. 13 Traktatu o stabilności, koordynacji i zarządzaniu w unii gospodarczej i walutowej – pakt fiskalny) stanowi ramy dla debaty oraz wymiany informacji i najlepszych praktyk w zakresie wdrażania odnośnych postanowień i prowadzenia współpracy między parlamentami narodowymi w UE a Parlamentem Europejskim.

Konferencja na temat europejskiego semestru to okazja do wymiany informacji na temat najlepszych praktyk w realizacji cykli europejskiego semestru i do zacieśnienia współpracy w nadzorowaniu działań organów wykonawczych na szczeblu krajowym i europejskim.

Wspólnie wydarzenia te składają się na Europejski Tydzień Parlamentarny, podczas którego parlamentarzyści z całej UE spotykają się, aby omówić kwestie gospodarcze, budżetowe i społeczne. Konferencje te uzyskały stałe miejsce w kalendarzu działań międzyparlamentarnych i stanowią skonsolidowane forum międzyparlamentarnej debaty nad tymi istotnymi obszarami polityki.



[Plakat Europejskiego Tygodnia Parlamentarnego, 2022.](#)

© UE_PE

Parlament Europejski wraz z parlamentem francuskim zorganizował drugi rok z rzędu wirtualny [Europejski Tydzień Parlamentarny 2022](#). W dniach 15 i 16 marca 2022 r. spotkanie odbyło się zdalnie w formie wideokonferencji z siedziby Parlamentu Europejskiego w Brukseli ze względu na kryzys związany z COVID-19.

Europejski Tydzień Parlamentarny zorganizowano po raz jedenasty i wzięło w nim udział około 90 parlamentarzystów z 24 państw członkowskich UE oraz dwóch krajów kandydujących i państw-obszerników. Uczestnicy omówili kwestie ekonomiczne, budżetowe, środowiskowe i społeczne. Parlament Europejski reprezentowało ponad 60 posłów. Tak duża liczba uczestników potwierdza sukces, znaczenie i potrzebę wymiany parlamentarnej na przedstawione tematy w dzisiejszych trudnych czasach.

W programie znalazły się przemówienia głównych prelegentów, które wygłosili Roberta Metsola, przewodnicząca Parlamentu Europejskiego, Ursula von der Leyen, przewodnicząca Komisji Europejskiej oraz Antonio Costa, premier Portugalii. Tegoroczną debatę zdominowały wojna w Ukrainie oraz wpływ kryzysu związanego z COVID-19 na gospodarkę w UE, ich odbudowę oraz kolejne kroki.



Europejski Tydzień Parlamentarny – Zarządzanie gospodarką Unii z perspektywy parlamentarnej, Międzyparlamentarna Konferencja ds. Stabilności, Koordynacji i Zarządzania Gospodarczego w Unii Europejskiej, 15–16 marca 2022 r.

@ Unia Europejska 2022 PE/Alain Rolland

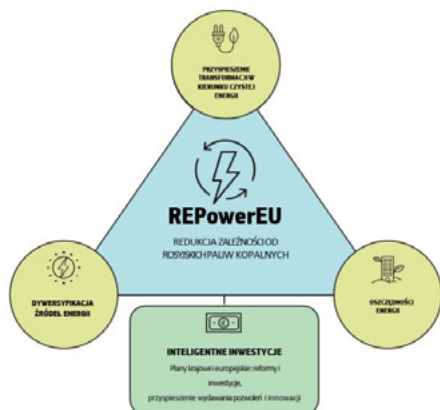
Pierwsze posiedzenie plenarne było poświęcone zasobom własnym UE. Podczas debaty przedstawiciele parlamentów narodowych i posłowie do Parlamentu Europejskiego podkreślili, że wprowadzenie planu odbudowy „[NextGenerationEU](#)” było punktem zwrotnym. W wystąpieniach podczas debaty uczestnicy podkreślali, że ogromny pakiet wsparcia dla państw członkowskich, finansowany głównie z pożyczek na rynkach finansowych, które muszą być docelowo zwrócone, stworzył impuls do powstawania nowych źródeł przychodów dla UE. W związku z tym zwrócili uwagę na fakt, że brak nowych zasobów własnych począwszy od 2027 r. oznaczałby cięcia w budżecie średnio o 15 mld EUR rocznie w celu spłacenia skumulowanego długu z tytułu planu odbudowy. Główne wnioski, jakie wyciągnięto, były takie, że nie byłoby to dopuszczalne i byłoby to sprzeczne z interesem przyszłych pokoleń.



Motto [NextGenerationEU](#), unijnego tymczasowego instrumentu na rzecz odbudowy o wartości 800 mld EUR służącego odbudowie gospodarki po pandemii koronawirusa oraz budowie bardziej ekologicznej, cyfrowej i odpornej przyszłości.

Drugie posiedzenie plenarne poświęcone było **reformie paktu stabilności i wzrostu**. Posłowie do Parlamentu Europejskiego i przedstawiciele parlamentów narodowych dyskutowali na temat zbliżającego się przeglądu paktu stabilności i wzrostu i wysłuchali uwag wstępnych od odpowiedzialnych za tę kwestię komisarzy europejskich, Valdisa Dombrovskisa (komisarza ds. handlu) i Paolo Gentiloniego (komisarza ds. gospodarki). Wymiana poglądów między posłami do Parlamentu Europejskiego a przedstawicielami parlamentów narodowych po raz kolejny potwierdziła, że w związku z rosyjską inwazją na Ukrainę skoordynowane działanie państw UE w obliczu oczekiwanych w przyszłości zmieniających się okoliczności stało się jeszcze ważniejsze. Parlamentarzyści zauważyli, że ważnym aspektem w ramach przeglądu paktu będzie znalezienie równowagi między przyjęciem reguł, które zapewnią stabilne budżety, a jednoczesnym

umożliwieniem przeprowadzenia niezbędnych zmian. Podczas sesji podkreślono, że przegląd makroekonomicznych ram legislacyjnych musi opierać się na wnioskach wyciągniętych z NextGenerationEU oraz że należy starannie rozważyć zaprzestanie stosowania ogólnej klauzuli wyjścia, ponieważ w przygotowaniu są nowe programy inwestycyjne, takie jak [plan REPowerEU](#), stanowiące uzupełnienie już uzgodnionych programów inwestycyjnych.



Główne cele [planu REPowerEU](#) na rzecz szybkiego zmniejszenia zależności od rosyjskich paliw kopalnych do 2027 r. i przyspieszenia zielonej transformacji.

Trzecie posiedzenie plenarne „**Konferencja wysokiego szczebla w sprawie Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności: Wnioski na przyszłość**” odbyło się drugiego dnia. Współprzewodniczący z PE i parlamentu francuskiego stwierdzili, że kryzys ukraiński pogorszył perspektywy gospodarcze i społeczne UE i spowodował wiele nowych problemów, w tym inflację i zakłócenia w łańcuchach dostaw. Powtórzyli, że konieczne jest skuteczne i skoordynowane wykorzystanie Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, ponieważ stanowi on skoordynowaną, szybką i odważną reakcję na kryzys i doprowadził do odbudowy gospodarczej w UE oraz niskiego bezrobocia. Uczestnicy dyskusji wyrazili pogląd, że rosyjska inwazja oraz gwałtownie rosnące ceny energii i zakłócone łańcuchy dostaw wymagają podjęcia właściwych decyzji w przyszłości. W dyskusji zwrócono uwagę, że redukcja deficytów i długów odbywała się w sposób zrównoważony pod względem politycznym i społecznym.



Baner *Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF)*, który jest kluczowym instrumentem stanowiącym podstawę *NextGenerationEU*, za pomocą którego UE wspiera inwestycje i odbudowę, aby wyjść z obecnego kryzysu silniejszą i bardziej odporną.

Podczas wymiany opinii z przedstawicielami parlamentów narodowych i Parlamentu Europejskiego, a także z uczestnikami dyskusji z sektora prywatnego reprezentującymi przedsiębiorstwa energetyczne i niezależne instytucje fiskalne, podkreślano, że wszystkie pieniądze uzyskane za pośrednictwem tego rewolucyjnego narzędzia są dobrze wydawane. Podkreślali znaczenie posiadania silnej i odpornej gospodarki, która może pomóc zminimalizować gospodarcze skutki wojny w Ukrainie. Podkreślono, że w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności szczególną uwagę zwrócono na projekty dotyczące bezpieczeństwa energetycznego i przejścia na bardziej ekologiczną gospodarkę, a także na znaczenie autonomii strategicznej UE.

[18. sesja Międzyparlamentarnej Konferencji ds. Stabilności, Koordynacji i Zarządzania Gospodarczego w UE](#), która zwyczajowo ma miejsce w drugiej połowie roku, odbyła się w dniach 10 i 11

października 2022 r. w Pradze, stolicy państwa sprawującego prezydencję Rady. Była to pierwsza od czasu epidemii COVID-19 stacjonarna konferencja w tym formacie. Podczas konferencji przedstawiciele parlamentów narodowych i Parlamentu Europejskiego, wraz z przedstawicielami Komisji Europejskiej, Europejskiego Banku Inwestycyjnego i prezydencji, omówili bieżące sprawy finansowe i gospodarcze w świetle wojny w Ukrainie oraz efekt zewnętrzny wojny wywierający wpływ na gospodarki europejskie.



Przemówienie otwierające wygłoszone przez Markétę Pekarov Adamov, przewodniczącą Izby Deputowanych parlamentu Republiki Czeskiej, [podczas](#) 18. Międzyparlamentarnej Konferencji ds. Stabilności, Koordynacji i Zarządzania Gospodarczego w UE w dniu 10 października 2022 r. w Pradze.

 Prezydencja czeska

Pierwsza sesja dotyczyła obecnego **stanu wdrożenia Instrumentu Odbudowy i Odporności (RRF)** i zwiazanych z nim wyzwan. Uczestnicy podkresili, że konflikt w Ukrainie miał wpływ na drogę do odbudowy po kryzysie zwiazanym z COVID-19. Parlamentarzyści poruszyli kwesti skutków nieuzasadnionej wojny na granicach UE, ktora pogebia negatywny wpływ na gospodark UE, borykającą się z rosnącą inflacj i rosnącymi cenami energii. Podczas sesji omówiono inicjatyw REPowerEU jako odpowiedź Komisji Europejskiej mającą na celu poradzenie sobie z rozwojem sytuacji na globalnych rynkach energii oraz zakoeniem tych rynków. Zauważono, że wczenie planu REPowerEU do Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiyszania Odporności stanowiłoby jeszcze większą zachet dla państw członkowskich UE; jego struktura mogłaby ponadto pomóc w zmniejszeniu zależności od paliw kopalnych dzieki reformom i inwestycjom w zieloną transformacj oraz utworzeniu bardziej odpornego systemu energetycznego. Podkresiono, że uzupełnienie Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiyszania Odporności o dotacje w kwocie 20 mld EUR pozwoli państwom członkowskim UE osiągnąc te nowe cele i przyspieszy transformacj w kierunku czystej energii. Odbędzie się to w drodze aktualizacji ich krajowych planów odbudowy i zwiyszania odporności poprzez dodanie nowych rozdziałów zwiazanych z planem REPowerEU. Największe obawy parlamentarzystów wzbudziła rosnąca inflacja i lek przed recesj gospodarczą w UE z powodu kryzysu energetycznego. Wśród kwestii poruszonych podczas wymiany pogadw by problem słabej infrastruktury energetycznej oraz braku wyszkolonych specjalistów w dziedzinie energetyki. Posłowie zwrocili rownie uwagę, że należy pooyc większy nacisk na finalizacj prac nad nowymi zasobami własnymi, ktore pomogłyby w spłacie dlugu zaciągniętego w ramach NextGenerationEU.

Druga sesja poświęcona była **kosztom niezależności energetycznej i finansowania dziaan w dziedzinie energii i klimatu**. Wszyscy uczestnicy dyskusji podkresili wzrost cen energii. W trakcie dyskusji zwrociono uwagę, że ceny energii zaczyy nieznacznie rosnąc w pierwszym kwartale 2021 r., a w drugiej połowie roku wzrastały w szybszym tempie. Wzrost cen energii by spowodowany gownie kryzysem zwiazanym z COVID-19 oraz wzrostem zużycia energii towarzyszącym odbudowie gospodarczej. Podkresili, że po wybuchu wojny w Ukrainie niepewno zwiazana z dostawami gazu i ropy jeszcze bardziej nasiliła wzrost cen energii. Podczas sesji omówiono zalety [Społecznego Funduszu Klimatycznego na lata 2025–2032](#), w szczegolnoci fakt, że ustanowienie Funduszu pomoże zagodzi skutki zmian, zwiszcza w przypadku znajdujących

się w najtrudniejszej sytuacji obywateli i branż. Podkreślono, że Fundusz ma być finansowany z zasobów własnych Unii, a od 2026 r. z przychodów z handlu uprawnieniami do emisji z sektorów budynków i transportu drogowego (25 % przewidywanych przychodów). Wielu uczestników dyskusji poparło wspólne zakupy energii zaproponowane przez unijną platformę energetyczną. Podkreślono również, że szybsza dywersyfikacja zasobów i dostaw oraz powrót do energii jądrowej i jej większe wykorzystanie mogą mieć duży wpływ na rozwiązanie kryzysu energetycznego, z którym walczy obecnie UE.



Wyjaśnienie dotyczące [Społecznego Funduszu Klimatycznego na lata 2025–2032](#), który zapewni państwom członkowskim finansowanie w celu wsparcia gospodarstw domowych znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji, użytkowników transportu i mikroprzedsiębiorstw stojących w obliczu oczekiwanych wyższych kosztów energii i transportu wynikających z rozszerzenia systemu handlu uprawnieniami do emisji (ETS) na dwa nowe sektory, a mianowicie budynki i transport drogowy.

Trzecia sesja dotyczyła **wzmocnienia odporności gospodarczej Europy i jej gotowości na przyszłe kryzysy**. Prelegenci zwrócili uwagę, że Europa dopiero co podniosła się pod względem gospodarczym ze skutków kryzysu finansowego i kryzysu zadłużeniowego, gdy w 2019 r. uderzył w nią kryzys związany z COVID-19. Odbudowa gospodarcza po pandemii przyniosła ze sobą negatywne konsekwencje w postaci wzrostu cen. Posłowie zwrócili uwagę na fakt, że w 2021 r. oczekiwano ustąpienia niekorzystnej presji związanej z odbudową gospodarczą. Korzystny rozwój sytuacji zahamowała jednak rosyjska inwazja na Ukrainę. Uczestnicy podnieśli kwestię nasilenia w związku z wojną w Ukrainie istniejących negatywnych skutków dla gospodarki i spowolnienia wzrostu PKB. Inflacja i rosnące ceny energii są największymi wyzwaniami, przed którymi stoi dziś UE. Zdaniem uczestników niepewność hamowała inwestycje, a odporność byłaby środkiem zapobiegającym kolejnemu kryzysowi. Główne wnioski były takie, że UE musi działać solidarnie i budować solidną przyszłość UE za pomocą wszystkich instrumentów, zarówno klasycznych, jak i tymczasowych (WRF, RRF, funduszy strukturalnych, REPowerEU, Społecznego Funduszu Klimatycznego itp.). Z drugiej strony UE musiała wykorzystać potencjał Europejskiego Banku Inwestycyjnego (EBI), który zapewnia finansowanie projektów służących realizacji celów UE. EBI – wraz z Europejskim Funduszem Inwestycyjnym, którego jest większościowym udziałowcem – był jednym z głównych filarów budowy bardziej odpornej Europy. Podczas dyskusji podkreślano, że oprócz finansowania innowacji, infrastruktury czy MŚP, EBI jest również liderem w zakresie zielonego finansowania.

Rozmowy te miały być kontynuowane podczas kolejnego Europejskiego Tygodnia Parlamentarnego, który miał się odbyć w Brukseli w dniach 27–28 lutego 2023 r.

Najważniejsze nowości w 2022 r.:

- Wymiana poglądów podczas obu spotkań koncentrowała się na skutkach strategii wyjścia z kryzysu, tworzeniu nowych zasobów własnych, wzmocnieniu odporności gospodarczej Europy oraz reagowaniu w związku z wojną w Ukrainie i jej efektami zewnętrznymi dla gospodarek państw członkowskich UE.

- Istotność tych tematów umożliwiła głównym prelegentom wysokiego szczebla i parlamentarzystom odbycie dyskusji dotyczącej możliwych rozwiązań obecnej skomplikowanej sytuacji, z którą mierzy się Unia w aspekcie wewnętrznym (wysoka inflacja, wysokie ceny energii) i zewnętrznym (wojna w Ukrainie).
- 18. sesja Międzyparlamentarnej Konferencji ds. Stabilności, Koordynacji i Zarządzania Gospodarczego w Pradze była pierwszym spotkaniem w formie stacjonarnej od czasu epidemii COVID-19. Przedstawiciele parlamentów narodowych i posłowie do PE z zadowoleniem przyjęli format „powrotu do normalności”.

2.2. Międzyparlamentarna Konferencja ds. Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa oraz Wspólnej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony (IPC WPZiB/WPBiO)

Ustanowiona decyzją Konferencji Przewodniczących Parlamentów UE w 2012 r. Międzyparlamentarna Konferencja ds. Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa oraz Wspólnej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony (IPC WPZiB/WPBiO) jest międzyparlamentarnym forum debaty na temat unijnej polityki zagranicznej, bezpieczeństwa i obrony. Organizowana dwa razy w roku przez parlament państwa członkowskiego UE sprawującego rotacyjną prezydencję Rady, w ścisłej współpracy z Parlamentem Europejskim, konferencja ta gromadzi regularnie parlamentarzystów z całej UE. Ponadto Komisja Spraw Zagranicznych Parlamentu Europejskiego (AFET) często zaprasza parlamenty narodowe do uczestnictwa w swoich posiedzeniach w Brukseli, uzupełniając tym samym dialog międzyparlamentarny w tym ważnym obszarze polityki.



Conférence interparlementaire pour la politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et la politique de sécurité et de défense commune (PSDC)
Sénat - Palais du Luxembourg
24 et 25 février 2022

[Zdjęcie grupowe Międzyparlamentarnej Konferencji ds. Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa oraz Wspólnej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony, 24–25 lutego 2022 r., Paryż](#)

© Parlament Europejski

W 2022 r. odbyła się w Paryżu 20. sesja IPC WPZiB/WPBiO (24–25 lutego) oraz 21. sesja w Pradze (4–5 września), obie w formie stacjonarnej. Po dwóch latach posiedzeń zdalnych delegacje Parlamentu Europejskiego na oba posiedzenia składały się z członków Komisji Spraw Zagranicznych oraz jej Podkomisji Bezpieczeństwa i Obrony, a przewodniczył im przewodniczący Komisji Spraw Zagranicznych David McAllister.

2.2.1. [20. sesję IPC WPZiB/WPBiO w Paryżu w dniach 24–25 lutego 2022 r.](#) przeprowadzono we francuskim Senacie i przyjęła ona w drodze konsensusu „Deklarację” w sprawie Ukrainy. Pierwszego dnia zmieniono w ostatniej chwili porządek obrad konferencji, ponieważ Federacja Rosyjska właśnie tego dnia dokonała ataku wojskowego na Ukrainę i bezprawnej inwazji na jej terytorium.

Konferencję podzielono na trzy sesje, z których każda była poświęcona innym aspektom sytuacji w Ukrainie: „Sesja specjalna na temat sytuacji w Ukrainie”, „Odpowiedź Unii Europejskiej na kryzys

w Ukrainie” oraz „Działania Unii Europejskiej wspierające suwerenność i integralność terytorialną Ukrainy”. Kluczowym wydarzeniem na tej konferencji było przeprowadzenie specjalnej sesji – z wystąpieniem ambasadora Ukrainy we Francji – na temat sytuacji w Ukrainie. Ważnym wkładem w konferencję było, wygłoszone na trzeciej sesji, oświadczenie Swiatłany Cichanouskiej, liderki opozycji demokratycznej na Białorusi i laureatki Nagrody im. Sacharowa w 2020 r., oraz jej udział w IPC.

W IPC WPZiB/WPBiO w Paryżu wzięło udział 144 parlamentarzystów ze wszystkich 27 parlamentów narodowych UE oraz delegacja z PE składająca się z 15 posłów, a także przedstawiciele dwóch parlamentów krajów kandydujących do UE (Czarnogóry i Serbii) oraz czterech parlamentów krajów członkowskich NATO (Islandii, Norwegii, Wielkiej Brytanii i Turcji).



Przemówienie otwierające wygłoszone na IPC WPZiB/WPBiO w Senacie francuskim przez Davida McAllistera, przewodniczącego Komisji Spraw Zagranicznych Parlamentu Europejskiego, w dniu 25 lutego 2022 r. w Paryżu

© UE 2022 PE/Jesús Gomez

Po raz pierwszy w historii konferencji międzyparlamentarnej przyjęto w drodze konsensusu, bez poprawek, wspólną [deklarację](#) w sprawie wojny w Ukrainie, w związku z czym nie przyjęto ani konkluzji, ani oświadczenia współprzewodniczących. Szczegółowy [protokół z dyskusji](#) jest dostępny w internecie.

Intensywne dyskusje dały przedstawicielom parlamentów narodowych i posłom do Parlamentu Europejskiego możliwość zabrania głosu i potępienia ataku militarnego Rosji na Ukrainę; wezwali oni siły rosyjskie do zaprzestania działań zbrojnych, przyjęcia zawieszenia broni i wycofania przez Rosję swoich oddziałów. Przewodniczący parlamentów wyrazili również solidarność z narodem ukraińskim i wezwali UE oraz własne rządy do udzielenia mu wsparcia.

Główne wnioski, jakie wyciągnięto, były takie, że jest to historyczny moment w Europie, który wymaga natychmiastowych i zdecydowanych działań; że konieczna jest modyfikacja struktur obronnych UE i zwiększenie budżetów na obronę, aby lepiej przygotować się na takie wyzwania. Podkreślono, że należy przyspieszyć budowę autonomii strategicznej UE oraz autonomicznej unijnej struktury zaopatrzenia w energię i struktury obrony, i uczynić to niezwłocznie. Domagano się zdecydowanych sankcji wobec Rosji, szczególnie sankcji wobec jej głównych przywódców, w tym wykluczenia Rosji z systemu bankowego SWIFT i zaprzestania negocjacji w sprawie gazociągu Nord Stream. Żądano również nałożenia ogólnego unijnego zakazu w odniesieniu do rosyjskich interesów finansowych i gospodarczych.



Zdjęcie grupowe [Międzyparlamentarnej Konferencji ds. Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa oraz Wspólnej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony, 4–5 września 2022 r., Praga](#)

© Prezydencja czeska

2.2.2. [21. sesja IPC WPZiB/WPBiO odbyła się w dniach 4–5 września 2022 r. w Praskim Centrum Kongresowym](#). W konferencji uczestniczyli przedstawiciele parlamentów narodowych państw członkowskich UE i Parlamentu Europejskiego, a także przedstawiciele parlamentów krajów kandydujących (Albanii, Czarnogóry, Turcji, Ukrainy) oraz, gościnnie, przedstawiciele parlamentów Islandii, Kosowa¹, Norwegii i Zjednoczonego Królestwa. Łącznie w konferencji wzięło udział 135 parlamentarzystów z 35 delegacji, w tym 11 posłów do Parlamentu Europejskiego.

Chociaż format konferencji był nieco krótszy niż w przypadku poprzednich IPC, udało się uwzględnić wszystkie istotne i aktualne kwestie w ramach czterech 90-minutowych sesji:

1. priorytety WPZiB/WPBiO ze szczególnym naciskiem na Strategiczny Kompas UE;
2. Ukraina: modele wsparcia politycznego i odbudowy;
3. polityka rozszerzenia UE w świetle rosyjskiej inwazji na Ukrainę – Bałkany Zachodnie i Partnerstwo Wschodnie: przyspieszone wsparcie przedakcesyjne ze strony UE, oraz
4. dezinformacja i zagrożenia hybrydowe, cyberobrona

Konferencja międzyparlamentarna przyjęła również [wspólne oświadczenie współprzewodniczących](#), w którym skupiono się na wojnie w Ukrainie, rozszerzeniu UE i wzmocnieniu polityki obronnej UE.



David McAllister, przewodniczący Komisji Spraw Zagranicznych Parlamentu Europejskiego, moderujący 5 września 2022 r. w Pradze pierwszą sesję pt. „Priorytety i bieżące kwestie WPZiB/WPBiO ze szczególnym uwzględnieniem Strategicznego KompasU UE”.

© Prezydencja czeska

¹ Użycie tej nazwy nie wpływa na stanowiska w sprawie statusu Kosowa i jest zgodne z rezolucją Rady Bezpieczeństwa ONZ 1244(1999) oraz z opinią Międzynarodowego Trybunału Sprawiedliwości w sprawie Deklaracji niepodległości Kosowa.

Podczas pierwszej sesji David McAllister, przewodniczący Komisji Spraw Zagranicznych Parlamentu Europejskiego, moderował dyskusję z Josepem Borrellem, wiceprzewodniczącym Komisji/wysokim przedstawicielem Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa. Przedstawiciele parlamentów podkreślili potrzebę wdrożenia Strategicznego kompasu i wzmocnienia autonomii strategicznej UE oraz zwrócili uwagę na znaczenie wzmocnienia polityki zagranicznej, a także polityki obronnej i zdolności obronnych UE, jak również umocnienia jedności i partnerstwa z NATO.

Podczas dwóch kolejnych sesji delegacje wyraziły swoje stałe poparcie dla Ukrainy, przy czym niektórzy przedstawiciele parlamentów ponowili apele o całkowity zakaz wydawania wiz obywatelom rosyjskim oraz wezwali do wprowadzenia silniejszych sankcji wobec Rosji. Wezwali również UE do przekazania wyraźnych sygnałów krajom Bałkanów Zachodnich, zwracając uwagę na strategiczne znaczenie tego regionu.



Wystąpienie Karela Řehki, szefa sztabu generalnego czeskich sił zbrojnych, w dniu 5 września 2022 r. w Pradze na czwartej sesji pt. „Dezinformacja i zagrożenia hybrydowe, cyberobrona”

© Prezydencja czeska

Podczas czwartej i ostatniej sesji niektórzy przedstawiciele parlamentów przedstawili propozycje dotyczące m.in. utworzenia „cyber-Schengen”, zwrotu Ukrainie skradzionych danych, potrzeby ochrony europejskich kabli podwodnych, konieczności opracowania wspólnych scenariuszy cyberobrony oraz potrzeby zwalczania kampaniami dezinformacyjnymi w Afryce i zapewnienia na całym świecie dostępu do dokładnych i wiarygodnych informacji.

Najważniejsze nowości w 2022 r.:

- Wznowienie posiedzeń międzyparlamentarnych w formie stacjonarnej, po ograniczeniach związanych z pandemią COVID-19, nastąpiło po raz pierwszy na IPC WPZiB/WPBiO w Paryżu.
- IPC pokazała, że potrafi się dostosować i szybko reagować na wyzwania w zakresie stosunków międzynarodowych. Przeszła od wymiany informacji, dyskusji i kontroli europejskiej polityki zagranicznej i obronnej do aktywnego uczestnictwa w tych działaniach poprzez bardzo szybką reakcję na agresję wojskową Rosji na Ukrainę, w tym przyjęcie po raz pierwszy w drodze konsensusu wspólnej deklaracji potępiającej wojnę w Ukrainie.

3. NADZÓR MIĘDZYPARLAMENTARNY W PRZESTRZENI WOLNOŚCI, BEZPIECZEŃSTWA I SPRAWIEDLIWOŚCI

3.1. Grupa ds. wspólnej kontroli parlamentarnej Europolu



W art. 88 TFUE po raz pierwszy wprowadzono możliwość skontrolowania agencji UE działającej w przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości wspólnie przez parlamenty narodowe i Parlament Europejski. Na podstawie rozporządzenia w sprawie Europolu² w 2017 r. ustanowiono grupę ds. wspólnej kontroli parlamentarnej Europolu (GWKP), która dba o to, aby Europol był w pełni rozliczalny i przejrzysty. Podstawowe obowiązki GWKP określono w art. 51 [rozporządzenia w sprawie](#) Europolu, zgodnie z którym jej rola polega na monitorowaniu pod względem politycznym działań Europolu, ze szczególnym uwzględnieniem wpływu tych działań na podstawowe prawa i wolności osób fizycznych.

Rozporządzenie w sprawie Europolu następnie zmieniono,³ a zmieniony zakres działania Europolu, który wszedł w życie 28 czerwca 2022 r., zapewnia państwom członkowskim narzędzia potrzebne do walki z poważną i zorganizowaną przestępczością oraz terroryzmem. Wraz z tym wzmocnionym zakresem działania pojawiła się potrzeba znalezienia właściwej równowagi w zakresie zapewnienia skutecznych zabezpieczeń w odniesieniu do praw podstawowych, w tym ochrony danych. Szereg nowych przepisów dotyczących zarządzania odnosi się do GWKP i będzie miało wpływ na jej przyszłą pracę.

GWKP jest innowacyjną strukturą instytucjonalną do celów kontroli parlamentarnej, a jej spotkania odbywają się dwa razy do roku: w pierwszej połowie roku w parlamencie kraju sprawującego rotacyjną prezydencję Rady UE, zaś w drugiej połowie roku w Parlamencie Europejskim.

[10. posiedzenie grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej Europolu \(GWKP\) odbyło się w dniu 28 lutego 2022 r.](#) w formie zdalnej. Posiedzeniu współprzewodziły parlament francuski i Parlament Europejski, a gospodarzem było francuskie Assemblée nationale w Paryżu. Mimo zdalnej i bardziej zwartej formy okazało się możliwe zachowanie tradycyjnej struktury spotkania, zapewnienie czasu na debatę i udział prelegentów wysokiego szczebla.

² [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2016/794](#) w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol).

³ [Rozporządzenie \(UE\) 2022/991](#) zmieniające rozporządzenie (UE) 2016/794 w odniesieniu do współpracy Europolu z podmiotami prywatnymi, przetwarzania danych osobowych przez Europol w celu wspierania postępowań przygotowawczych oraz roli Europolu w zakresie badań naukowych i innowacji.



Prezentacja przedstawiona zdalnie 28 lutego 2022 r. przez Catherine De Bolle, dyrektor wykonawczą Europolu, na 10. posiedzeniu GWKP.

© Prezydencja francuska

Porządek posiedzenia obejmował wystąpienie dyrektor wykonawczej Europolu Catherine De Bolle oraz przemówienie Géralda Darmanina, francuskiego Ministra Spraw Wewnętrznych. GWKP wysłuchała również prezentacji Europejskiego Inspektora Ochrony Danych, Wojciecha Wiewiórowskiego. Dwie dyskusje tematyczne z udziałem ekspertów unijnych i krajowych dotyczyły „Wkładu Europolu w walkę z przemytnikami migrantów” oraz „Ryzyka i możliwości dla Europolu związanych ze sztuczną inteligencją”.

Na posiedzeniu GWKP, podobnie jak podczas innych posiedzeń międzyparlamentarnych, prowadzono dyskusję na temat inwazji rosyjskiej na Ukrainę i jej konsekwencji. Delegaci zachowali minutę ciszy, wyrazili solidarność z narodem ukraińskim i wsparcie dla niego oraz zapytali o konkretne działania, jakie może podjąć Europol. Komisarz UE do spraw wewnętrznych Ylva Johansson, która uczestniczy we wszystkich posiedzeniach GWKP, musiała odwołać swój udział, ponieważ udała się z pilną wizytą do krajów sąsiadujących z Ukrainą. Na posiedzeniu zastąpił ją urzędnik wyższego szczebla Komisji Europejskiej. [Pełne nagranie wideo ze spotkania jest dostępne w internecie.](#)

[11. posiedzenie grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej Europolu \(GWKP\) odbyło się w dniach 24–25 października 2022 r. w siedzibie Parlamentu Europejskiego w Brukseli.](#) Posiedzenie to – pierwsze od 2019 r. w formie w pełni stacjonarnej – było współorganizowane i współprowadzone przez Parlament Europejski i parlament czeski.



Plakat [11. posiedzenia grupy ds. wspólnej kontroli parlamentarnej Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania](#), które odbyło się w dniach 24–25 października 2022 r. w Parlamencie Europejskim w Brukseli.

© Unia Europejska 2022 PE

Na posiedzeniu poruszono szereg kwestii wynikających bezpośrednio z prerogatyw GWKP na mocy art. 51 rozporządzenia w sprawie Europolu, a prezentacje przedstawili Catherine De Bolle, dyrektor wykonawczy Europolu, Jérôme Bonet, przewodniczący zarządu Europolu, oraz Wojciech Wiewiórowski, Europejski Inspektor Ochrony Danych.

Odbyła się również dyskusja tematyczna pt. „Wpływ wojny w Ukrainie na obszar bezpieczeństwa”, w której wzięli udział Radek Kaňa, wiceminister spraw wewnętrznych Czech, oraz eksperci z Europolu i Komisji Europejskiej. Ze względu na wcześniejsze zobowiązania Vít Rakušan, minister spraw wewnętrznych Czech, oraz Ylva Johansson, europejska komisarz do spraw wewnętrznych, przekazali GWKP swoje wystąpienia w formie nagrań wideo.



Przemówienie otwierające Juana Fernanda Lópeza Aguilara, współprzewodniczącego GWKP i szefa delegacji Parlamentu Europejskiego do GWKP, na [11. posiedzeniu GWKP Europolu, w Brukseli w dniu 24 października 2022 r. 5](#)

© Unia Europejska 2022 PE

Dokument dotyczący wieloletniego programu Europolu na lata 2023–2025 konsultowano z GWKP, a podczas wystąpienia dyrektor wykonawczej Europolu proszono ją o ustosunkowanie się do otrzymanych pisemnych uwag. Odnośne pytania i odpowiedzi są dostępne na [stronie internetowej IPEX poświęconej GWKP](#).

Jedna z sesji 11. posiedzenia była poświęcona konkretnie wdrożeniu zmienionego rozporządzenia w sprawie Europolu w odniesieniu do kwestii związanych z GWKP. W ramach zmienionego zakresu działania Europolu, obowiązującego od 28 czerwca 2022 r., wprowadzono szereg zmian w zakresie ogólnych zdolności Europolu, takich jak współpraca z podmiotami prywatnymi i państwami niebędącymi członkami UE, a także mających zastosowanie do Europolu przepisów dotyczących ochrony danych i przepisów dotyczących praw podstawowych.

Jest również szereg nowych przepisów dotyczących zarządzania odnoszących się do GWKP:

- na co najmniej dwa posiedzenia zarządu Europolu zaprasza się dwóch przedstawicieli GWKP w charakterze obserwatorów;
- wzmocniono obowiązki sprawozdawcze Europolu wobec GWKP, np. w przypadku nieuwzględnienia przez zarząd Europolu opinii GWKP na temat wieloletniego dokumentu programowego agencji;
- ustanowione ma zostać forum konsultacyjne ds. praw podstawowych, działające przy GWKP, które, na wniosek, będzie ją wspierać w drodze niezależnego doradztwa w kwestiach związanych z prawami podstawowymi. GWKP i dyrektor wykonawczy mogą konsultować się z forum konsultacyjnym we wszelkich kwestiach związanych z prawami podstawowymi. GWKP będzie decydować o składzie forum konsultacyjnego i jego metodach pracy.

Wdrożenie przepisów dotyczących forum konsultacyjnego ds. praw podstawowych wymaga zmiany regulaminu wewnętrznego GWKP; na podstawie decyzji trojki prezydencji GWKP współprzewodniczący zaprosili delegatów z GWKP do zgłaszania wniosków na potrzeby powołania grupy roboczej ds. ustanowienia forum konsultacyjnego.

Najważniejsze nowości w 2022 r.:

- zmiana zakresu działania Europolu i nowe przepisy dotyczące zarządzania rozszerzające zakres kontroli;
- decyzja o powołaniu grupy roboczej ds. przeglądu regulaminu wewnętrznego GWKP w celu zapewnienia właściwego wdrożenia wyżej wymienionych przepisów;
- wznowienie posiedzeń w formie stacjonarnej, nieobciążonych ograniczeniami technicznymi, umożliwiającymi bardziej szczegółową wymianę poglądów (tura pytań z udziałem dyrektor wykonawczej Europolu, wdrożenie procedury pytań z sali podczas rund pytań i odpowiedzi) i tworzenie sieci kontaktów.

3.2. Międzyparlamentarne posiedzenie komisji w sprawie oceny Eurojustu

Od czasu utworzenia w 2002 r. Eurojust stał się głównym podmiotem współpracy wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych. Zgodnie z art. 85 TFUE rozporządzenia UE regulujące działalność Eurojustu muszą „określa[ć] także warunki uczestnictwa Parlamentu Europejskiego i parlamentów narodowych w ocenie działalności Eurojust”. W 2018 r. Parlament Europejski i Rada przyjęły nowe [rozporządzenie w sprawie Eurojustu](#)⁴, które ma stanowić jednolite, udoskonalone ramy prawne dla nowej w pełni samodzielnej Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Wymiarów Sprawiedliwości w Sprawach Karnych (Eurojust).

Z myślą o większej przejrzystości i wzmocnieniu demokratycznego nadzoru nad Eurojustem w rozporządzeniu przewidziano mechanizm wspólnej oceny działalności Eurojustu przez Parlament Europejski i parlamenty narodowe UE⁵. Ocena powinna mieć miejsce w ramach międzyparlamentarnego posiedzenia komisji organizowanego przez Parlament Europejski w jego pomieszczeniach w Brukseli, z udziałem członków właściwych komisji Parlamentu Europejskiego i parlamentów narodowych UE.

Pierwsze międzyparlamentarne posiedzenie komisji w sprawie oceny działalności Eurojustu odbyło się 1 grudnia 2020 r. w Parlamencie Europejskim w Brukseli i było zorganizowane przez komisję LIBE Parlamentu Europejskiego we współpracy z parlamentem Niemiec.

3.2.1. [Drugie roczne międzyparlamentarne posiedzenie komisji w sprawie oceny działalności Eurojustu](#) miało się odbyć pod koniec 2021 r., lecz ze względów administracyjnych i logistycznych musiało zostać przełożone o kilka tygodni na dzień **1 lutego 2022 r.** Ze względu na ograniczenia wprowadzone w związku z pandemią COVID-19 posiedzenie zostało zorganizowane zdalnie z Parlamentu Europejskiego w Brukseli, w formie wideokonferencji. Wydarzeniu przewodniczył Juan Fernando López Aguilar (przewodniczący LIBE), a uczestniczyło w nim około 48 parlamentarzystów z 20 państw członkowskich i 26 izb, a także około 20 posłów do PE.

Posiedzenie otworzyli Juan Fernando López Aguilar, przewodniczący Komisji Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych PE (LIBE), Yaël Braun-Pivet, przewodnicząca Komisji Prawnej francuskiego Zgromadzenia Narodowego oraz François-Noël Buffet, przewodniczący Komisji Prawa Konstytucyjnego, Prawodawstwa, Wyborów Powszechnych, Regulaminu Wewnętrznego i Administracji Ogólnej francuskiego Senatu.

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1727 z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Wymiarów Sprawiedliwości w Sprawach Karnych (Eurojust) oraz zastąpienia i uchylenia decyzji Rady 2002/187/WSiSW (Dz.U. L 295 z 21.11.2018, s. 138).

⁵ Kwestię tych ustaleń poruszono w pkt 62 preambuły i w art. 67 rozporządzenia (UE) 2018/1727.



Plakat drugiego międzyparlamentarnego posiedzenia komisji w sprawie działalności Eurojustu w dniu 1 lutego 2022 r.

© Unia Europejska, 2022, PE

Po obu sesjach odbyły się prezentacje oraz rundy pytań i odpowiedzi. Pierwszą sesję pt. „Obecna i przyszła działalność Eurojustu w szczególności podczas obecnej pandemii” zainaugurowało wystąpienie przewodniczącego Eurojustu, Ladislava Hamrana. Poinformował on, że w ciągu ostatnich 10 lat liczba spraw prowadzonych przez Eurojust ogromnie wzrosła. Zwrócił uwagę na trzy kluczowe obszary przyszłej działalności Eurojustu: modernizację systemu zarządzania sprawami, ustanowienie bezpiecznych kanałów komunikacyjnych między organami krajowymi oraz dalsze wzmacnianie międzynarodowej sieci poza granicami UE. Po prezentacji nastąpiła ożywiona wymiana poglądów między parlamentarzystami z parlamentów narodowych a posłami do PE.

Drugą sesję poświęconą „współpracy między Eurojustem, Prokuraturą Europejską i organami krajowymi” otworzył José de la Mata, przedstawiciel krajowy Eurojustu w Hiszpanii i pełniący rolę punktu kontaktowego Eurojustu dla Prokuratury Europejskiej, który porównał poszczególne kompetencje i funkcje Eurojustu i Prokuratury Europejskiej. Kolejny uczestnik dyskusji, Frédéric Baab, francuski prokurator europejski, przedstawił w ogólny sposób podpisane z Eurojustem ustalenia robocze. Wreszcie Nils Behrndt, pełniący obowiązki zastępcy dyrektora generalnego w Dyrekcji Generalnej ds. Sprawiedliwości i Konsumentów Komisji, poruszył dwie kwestie dotyczące Eurojustu: transformacji cyfrowej i współpracy między Eurojustem a Prokuraturą Europejską. Po drugiej sesji ponownie odbyła się ożywiona debata posłów do PE i przedstawicieli parlamentów narodowych. [Pełne nagranie wideo ze spotkania jest dostępne w internecie.](#)

3.2.2. [Trzecie roczne międzyparlamentarne posiedzenie komisji w sprawie działalności Eurojustu odbyło się w dniu 30 listopada 2022 r.](#) w formie stacjonarnej w siedzibie Parlamentu Europejskiego w Brukseli

W związku z nadzwyczajnymi okolicznościami związanymi z wojną w Ukrainie szybko zmieniono rozporządzenie w sprawie Eurojustu, dodając nowe przepisy⁶. Ten rozszerzony zakres działania zaczął obowiązywać od dnia 1 czerwca 2022 r. i dał Agencji możliwość prawną gromadzenia, zabezpieczania i udostępniania dowodów dotyczących zbrodni wojennych, zbrodni przeciwko ludzkości i ludobójstwa. Stanowiło to kolejny ważny powód do zorganizowania wymiany opinii między Eurojustem a Parlamentem Europejskim i parlamentami narodowymi w celu omówienia tych zmian.

⁶ [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2022/838 z dnia 30 maja 2022 r.](#)



Zorganizowane przez LIBE międzyparlamentarne posiedzenie komisji w sprawie oceny działalności Eurojustu w dniu 30 listopada 2022 r.

© Unia Europejska, 2022, PE/Philippe Buissin

Posiedzenie otworzyli przewodniczący LIBE oraz członek Komisji ds. Konstytucyjnych i Prawnych Izby Deputowanych czeskiego parlamentu. W swoim przemówieniu Didier Reynders, komisarz ds. spraw wymiaru sprawiedliwości, pochwalił Eurojust za jego osiągnięcia i opisał najnowsze działania Komisji wspierające tę Agencję.

Podczas pierwszej sesji, poświęconej ocenie działalności Eurojustu i perspektywom na przyszłość, Ladislav Hamran, przewodniczący Eurojustu, szczegółowo omówił pracę Eurojustu, agencji odgrywającej kluczową rolę we współpracy transgranicznej organów wymiaru sprawiedliwości państw członkowskich. Poruszył temat rosnącej liczby spraw, wyzwań stojących przed transgraniczną współpracą wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych w przyszłości oraz potrzeby poczynienia postępów w zakresie sądowego rejestru antyterrorystycznego i platformy współpracy dla wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych. Po prezentacji odbyła się sesja pytań i odpowiedzi, podczas której padały pytania dotyczące m.in. handlu ludźmi czy przestępstw przeciwko środowisku, cyberprzestępczości oraz ograniczeń budżetowych i logistycznych, z jakimi boryka się agencja.

Druga sesja dotyczyła wzmocnionego mandatu Eurojustu w odniesieniu do najpoważniejszych zbrodni wagi międzynarodowej. W swoich wystąpieniach przewodniczący i dwoje wiceprzewodniczących Eurojustu, Margarita Šniutyte-Daugeliene i Boštjan Škrlec, przedstawili szczegółowe informacje na temat przyjętego w tym roku wzmocnienia mandatu Eurojustu, w tym bezprecedensowej mobilizacji i niezwłocznie podjętych działań w związku z wojną w Ukrainie, polegających na pomocy w gromadzeniu i udostępnianiu dowodów dotyczących najpoważniejszych zbrodni wagi międzynarodowej. W dalszej debacie parlamentarzyści poruszyli kwestię zwiększenia efektywności współpracy systemów sądowych w związku z wojną w Ukrainie oraz potrzebę skuteczniejszego podejścia do zwalczania bezkarności w przypadku poważnych naruszeń praw człowieka.

Sesja końcowa stanowiła przegląd 20-letniego doświadczenia agencji i przedstawiono w niej szersze spojrzenie na przyszłość współpracy sądowej w UE. [Pełne nagranie wideo ze spotkania jest dostępne w internecie.](#)

Najważniejsze nowości w 2022 r.:

- Rok 2022 był bardzo wyjątkowy dla Eurojustu, ponieważ parlamentarzyści odbyli dwa spotkania w celu wykonania swoich uprawnień do wspólnej oceny jego działalności, przy czym jedno z nich odbyło się w trybie w pełni stacjonarnym po raz pierwszy od czasu zorganizowania tego rodzaju międzyparlamentarnej sesji komisji.
- Wzmocnienie mandatu agencji w drodze zmiany rozporządzenia w sprawie Eurojustu miało symboliczne znaczenie w kontekście rosyjskiej agresji na Ukrainę, ponieważ wzmocniło wymiar transgraniczny współpracy sądowej, która obecnie wykracza poza granice UE.
- Ponieważ agencja obchodziła 20. rocznicę powstania, trzecie międzyparlamentarne posiedzenie komisji w sprawie Eurojustu stanowiło okazję do wspólnej refleksji nad kierunkiem rozwoju agencji w ciągu tych 20 lat.

4. MIĘDZYPARLAMENTARNE POSIEDZENIA KOMISJI I INNA WSPÓŁPRACA MIĘDZYPARLAMENTARNA

4.1. Międzyparlamentarne posiedzenia komisji

Międzyparlamentarne posiedzenia komisji są standardowym rodzajem posiedzeń organizowanych przez Parlament Europejski w celu ukierunkowanej wymiany poglądów między komisjami sektorowymi na temat kluczowych kwestii legislacyjnych i politycznych zgodnie z art. 9 i 10 Protokołu nr 1 do Traktatów. W każdym semestrze przewodniczący Parlamentu Europejskiego przekazuje przewodniczącym wszystkich parlamentów narodowych kalendarz międzyparlamentarnych posiedzeń komisji.

Komisje Parlamentu Europejskiego każdego roku organizują nawet do 20 międzyparlamentarnych posiedzeń, na które zapraszają odpowiednie komisje z parlamentów narodowych UE w celu prowadzenia ukierunkowanych debat. Międzyparlamentarne posiedzenia komisji okazały się cennym sposobem wymiany poglądów między posłami do Parlamentu Europejskiego a ich krajowymi odpowiednikami. Posiedzenia te są nie tylko forum wymiany informacji na temat kwestii legislacyjnych, przyczyniając się tym samym do lepszego stanowienia prawa, ale także platformą, na której można omówić kwestie polityczne będące przedmiotem wspólnego zainteresowania oraz spotkać się z komisarzami i Wysokim Przedstawicielem UE do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa. Międzyparlamentarne posiedzenia komisji są współorganizowane z inicjatywy co najmniej jednej komisji Parlamentu Europejskiego przy wsparciu Dyrekcji ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi.

W 2022 r. 12 różnych komisji parlamentarnych^{7,8} (11 komisji stałych i 1 komisja specjalna) zorganizowało 17 międzyparlamentarnych posiedzeń komisji, podczas których 720 posłów do parlamentów narodowych debatowało z 463 posłami do Parlamentu Europejskiego. Większa liczba międzyparlamentarnych posiedzeń komisji w 2022 r. wynika z faktu, że skończyła się pandemia COVID-19, ponieważ kilka komisji podjęło decyzję o przełożeniu posiedzeń zaplanowanych pierwotnie na rok 2020 lub 2021 na rok 2022.

Większość międzyparlamentarnych posiedzeń komisji w 2022 r. odbyła się w trybie stacjonarnym; korzystano jednak również z formatów hybrydowych i zdalnych. W formacie hybrydowym niektórzy posłowie do PE i prelegenci uczestniczyli w posiedzeniach z budynków Parlamentu Europejskiego w Brukseli, a posłowie do parlamentów narodowych i inni zaproszeni prelegenci – zdalnie.

Komisja Specjalna ds. Obcych Ingerencji we Wszystkie Procesy Demokratyczne w Unii Europejskiej, w tym Dezinformacji (INGE) zaprosiła posłów do parlamentów narodowych trzech państw bałtyckich: Estonii, Łotwy i Litwy do udziału w posiedzeniu komisji zorganizowanym **1 lutego 2022 r.** w Parlamencie Europejskim w Brukseli. Tematem posiedzenia była „wymiana poglądów z państwami bałtyckimi na temat obcych ingerencji”. Podniesienie świadomości na temat chińskiej, a w szczególności rosyjskiej ingerencji, z którą kraje bałtyckie mają do czynienia od wielu lat, mogłoby doprowadzić do podjęcia przez UE konkretnych działań. Podkreślono, że UE będzie mogła skutecznie przeciwdziałać obcym ingerencjom i wrogiej dezinformacji w oparciu o wspólne podejście i współpracę na wszystkich szczeblach.

⁷ [Kalendarz działalności międzyparlamentarnej z udziałem parlamentów narodowych na rok 2022: pierwszy semestr](https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/249389/Revised%20calendar%201st%20semester%202022_06.2022.pdf) (https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/249389/Revised%20calendar%201st%20semester%202022_06.2022.pdf)

⁸ [Kalendarz działalności międzyparlamentarnej z udziałem parlamentów narodowych na rok 2022: drugi semestr](https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/254760/Final%20calendar%20second%20semester%202022_updated0102022%20.pdf) (https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/254760/Final%20calendar%20second%20semester%202022_updated0102022%20.pdf)

W dniu **1 lutego 2022 r.** komisja **LIBE** zorganizowała pierwsze [międzyparlamentarne posiedzenie komisji w sprawie oceny Eurojustu](#), które było jednocześnie drugim dorocznym posiedzeniem w sprawie oceny Eurojustu. Szczegółowe omówienie posiedzenia i jego wyników dostępne jest w pkt 3.2.



Międzyparlamentarne posiedzenie komisji FEMM z okazji Międzynarodowego Dnia Kobiet w dniu 3 marca 2022 r. – Ambitna wizja przyszłości kobiet w Europie po pandemii COVID-19: obciążenie psychiczne, równość płci w telepracy i nieodpłatna praca opiekuńcza po pandemii – wystąpienie inauguracyjne Roberta Metsoli, przewodniczącej PE.

© Unia Europejska, 2022, PE/Jesús Gomez.

3 marca 2022 r. w Parlamencie Europejskim w Brukseli odbyło się w trybie zdalnym [międzyparlamentarne posiedzenie komisji FEMM zatytułowane „Ambitna wizja przyszłości kobiet w Europie po pandemii COVID-19”, z podtytułem „Obciążenie psychiczne, równość płci w telepracy i nieodpłatna praca opiekuńcza po pandemii”](#). Głównym celem posiedzenia było omówienie problemu nierówności płci, w szczególności braku przejrzystości wynagrodzeń oraz nierównego udziału w pracy opiekuńczej w kontekście pandemii. Na przebieg międzyparlamentarnej komisji miał wpływ trwający od niedawna kryzys ukraiński, gdyż wielu uczestników wyraziło swoją solidarność z narodem ukraińskim. Posiedzenie otworzyła Roberta Metsola, przewodnicząca Parlamentu Europejskiego. Udział wzięły również Élisabeth Moreno, francuska minister ds. równości płci, różnorodności i równych szans oraz Věra Jourová, wiceprzewodnicząca Komisji Europejskiej ds. wartości i przejrzystości. Po wystąpieniu Katrín Jakobsdóttir, premier Islandii, przewodnicząca komisji parlamentu Ukrainy ds. integracji Ukrainy z Unią Europejską, Iwanna Kłympusz-Cyncadze, przedstawiła najnowsze informacje na temat sytuacji w Ukrainie.



Europejski Tydzień Parlamentarny – Zarządzanie gospodarką Unii z perspektywy parlamentarnej, Międzyparlamentarna Konferencja ds. Stabilności, Koordynacji i Zarządzania Gospodarczego w Unii Europejskiej

© Unia Europejska, 2022, PE/Alain Rolland

Trzy międzyparlamentarne posiedzenia komisji zostały zorganizowane przez Komisję Gospodarczą i Monetarną (**ECON**), Komisję Budżetową (**BUDG**) oraz Komisję Zatrudnienia i Spraw Socjalnych (**EMPL**) w ramach [Europejskiego Tygodnia Parlamentarnego w dniach 15–16 marca 2022 r.](#) Składają się one na konferencję na temat europejskiego semestru i stwarzają okazję do wymiany informacji na temat najlepszych praktyk w realizacji cykli europejskiego semestru i do zacieśnienia współpracy

w nadzorowaniu działań organów wykonawczych na szczeblu krajowym i europejskim. Więcej informacji na temat Europejskiego Tygodnia Parlamentarnego znajduje się w pkt 2.1.

[Międzyparlamentarne posiedzenie komisji DROI-JURI „Odpowiedzialność przedsiębiorstw za poważne naruszenia praw człowieka w państwach trzecich” odbyło się zdalnie 21 kwietnia 2022 r.](#) Omówiono na nim wniosek Komisji dotyczący dyrektywy w sprawie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju oraz jej konsekwencje w kontekście odpowiedzialności przedsiębiorstw za poważne naruszenia praw człowieka w państwach niebędących członkami UE. Członków parlamentów narodowych zaproszono do wymiany poglądów i doświadczeń na temat przepisów dotyczących należytej staranności, które zostały lub mają zostać przyjęte w ich jurysdykcji.



Międzyparlamentarne posiedzenie komisji JURI – Mechanizm pomocniczości UE © Unia Europejska, 2022, © Unia Europejska 2022 PE/Emilie Gomez

[Międzyparlamentarne posiedzenie komisji JURI poświęcone mechanizmowi pomocniczości UE odbyło się w dniu 25 kwietnia 2022 r.](#) w Parlamencie Europejskim w Brukseli oraz w formie wideokonferencji (udział zdalny). Celem posiedzenia było omówienie skuteczności mechanizmu pomocniczości w UE z udziałem głównych zaangażowanych podmiotów: parlamentarzystów, przedstawicieli Komisji Europejskiej i Komitetu Regionów, ekspertów i praktyków prawa. Program obrad obejmował prezentacje i wymianę poglądów skoncentrowane na: zwiększeniu efektywności uzasadnionych opinii i poprawie dialogu politycznego; roli Komitetu Regionów w analizie zgodności z zasadą pomocniczości; ocenie proporcjonalności prawa Unii i dobrych praktykach w zakresie unikania nadmiernie rygorystycznego wdrażania prawa Unii.

W dniu 17 maja 2022 r. zdalnie (w formie wideokonferencji) odbyło się [międzyparlamentarne posiedzenie komisji AFCO dotyczące „Pierwszych wniosków z Konferencji w sprawie przyszłości Unii Europejskiej”](#). Celem tego posiedzenia było omówienie działań następczych i wdrażania wniosków przedstawionych w ramach Konferencji. Dubravka Šuica, komisarz europejska ds. demokracji i demografii oraz współprzewodnicząca zarządu Konferencji w sprawie przyszłości Europy, podkreśliła, w jaki sposób Parlament Europejski „wypełnia lukę” we wzmacnianiu ekosystemu demokracji, i wyraziła wolę kontynuowania tej praktyki wraz z obywatelami, społecznościami lokalnymi i regionalnymi oraz instytucjami krajowymi.

W dniu 14 czerwca 2022 r. w Parlamencie Europejskim w Brukseli odbyło się za pośrednictwem wideokonferencji [międzyparlamentarne posiedzenie komisji DEVE na temat „Kryzysu zadłużeniowego w krajach rozwijających się”](#). Głównym celem posiedzenia było podjęcie tematu kryzysu zadłużeniowego w krajach rozwijających się oraz stworzenie przestrzeni do dyskusji na ten temat z udziałem ekspertów i zainteresowanych stron. Komisja Rozwoju (DEVE) zaprosiła posłów do parlamentów narodowych, aby podzielili się swoimi poglądami i doświadczeniami, wnosząc jednocześnie istotny wkład w dyskusję. Program posiedzenia obejmował prezentacje i wymianę poglądów na temat problemów i rozwiązań związanych z zadłużeniem krajów rozwijających się, a także studium przypadku dotyczące Zambii.



Międzyparlamentarne posiedzenie komisji CONT poświęcone „Wspólnym doświadczeniom i wyzwaniom związanym z wykonywaniem funkcji kontroli budżetowej”.

© Unia Europejska, 2022, PE/Alain Rolland

Międzyparlamentarne posiedzenie komisji CONT zatytułowane „Wspólne doświadczenia i wyzwania związane z wykonywaniem funkcji kontroli budżetowej” miało miejsce 16 czerwca 2022 r. Do udziału w nim zaproszono wybraną liczbę parlamentów narodowych. Posiedzenie stanowiło doskonałe forum do debaty oraz wymiany informacji i najlepszych praktyk na temat sposobu sprawowania funkcji kontroli budżetowej przez różne kraje UE. Posiedzenie było okazją do wymiany poglądów na temat tego, jak zagwarantować skuteczne i efektywne wydawanie pieniędzy publicznych oraz jak zapobiegać potencjalnym nadużyciom lub wykrywać je.

27 czerwca 2022 r. odbyło się międzyparlamentarne posiedzenie komisji AFET pt. „Polityka rozszerzenia UE po rosyjskiej inwazji na Ukrainę”. Celem posiedzenia była dyskusja i wymiana informacji służąca ocenie konsekwencji wojny w Ukrainie dla Unii Europejskiej oraz obecnych i potencjalnych krajów kandydujących do UE. Wymiana ta miała szczególne znaczenie, gdyż nastąpiła po posiedzeniu Rady Europejskiej w dniach 23–24 czerwca 2022 r., podczas którego omawiano wnioski Ukrainy, Mołdawii i Gruzji o członkostwo w UE. Debata nad punktem widzenia parlamentów narodowych na temat przyszłości polityki rozszerzenia UE była szczególnie istotna i aktualna.

Trzy komisje, FEMM-LIBE-EMPL zorganizowały wspólne międzyparlamentarne posiedzenie komisji na temat „Praw ukraińskich uchodźczyń wojennych”, które odbyło się 12 lipca 2022 r. Posiedzenie okazało się doskonałym forum dla posłów do Parlamentu Europejskiego i parlamentów narodowych do debaty, wymiany informacji i oceny konsekwencji wojny w Ukrainie dla uchodźczyń przed nią kobiet oraz dla reakcji UE w zakresie polityki. Posiedzenie składało się z dwóch paneli. Pierwszy panel został zorganizowany wspólnie przez komisję FEMM i komisję LIBE i dotyczył sytuacji ukraińskich uchodźczyń w odniesieniu do warunków przyjmowania, środków ochrony i zagrożeń dla bezpieczeństwa. Drugi panel został zorganizowany wspólnie przez komisję FEMM i komisję EMPL i był poświęcony dostępowi do ochrony socjalnej i rynku pracy, mieszkań, placówek opieki nad dziećmi i edukacji.



Międzyparlamentarne posiedzenie komisji AFCO – Pierwsze wnioski z Konferencji w sprawie przyszłości Europy.

© Unia Europejska, 2022, PE/Philippe Buissin

26 października 2022 r. odbyło się [międzyparlamentarne posiedzenie komisji AFCO pod tytułem „Konkluzje Konferencji w sprawie przyszłości Europy i rola parlamentów narodowych”](#). Podczas tego drugiego posiedzenia posłowie do Parlamentu Europejskiego, posłowie z Parlamentów Narodowych oraz trzej współprzewodniczący zarządu Konferencji w sprawie przyszłości Europy omówili działania następcze i wdrażanie postulatów konferencji, w tym potencjalne zmiany w Traktacie oraz rolę parlamentów narodowych w UE. Zgodzili się oni co do znaczenia, jakie ma promowanie uczestnictwa obywateli i włączenie ich w proces kształtowania polityki UE.



Międzyparlamentarne posiedzenie komisji – AFCO – Konkluzje Konferencji w sprawie przyszłości Europy i rola parlamentów narodowych UE.

© Unia Europejska, 2022, PE/Eric Vidal

[Międzyparlamentarne posiedzenie komisji DROI-JURI pt. „Jurysdykcja uniwersalna – poprawa skuteczności rozliczania poważnych zbrodni międzynarodowych”](#) odbyło się 28 listopada 2022 r. w formacie hybrydowym. Celem posiedzenia było przedyskutowanie kwestii tego, w jakim stopniu jurysdykcja uniwersalna może odgrywać rolę jako część szerszej strategii rozliczalności, stanowiąc uzupełnienie dla sądów międzynarodowych i ścigania na innych podstawach jurysdykcji.

W dniu [30 listopada 2022 r.](#) w siedzibie Parlamentu Europejskiego w Brukseli odbyło się [drugie zorganizowane przez Komisję AFET międzyparlamentarne posiedzenie komisji pt. „Europa w świecie – wsparcie dla Ukrainy”](#). Posiedzenie składało się z dwóch sesji: temat pierwszej z nich brzmiał „Europa w świecie – wzmacnianie naszych globalnych sojuszy i partnerstw”, natomiast drugiej – „Wsparcie dla Ukrainy – europejska odporność, zaangażowanie i jedność wobec przyszłych wyzwań”.

[Trzecie międzyparlamentarne posiedzenie komisji LIBE poświęcone ocenie działalności Eurojustu](#) odbyło się w dniu [30 listopada 2022 r.](#) w formie w pełni stacjonarnej. Szczegółowe omówienie posiedzenia i jego wyników dostępne jest w pkt 3.2.



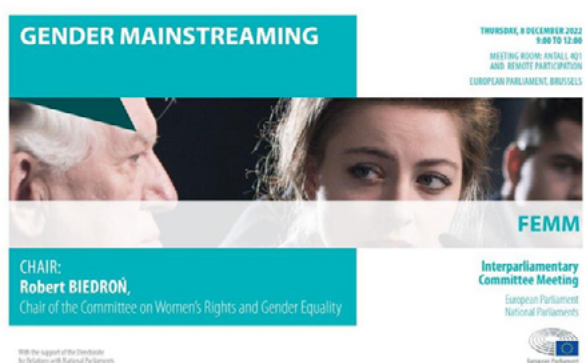
Międzyparlamentarne posiedzenie komisji LIBE – „Sytuacja w zakresie praworządności w UE”.

© Unia Europejska, 2022, PE/Philippe Buissin

Następnego dnia, [w dniu 1 grudnia 2022 r.](#), Komisja LIBE zorganizowała [kolejne międzyparlamentarne posiedzenie komisji pt. „Sytuacja w zakresie praworządności w UE”](#). Posiedzenie to, które od

2020 r. stanowi forum regularnej wymiany informacji między parlamentami narodowymi a Parlamentem Europejskim, ma na celu propagowanie i ochronę wspólnych wartości UE z myślą o pogłębieniu debaty na temat roli Unii, państw członkowskich i parlamentów narodowych w tym zakresie. Posiedzenie podzielono na dwie sesje: tematem pierwszej była odporność instytucji demokratycznych, a drugiej – wolność i przejrzystość mediów jako kluczowe filary demokracji. Didier Reynders, komisarz do spraw wymiaru sprawiedliwości, przedstawił roczne sprawozdanie Komisji na temat praworządności, a Mikuláš Bek, czeski minister ds. europejskich, przedstawił prace prezydencji czeskiej w Radzie w zakresie praworządności.

[Komisja specjalna ING2 zorganizowała w dniu 1 grudnia 2022 r. hybrydowe międzyparlamentarne posiedzenie komisji pt. „Odporność prawna, prawo wyborcze i kampanie manipulacji informacją”.](#) Omówiono próby ingerencji podmiotów państwowych i niepaństwowych w życie demokratyczne i polityczne w UE i jej państwach członkowskich na przestrzeni ostatnich dziesięciu lat. Kolejną analizowaną kwestią było dążenie podmiotów zagranicznych do wykorzystania słabości naszych otwartych społeczeństw oraz do podważenia zaufania do naszych instytucji i demokracji w związku z wyborami parlamentarnymi lub prezydenckimi. Jednym z przedmiotów debaty był sposób, w jaki działające w złej wierze podmioty zagraniczne wykorzystują manipulację informacją i inne taktyki do ingerowania w procesy demokratyczne, a także sposób, w jaki dążą one do osłabienia demokratycznych rządów w krajach będących celem ataku. Posiedzenie stanowiło dobre forum do dyskusji oraz wymiany informacji i najlepszych praktyk w zakresie prac związanych z obcymi ingerencjami na szczeblu unijnym, krajowym i międzynarodowym, a także przyniosło dalsze spostrzeżenia i wiedzę ekspercką na temat tego, jak sprostać wyzwaniom związanym z tymi aktami ingerencji oraz jak budować odporne demokracje, a także pozwoliło przeanalizować możliwe reakcje na akty obcych ingerencji.



[Międzyparlamentarne posiedzenie komisji FEMM pt. „Uwzględnianie aspektu płci”](#)

© Unia Europejska 2022 PE

Ostatnim spotkaniem w roku było [zdalne międzyparlamentarne posiedzenie komisji FEMM poświęcone tematowi „Uwzględniania aspektu płci”, które odbyło się 8 grudnia 2022 r.](#) Spotkanie stanowiło forum dla posłów do Parlamentu Europejskiego i parlamentów narodowych do debaty, wymiany informacji i oceny skutków uwzględniania aspektu płci, zwłaszcza w kontekście życia parlamentarnego. Debatę prowadzono w ramach dwóch paneli: w sprawie protokołów przeciwko molestowaniu, ich wdrażania i sankcji za ich nieprzebranie oraz w sprawie unijnych planów działania w sprawie równości płci.

W 2022 r. odnotowano wzrost (+36 %) uczestnictwa wśród posłów do Parlamentu Europejskiego – z 340 posłów w 2021 r. do 463. Jednocześnie uczestnictwo posłów do parlamentów narodowych w międzyparlamentarnych posiedzeniach komisji spadło (-12 %) – z 816 parlamentarzystów w 2021 r. do 720 w 2022 r. Może być to spowodowane faktem, że międzyparlamentarne posiedzenia komisji były skoncentrowane w krótkim czasie, co może stanowić wyzwanie, zwłaszcza w przypadku mniejszych izb.

Lata pandemii COVID-19 spowodowały przyspieszenie wykorzystania narzędzi cyfrowych; jednak dzięki powrotowi do uczestnictwa w spotkaniach stacjonarnych uczestnicy mogli skorzystać z wartości dodanej, jaką stanowią osobiste kontakty i wymiana poglądów. Podczas gdy spotkania zdalne ułatwiają uczestnictwo w międzyparlamentarnych posiedzeniach komisji bez konieczności podróżowania, format stacjonarny stwarza znacznie więcej możliwości interakcji między posłami. Debaty i wymiany zdań są żywsze, a w przerwach na kawę, podczas kolacji lub lunchu odbywa się więcej nieformalnych dyskusji, spotkań dwustronnych i powstają okazje do tworzenia sieci kontaktów.

Listę posiedzeń międzyparlamentarnych zorganizowanych przez komisje Parlamentu Europejskiego w 2022 r. oraz bardziej szczegółowe statystyki można znaleźć w załączniku II.

Najważniejsze nowości w 2022 r.:

- Jednym z możliwych wyjaśnień dużej liczby międzyparlamentarnych posiedzeń komisji w 2022 r. jest przełożenie wielu posiedzeń z 2021 r.
- Międzyparlamentarne posiedzenia komisji odbywały się równolegle w trzech formatach – stacjonarnym, hybrydowym i zdalnym, co stworzyło dodatkowe wyzwania w zakresie organizacji i aspektów administracyjnych.
- Powrót do spotkań stacjonarnych zwiększył liczbę uczestniczących posłów do PE, ale zmniejszył liczbę uczestniczących posłów do parlamentów narodowych, w szczególności w przypadku gdy w krótkim okresie odbywała się duża liczba międzyparlamentarnych posiedzeń komisji.

4.2. Spotkanie przewodniczących parlamentów narodowych z przewodniczącym parlamentu Ukrainy oraz spotkanie kobiet-przewodniczących parlamentów krajów Unii Europejskiej

Spotkanie przewodniczących parlamentów narodowych z przewodniczącym parlamentu Ukrainy w dniu 4 marca 2022 r.

Zaledwie kilka dni po dokonanej z pogwałceniem prawa inwazji Rosji na Ukrainę i z inicjatywy przewodniczącej Parlamentu Europejskiego Roberta Metsoli przewodniczący parlamentów narodowych UE odbyli 4 marca 2022 r. zdalne spotkanie online z Rusłanem Stefańczukiem, przewodniczącym parlamentu Ukrainy.



Wystąpienie online Rusłana Stefańczuka, przewodniczącego parlamentu Ukrainy, w dniu 4 marca 2022 r. podczas zdalnego spotkania online z przewodniczącymi parlamentów narodowych w sali posiedzeń Parlamentu Europejskiego.

© Unia Europejska, 2022, PE/Jesús Gomez

Kilka parlamentów narodowych i państw członkowskich przekazało pierwsze daleko idące wyrazy solidarności z parlamentem Ukrainy po rozpoczęciu 24 lutego 2022 r. nielegalnej i niesprowokowanej pełnoskalowej inwazji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę. (Więcej informacji na ten temat można znaleźć w punkcie 4.3 dotyczącym sieci wspierania demokracji i IPEX). Po upływie tygodnia od wybuchu wojny przewodnicząca Parlamentu Europejskiego Roberta Metsola zaprosiła przewodniczących wszystkich parlamentów narodowych UE do wspólnego udziału w nadzwyczajnym zdalnym

spotkaniu online z przewodniczącym parlamentu Ukrainy, Rusłanem Stefańczukiem.

To nadzwyczajne spotkanie odbyło się 4 marca 2022 r. Wzięło w nim udział ponad 30 przewodniczących lub wiceprzewodniczących parlamentów. Wydarzenie zorganizowano w trybie pilnym. Był to wyraźny dowód poparcia parlamentów narodowych UE i Parlamentu Europejskiego dla ukraińskiej walki o wolność w Europie i dla członkostwa Ukrainy w UE. Jednocześnie świadczyło to o podzielanym przez wszystkich uczestników poglądzie, że demokracja parlamentarna jest głównym narzędziem pielęgnowania wspólnych wartości demokratycznych. Spotkanie pokazało, jak wiele można osiągnąć przez jej promowanie, realizowane w drodze konsolidacji partnerstwa między parlamentami.

Spotkanie kobiet-przewodniczących parlamentów krajów Unii Europejskiej w dniu 12 października 2022 r.

Spotkanie kobiet-przewodniczących parlamentów Unii Europejskiej, zorganizowane przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej z inicjatywy marszałek Elżbiety Witek, odbyło się w kwietniu i maju 2022 r. i było poświęcone omówieniu trudnej sytuacji ukraińskich uchodźczyń. Inwazja Federacji Rosyjskiej na Ukrainę spowodowała masową ucieczkę ludności z kraju w obawie o swoje życie. Zdecydowaną większość uciekinierów stanowiły kobiety i dzieci.

Z inicjatywy przewodniczących parlamentów Polski i Czech w dniu 12 października 2022 r. w Parlamencie Europejskim odbyło się kolejne spotkanie. Spotkanie przebiegło pod wspólnym kierownictwem przewodniczącej Parlamentu Europejskiego Roberty Metsoli oraz przewodniczącej Izby Poselskiej Republiki Czeskiej Markéty Pekarovej Adamovej, reprezentującej prezydencję czeską. W wydarzeniu wzięły udział przewodniczące Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, Izby Reprezentantów Cypru, Seimasu Litwy, Senatu Rumunii oraz wiceprzewodniczące łotewskiej Saeimy i słoweńskiego Zgromadzenia Narodowego (Državni Zbor). W wydarzeniu uczestniczyła również wiceprzewodnicząca parlamentu Ukrainy Ołena Kondratiuk.



Spotkanie kobiet-przewodniczących parlamentów krajów Unii Europejskiej: wymiana poglądów z Robertą Metsolą, przewodniczącą PE, wspólne zdjęcie.

© Parlament Europejski

Podczas spotkania przewodniczące omówiły zagadnienia związane z zarządzaniem napływem kobiet, dzieci i osób starszych z ogarniętej wojną Ukrainy oraz ich integracją, a także zarządzaniem kwestiami społecznymi, takimi jak dostęp do ochrony socjalnej, rynku pracy oraz systemów edukacji i opieki zdrowotnej. Co więcej, spotkanie było również okazją do omówienia barbarzyńskich ataków rakietowych Rosji na place zabaw, kładki dla pieszych, obiekty energetyczne, muzea i ruchliwe ulice ukraińskich miast bezpośrednio przed spotkaniem i w jego trakcie. Uczestnicy podczas swojej wizyty mieli również okazję do wymiany poglądów ze Swiatłaną Cichanouską, liderką sił demokratycznych Białorusi i laureatką Nagrody Sacharowa w 2020 r.

Współprzewodniczące spotkania wydały wspólne oświadczenie, w którym jednoznacznie potępiły rosyjskie ataki na cele cywilne w Ukrainie, poparty powołanie specjalnego międzynarodowego trybunału, który pociągnie sprawców do odpowiedzialności za zbrodnie wojenne, oraz wezwały do stałego wspierania obywateli Ukrainy na terenie Ukrainy i w innych krajach. Wspólne oświadczenie zostało jednogłośnie poparte przez wszystkie przewodniczące parlamentów.

4.3. Współpraca międzyparlamentarna w dziedzinie działań zewnętrznych UE i wielostronne zgromadzenia parlamentarne

W ciągu ostatnich kilku lat demokracja parlamentarna, wsparcie budowania zdolności oraz działania w obszarze praw podstawowych nabrały strategicznego znaczenia i stały się przedmiotem wspólnego zainteresowania parlamentów w UE. Zadawalające wyniki międzyparlamentarnych form wymiany w tych dziedzinach zachęciły Dyrekcję ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi do promowania strategicznej współpracy między parlamentami UE a Parlamentem Europejskim w dziedzinie demokracji parlamentarnej. Celem trzyletniego projektu, prowadzonego wspólnie z Dyrekcją Generalną ds. Polityki Zewnętrznej, jest stworzenie sieci współpracowników z parlamentów UE, którzy wspólnie z parlamentami państw niebędących członkami UE będą zajmować się programami zmierzającymi do wzmocnienia demokracji w jej różnych aspektach. Ostatecznym celem środków takich jak poprawa i konsolidacja nieformalnych kontaktów i kanałów, wymiana dokumentów i informacji oraz przygotowywania spotkań parlamentarnych ze służbami parlamentów narodowych jest udział w bardziej intensywnym promowaniu wartości podstawowych UE poprzez działania zewnętrzne Unii.

Wymiana między Parlamentem Europejskim a parlamentami narodowymi w dziedzinie działań zewnętrznych UE z biegiem lat staje się coraz intensywniejsza, zarówno pod względem częstotliwości, jak i różnorodności wydarzeń. W odpowiedzi na rosnące wspólne zainteresowanie i biorąc pod uwagę obiecujące wyniki uzyskane przez sekcję platformy IPEX poświęconą wspieraniu demokracji, Dyrekcja ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi wraz z Dyrekcją Generalną ds. Polityki Zewnętrznej (DG EXPO) postanowiła uruchomić projekt strategiczny na lata 2022–2024, stawiając przed nim zadanie wspierania budowy stałej wymiany między parlamentami w następujących dziedzinach:

- Wielostronne zgromadzenia i fora parlamentarne
- wsparcie demokracji i pomoc przedakcesyjna
- delegacje obserwacji wyborów
- działania na rzecz praw człowieka
- mediacja.

Wspólnym celem tej strategicznej wymiany między Parlamentem Europejskim a parlamentami narodowymi jest poprawa synergii i zapobieganie pokrywaniu się prac prowadzonych w tej dziedzinie przez parlamenty narodowe i Parlament Europejski, a także umożliwienie lepszego nadzoru i kontroli parlamentarnej ze strony UE w odniesieniu do jej wymiaru zewnętrznego.

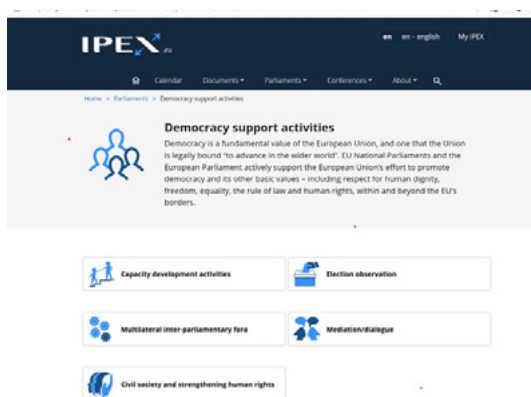
W 2022 r., który rozpoczął się od rosyjskiej agresji na Ukrainę, potwierdziła się przydatność dotychczasowych form wymiany. Już w pierwszych dniach po inwazji zarówno PE, jak i parlamenty narodowe uruchomiły kilka formatów wymiany, aby monitorować i śledzić wszystkie działania instytucjonalne i przyjmowanie dokumentów w związku z wojną i wsparciem dla Ukrainy. Od razu uruchomiono sekcję poświęconą Ukrainie na platformie IPEX. Ponieważ inwazję tę można również uznać za deklarację wojny przeciwko podstawowym wartościom UE i krajów kandydujących do członkostwa, doprowadziła ona do jeszcze większego wzmocnienia i tak już silnej świadomości potrzeby zorganizowanej wymiany parlamentarnej.

[Sieć wspierania demokracji](#)

Parlamenty narodowe UE i Parlament Europejski zaangażowały się w szereg działań wspierających demokrację, prowadzonych wspólnie z parlamentami państw niebędących członkami UE na różnych poziomach zaangażowania, przy użyciu różnych narzędzi i z uwzględnieniem różnych priorytetów. Celem tej sieci łączącej pracowników Parlamentu Europejskiego i parlamentów

narodowych UE jest poprawa wzajemnego zrozumienia poprzez dzielenie się wiedzą i wymianę najlepszych praktyk.

IPEX umożliwia pracownikom parlamentów zaangażowanym w sieć wspierania demokracji wspólne prowadzenie działań. Celem jest ułatwienie współpracy na szczeblu administracyjnym i politycznym poprzez umożliwienie wszystkim podmiotom uzyskania kompleksowego przeglądu przygotowywanych, trwających lub zakończonych działań prowadzonych w danym parlamencie partnerskim. Każdy parlament narodowy UE wybrał osobę odpowiedzialną za funkcjonowanie sieci w każdej izbie.



Działaniom wspierającym demokrację prowadzonym przez sieć wspierania demokracji parlamentów narodowych UE i Parlamentu Europejskiego [poświęcona jest specjalna strona w portalu IPEX](#).

W 2022 r. odbyło się kilka spotkań, w tym pierwsze stacjonarne [spotkanie sieci wspierania demokracji, które miało miejsce w Brukseli 1 grudnia 2022 r.](#)

Spotkanie zostało zorganizowane we współpracy z Działem ds. Wsparcia Parlamentarnego i Budowy Potencjału Dyrekcji ds. Wspierania Demokracji DG EXPO. Wzięli w nim udział przedstawiciele 22 parlamentów/izb narodowych na poziomie personelu.

Została ona podzielona na trzy panele, a po uwagach wstępnych nastąpiła wymiana poglądów na temat „działań na Bałkanach Zachodnich”, w której wybrane parlamenty narodowe: Czech, Szwecji, Węgier, Austrii, Chorwacji i Niemiec – które są szczególnie aktywne w dziedzinie wspierania demokracji na Bałkanach Zachodnich – przedstawiły doświadczenia zebrane w trakcie prowadzonych przez siebie prac. Bardzo szczegółowa i owocna dyskusja uczestników doprowadziła do ponownego zadeklarowania chęci dalszej współpracy w ramach sieci wspierania demokracji na podstawie wspólnego i pragmatycznego punktu widzenia, co powinno pozwolić na osiągnięcie konkretnych rezultatów w przyszłości.

Nowa rzeczywistość instytucjonalna, której wyrazem jest utworzenie Dyrekcji Generalnej ds. Partnerstw Parlamentarnych na rzecz Demokracji w Parlamencie Europejskim, wpłynie pozytywnie na rozwój wielostronnej parlamentarnej wymiany strukturalnej.

Cele na 2023 r. obejmują ocenę i omówienie możliwości i wyzwań związanych z istniejącymi narzędziami i sieciami współpracy międzyparlamentarnej w dziedzinie demokracji parlamentarnej; udział w opracowaniu wspólnego kalendarza wydarzeń międzyparlamentarnych związanych z wybranymi obszarami szczegółowymi oraz promowanie stałej regularnej wymiany w ramach sieci wspierania demokracji, w szczególności przez pomoc w organizowaniu corocznych spotkań stacjonarnych, których gospodarzem będzie jeden z parlamentów należących do sieci.

Najważniejsze nowości w 2022 r.:

- Wszyscy uczestnicy pierwszego stacjonarnego spotkania sieci wspierania demokracji, które miało miejsce w Brukseli 1 grudnia 2022 r., potwierdzili wolę dalszego rozwijania i wzmocnienia współpracy na podstawie skonkretyzowanego, pragmatycznego podejścia.

4.4. Dwustronne wizyty i inne wymiany dwustronne

Dwustronne wizyty parlamentów narodowych UE w Parlamencie Europejskim są stale rozwijającym się narzędziem i formą dialogu międzyparlamentarnego. Formuła ta jest wysoce skoncentrowana, dostosowana, elastyczna oraz wydajna pod względów kosztów i czasu. Umożliwia dyskusje na temat spraw będących przedmiotem zainteresowania poszczególnych parlamentów narodowych.

Ponadto inne dwustronne wymiany poglądów mogą być użyteczną formą współpracy międzyparlamentarnej na małą skalę, gdy parlamentarzyści muszą zainicjować współpracę, skoncentrować się na konkretnych tematach lub pogłębić współpracę w konkretnych dziedzinach będących przedmiotem wspólnego zainteresowania.

Wizyty dwustronne są tradycyjnie ważną formą współpracy międzyparlamentarnej. Spotkania odbywają się na różnych szczeblach i w różnych formach, od dyskusji politycznych na najwyższym szczeblu po wizyty studyjne na poziomie personelu technicznego.

W 2022 r., po długiej przerwie, wznowiono dwustronne wizyty i wymianę dwustronną w formie stacjonarnej – odbyło się 26 wizyt przedstawicieli parlamentów narodowych. Nawet jeśli ich liczba była znacznie niższa niż przed pandemią, to i tak było to bardzo pozytywne zjawisko. Dla porównania, ze względu na sytuację związaną z pandemią COVID-19 i warunki funkcjonowania Parlamentu Europejskiego w 2021 r. nie przyjęto praktycznie żadnej delegacji ani nie zorganizowano żadnej wizyty osobistej.

Wizyty te miały zarówno charakter polityczny (i obejmowały wizyty na wysokim szczeblu – przewodniczących parlamentów lub ministrów – oraz wizyty posłów), jak i administracyjny. Posłowie do parlamentów narodowych wymienili poglądy ze swoimi odpowiednikami z odpowiednich wybranych komisji Parlamentu Europejskiego, zwłaszcza w dziedzinie polityki wewnętrznej. W wizytach na poziomie personelu uczestniczyli przedstawiciele różnych służb, w tym m.in. sekretariatów komisji. Parlamenti Szwecji i Hiszpanii uczestniczyły w wizytach studyjnych mających na celu optymalne przygotowanie wymiaru parlamentarnego nadchodzących prezydencji.

W przeciwieństwie do 2021 r., w 2022 r. nie organizowano zdalnych wymian dwustronnych między posłami do Parlamentu Europejskiego i posłami do parlamentów narodowych; wydarzenia organizowane przez COSAC i międzyparlamentarne posiedzenia komisji często odbywały się natomiast w formie wideokonferencji.

Pełny wykaz wizyt i wymian dwustronnych znajduje się w załączniku III.

Najważniejsze nowości w 2022 r.:

- Ze względu na poprawę sytuacji epidemiologicznej i złagodzenie ograniczeń w dostępie do Parlamentu Europejskiego można było wreszcie wznowić wizyty dwustronne przedstawicieli parlamentów narodowych UE w siedzibie Parlamentu Europejskiego, nawet jeśli ich liczba była mniejsza niż w latach przed pandemią.
- Wideokonferencje, które były głównym formatem wymiany dwustronnej w 2021 r., nie są już stosowane, chociaż pozostają ważnym środkiem komunikacji w bezpośredniej i ukierunkowanej wymianie dwustronnej.

5. WSPÓŁPRACA LEGISLACYJNA Z PARLAMENTAMI NARODOWYMI UE

5.1. System wczesnego ostrzegania i Protokół nr 2 do Traktatów

Zgodnie z zasadą pomocniczości (zapisaną w art. 5 TUE) w dziedzinach, w których Unia Europejska nie posiada wyłącznych kompetencji, podejmuje ona działania tylko wówczas i tylko w takim zakresie, w jakim cele zamierzonego działania nie mogą zostać osiągnięte w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, ale mogą zostać lepiej osiągnięte na poziomie Unii. Zgodnie z zasadą proporcjonalności zakres i forma działania Unii nie mogą wykraczać poza to, co jest konieczne do osiągnięcia celów Traktatów.

Parlamenty narodowe zapewniają przestrzeganie zasady pomocniczości zgodnie z procedurą określoną w Protokole nr 2 do Traktatu o Unii Europejskiej i do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności. W protokole tym określono mechanizm przeglądu – system wczesnego ostrzegania. W ramach tego mechanizmu parlamenty narodowe w terminie ośmiu tygodni od daty przekazania projektu aktu ustawodawczego mogą przesłać przewodniczącym instytucji uzasadnioną opinię zawierającą powody, dla których uznają, że dany projekt nie jest zgodny z zasadą pomocniczości.

5.1.1 System wczesnego ostrzegania

W ramach systemu wczesnego ostrzegania opinie parlamentów narodowych UE zalicza się do jednej z następujących kategorii⁹:

1. uzasadniona opinia: jeżeli zostanie przedstawiona Parlamentowi w terminie ośmiu tygodni, o którym mowa w art. 6 Protokołu nr 2 do Traktatów¹⁰, i wyraża pogląd, że dany projekt nie jest zgodny z zasadą pomocniczości;
2. uwaga: wszelkie inne opinie niespełniające powyższych kryteriów.

Jeżeli uzasadnione opinie reprezentują co najmniej jedną trzecią głosów przyznanych parlamentom narodowym, projekt aktu ustawodawczego musi zostać poddany przeglądowi („żółta kartka”). Instytucja, od której pochodzi projekt aktu, może postanowić, że utrzyma, zmieni lub wycofa projekt aktu, uzasadniając tę decyzję. Próg ten jest obniżony do jednej czwartej głosów w przypadku projektów aktów odnoszących się do współpracy policyjnej lub współpracy wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych.

Jeżeli w ramach zwykłej procedury ustawodawczej parlamenty narodowe, co najmniej zwykłą większością głosów, zakwestionują zgodność wniosku ustawodawczego z zasadą pomocniczości, Komisja musi dokonać przeglądu swojego wniosku i podjąć decyzję o jego podtrzymaniu, zmianie lub wycofaniu. Jeżeli Komisja postanowi podtrzymać swój wniosek, sprawa jest kierowana do prawodawcy (Parlamentu Europejskiego i Rady), a Komisja musi uzasadnić swoją decyzję (procedura „pomarańczowej kartki”). Jeżeli prawodawca uzna, że wniosek ustawodawczy nie jest zgodny z zasadą pomocniczości, może odrzucić go większością głosów wynoszącą 55 % członków Rady lub zwykłą większością głosów oddanych w Parlamencie Europejskim. Dotychczas procedurę „żółtej

⁹ Zob. dokument Konferencji Przewodniczących Komisji z dnia 15 grudnia 2010 r.: „Wspólne podejście do rozpatrywania – na szczeblu komisji – uzasadnionych opinii parlamentów narodowych oraz wszystkich innych uwag przedkładanych przez parlamenty narodowe”.

¹⁰ Art. 6 Protokołu nr 2 w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności: „Każdy parlament narodowy lub każda izba parlamentu narodowego może, w terminie ośmiu tygodni od daty przekazania projektu aktu ustawodawczego w językach urzędowych Unii, przesłać przewodniczącym Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji uzasadnioną opinię zawierającą powody, dla których uznaje, że dany projekt nie jest zgodny z zasadą pomocniczości. Do parlamentu narodowego lub izby parlamentu narodowego należy konsultowanie się, w stosownym przypadku, z parlamentami regionalnymi mającymi kompetencje prawodawcze”.

kartki” uruchomiono trzykrotnie¹¹, natomiast nigdy nie uruchomiono procedury „pomarańczowej kartki”.

W Parlamencie Europejskim komisją odpowiedzialną za monitorowanie przestrzegania zasady pomocniczości w kontekście uzasadnionych opinii jest Komisja Prawna (JURI)¹². Co sześć miesięcy jednego z członków komisji mianuje się stałym sprawozdawcą ds. pomocniczości na zasadzie rotacji między grupami politycznymi.

Poseł do PE Nacho Sánchez Amor (S&D) i posłanka do PE Karen Melchior (Renew)¹³ pełnili funkcję stałego sprawozdawcy ds. pomocniczości na 2022 r. Komisja Prawna (JURI) sporządza również regularnie sprawozdanie dotyczące sprawozdania rocznego Komisji Europejskiej na temat pomocniczości i proporcjonalności.

5.1.2 Opinie przekazane przez parlamenty narodowe UE

W 2022 r. Parlament Europejski oficjalnie otrzymał **265 opinii** parlamentów narodowych w ramach Protokołu nr 2 w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności. Z tych 265 opinii **34 (13 %) stanowiły uzasadnione opinie, a 231 (87 %) – uwagi** (opinie niewnoszące zastrzeżeń co do zasady pomocniczości).

Dla porównania w 2021 r. zgłoszono 227 opinii, z czego 24 stanowiły uzasadnione opinie, a 203 – uwagi.

W 2022 r. 13 z 39 parlamentów/izb przedstawiło uzasadnione opinie, a 19 przedstawiło uwagi.

Liczba uzasadnionych opinii otrzymanych w ramach Protokołu nr 2 od parlamentów narodowych UE w 2022 r. w podziale na izby												
SE Riksdag	CZ Poslanecká sněmovna	FR Sénat	CZ Senát	DK Folketinget	BG Narodno Sabranie	DE Bundesrat	FI Eduskunta	HU Országgyűlés	IE Dal Eireann	IE Seanad Éireann	NL Tweede Kamer	NL Eerste Kamer
13	5	4	2	2	1	1	1	1	1	1	1	1

Najbardziej aktywnymi parlamentami w zakresie przesyłania uzasadnionych opinii były: szwedzki Riksdag, który przesłał 13 uzasadnionych opinii, Izba Poselska Republiki Czeskiej, która przesłała 5 opinii, oraz francuski Senat, który przesłał 4 opinie.

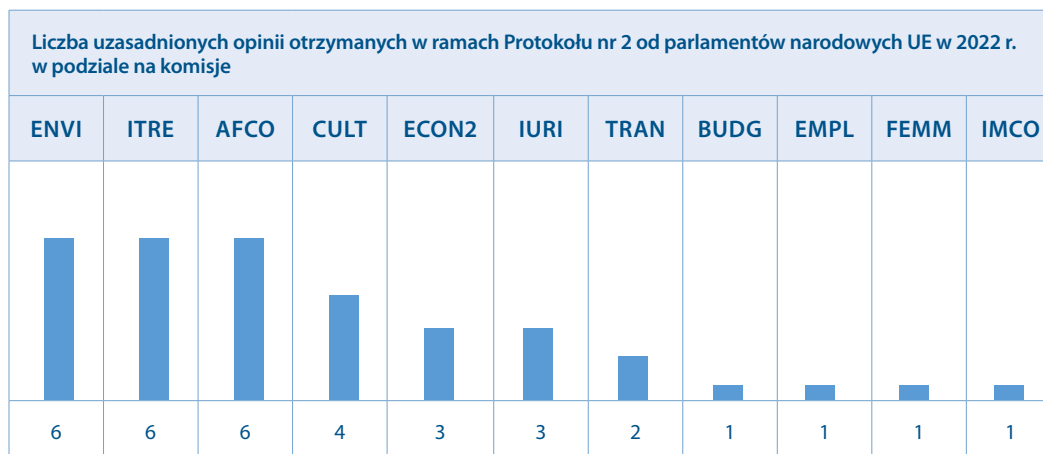
¹¹W 2012 r. procedurę „żółtej kartki” zastosowano w odniesieniu do wniosku Komisji dotyczącego rozporządzenia w sprawie wykonywania prawa do podejmowania działań zbiorowych w kontekście swobody przedsiębiorczości i swobody świadczenia usług (rozporządzenie „Monti II”). Komisja ostatecznie wycofała swój wniosek, chociaż stała na stanowisku, że nie naruszono zasady pomocniczości. Procedurę tę zastosowano ponownie w 2013 r. w związku z wnioskiem dotyczącym rozporządzenia w sprawie ustanowienia Prokuratury Europejskiej. Komisja postanowiła podtrzymać wniosek, gdyż uznała, że jest on zgodny z zasadą pomocniczości. Po raz kolejny procedurę „żółtej kartki” zastosowano w 2016 r., aby wyrazić sprzeciw wobec wniosku w sprawie zmiany dyrektywy o delegowaniu pracowników. W tym przypadku Komisja podała obszerny powody niewycofania wniosku, stwierdzając, że nie narusza on zasady pomocniczości, gdyż kwestia pracowników delegowanych ma z definicji charakter transgraniczny

¹²Pkt XVI załącznika VI do Regulaminu Parlamentu Europejskiego stanowi, że Komisja Prawna ma uprawnienia w zakresie „wykładni, stosowania i monitorowania prawa Unii i zgodności aktów unijnych z prawem pierwotnym, a w szczególności wyboru podstawy prawnej oraz przestrzegania zasad pomocniczości i proporcjonalności”.

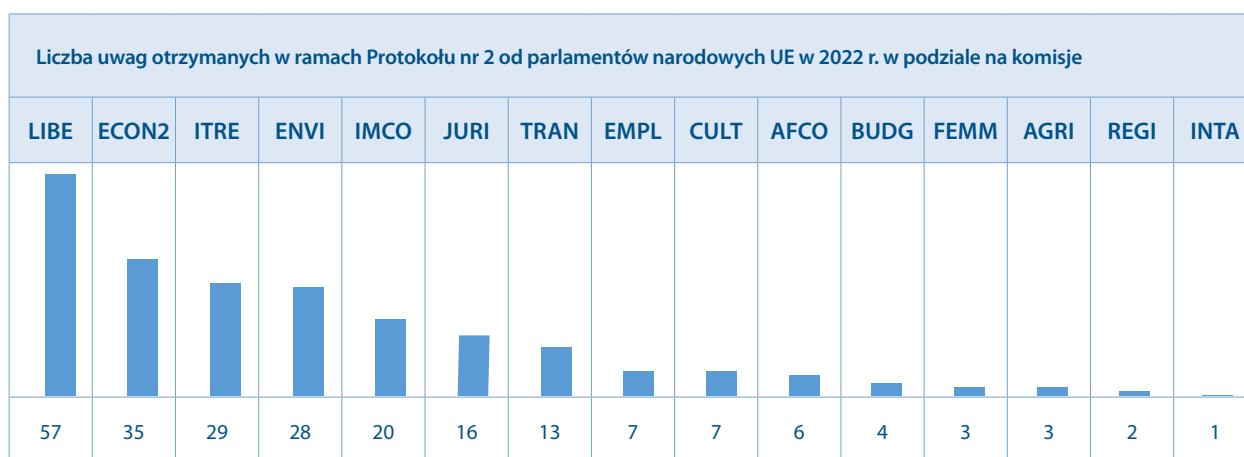
¹³Socjaliści i Demokraci (S&D) oraz Renew Europe (Renew) to grupy polityczne w Parlamencie Europejskim.

Liczba uwag otrzymanych w ramach Protokołu nr 2 od parlamentów narodowych UE w 2022 r. w podziale na izby			
Country	Parliaments/Chambers	Contributions	
ES	Cortes	58	
CZ	Senát	55	
CZ	Poslanecká snemovna	21	
DE	Bundesrat	17	
PT	Assembleia da Republica	16	
NL	Eerste Kamer	13	
RO	Senat	11	
IT	Camera dei deputati	9	
IT	Senato	6	
FR	Sénat	6	
IE	Houses of Oireachtas	5	
AT	Bundesrat	3	
RO	Camera deputatilor	2	
FR	Assemblée nationale	2	
DK	Folketinget	2	
HU	Országgyűlés	1	
FI	Eduskunta	1	
BG	Narodno Sabranie	1	
BE	Sénat	1	
SE	Riksdag	1	

Pod względem liczby nadesłanych uwag najbardziej aktywnymi parlamentami/izbami były odpowiednio: parlament hiszpański, który przekazał 58 uwag, Senat Republiki Czeskiej, który przekazał 55 uwag, oraz Izba Poselska Republiki Czeskiej, która przekazała 21 uwag. Bardziej szczegółowe statystyki za rok 2022 znajdują się w załączniku IV.



Komisje, które otrzymały **najwięcej uzasadnionych opinii** (po sześć), to Komisja Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności, Komisja Spraw Konstytucyjnych oraz Komisja Przemysłu, Badań Naukowych i Energii.



Komisje, które otrzymały **najwięcej uwag**, to Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (53 uwagi), Komisja Gospodarcza i Monetarna (34 uwagi) oraz Komisja Przemysłu, Badań Naukowych i Energii (27 uwag).

Od wejścia w życie traktatu lizbońskiego w 2009 r. na podstawie Protokołu nr 2 do traktatu lizbońskiego ogółem wysłano 1 176 projektów aktów ustawodawczych do przeanalizowania przez parlamenty narodowe. W odpowiedzi Parlament Europejski otrzymał od parlamentów narodowych 3 946 opinii. Spośród nich **545 (14 %) stanowią uzasadnione opinie**, zaś pozostałe **3 401 (86 %) – uwagi**.

Statystyki te potwierdzają, że parlamenty narodowe UE częściej powołują się na Protokół nr 2, aby wyrażać opinie na temat treści wniosków niż na temat zasady pomocniczości. Może to odzwierciedlać ich pragnienie większego merytorycznego udziału w procesie legislacyjnym.

Dyrekcja ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi dopilnowuje, aby wszystkie opinie przekazane przez parlamenty narodowe były udostępniane posłom, organom politycznym i służbom Parlamentu Europejskiego. Dyrekcja zapewnia im (przede wszystkim sprawozdawcom) wiedzę ekspercką i informacje na temat opinii przesłanych przez parlamenty narodowe UE w całym cyklu legislacyjnym, które wykorzystano do sporządzania sprawozdań komisji oraz do rozmów trójstronnych z Radą. Dyrekcja dostarcza również faktów, danych liczbowych i statystyk dotyczących liczby i charakteru tych dokumentów w postaci comiesięcznego zestawienia opinii przedłożonych na podstawie Protokołu nr 2 do traktatu lizbońskiego, a także zarządza bazą danych CONNECT¹⁴, która zawiera wszystkie uzasadnione opinie i uwagi otrzymane od parlamentów narodowych.

¹⁴Więcej informacji na ten temat znajduje się w pkt 7.2.

Najważniejsze nowości w 2022 r.:

- Liczba opinii przekazanych przez parlamenty narodowe wzrosła o 16 %, z 227 w 2021 r. do 265 w 2022 r.
- 86 % tych opinii stanowiły uwagi niewnoszące zastrzeżeń co do zasady pomocniczości. Liczba ta świadczy o tym, że parlamenty narodowe chcą wyrażać swoje obawy i opinie na temat treści wniosków. Ten mechanizm wczesnego ostrzegania jest wykorzystywany przede wszystkim jako narzędzie dialogu legislacyjnego ze współustawodawcami unijnymi.

5.1.3 Comiesięczne zestawienie opinii

Dyrekcja ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi opracowuje comiesięczne zestawienie uzasadnionych opinii i uwag przedłożonych na podstawie Protokołu nr 2. Zestawienie to – przekazywane posłom, właściwym służbom Parlamentu Europejskiego i parlamentom narodowym – zawiera przegląd wszystkich opinii otrzymanych od czasu poprzedniego zestawienia i odnosi się do wszystkich dokumentów ustawodawczych, które znajdują się w porządku obrad zbliżającej się sesji plenarnej Parlamentu Europejskiego. Zestawienie jest również włączane do akt posiedzeń Konferencji Przewodniczących Komisji Parlamentu Europejskiego. Przed każdą sesją plenarną Parlamentu Europejskiego aktualne zestawienie opinii jest także publikowane na stronie internetowej dyrekcji.

III. FACTS & FIGURES

A. Since the previous State of Play note (14 November 2021)
 Since the previous update on the State of Play, the European Parliament has received:


- 9 draft legislative acts in the context of Protocol 2,
- 1 reasoned opinion on different draft legislative acts,
- 8 contributions by national Parliaments on different draft legislative acts.

B. For the 9th legislative term (2019-2024)
 Since the beginning of the 9th legislative term regarding Protocol 2, the European Parliament has received 296 draft legislative acts, 67 reasoned opinions and 528 contributions.

EP Committee responsible	Proposals	Reasoned opinions	Contributions	Submissions (Reasoned opinions and contributions together)
AFCD	2	6	7	13
AFET	0	0	0	0
AGRI	15	0	17	17
BUDG	9	2	13	15
CDIT	0	0	0	0
CULT	3	1	5	6
DEVS	2	0	9	9
ECON	50	5	83	88
EMPL	10	4	22	28
ENVI	40	15	79	92
FEMM	2	1	9	10
IMCO	20	0	44	44
INTA	10	0	6	6
ITRE	21	9	49	57
JURI	13	3	15	18
LIBE	45	11	125	136
PECH	2	0	0	0
REGI	20	1	23	24
TRAN	32	7	24	31
TOTAL	296	67	528	593

C. Since the entry into force of the Lisbon Treaty (1st December 2009)
 Since the entry into force of the Lisbon Treaty, a total of 1179 draft legislative acts have been sent to national Parliaments for examination under the terms of Protocol No 2 of the Treaty of Lisbon.
 In response, the European Parliament has received 3916 submissions from national Parliaments. Of these, 542 are reasoned opinions while the remaining 3374 are contributions.

Reasoned opinions and contributions from national Parliaments on EU legislation are available via the following QR-code or at <http://www.conseil.europa.eu/voies%20de%20communication%20de%20l%20parlement%20europeen/>



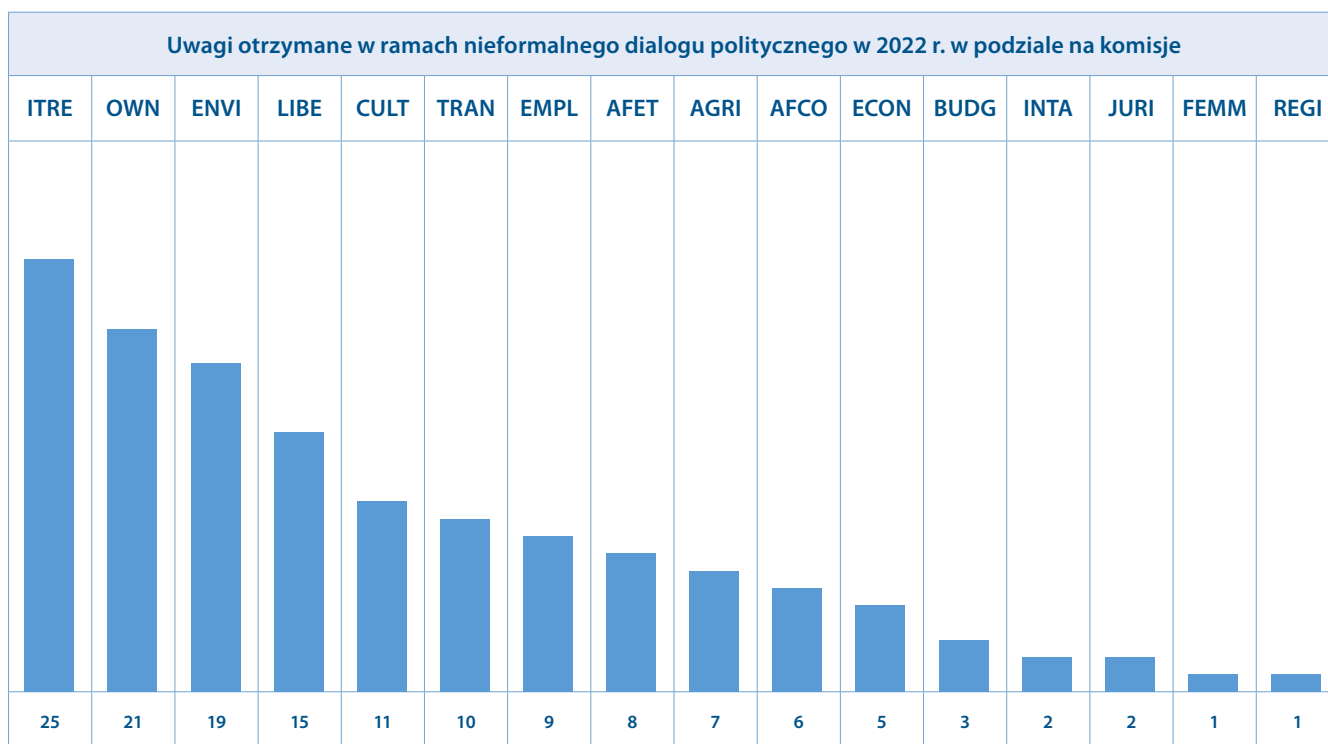
Mandatul MĂSEINTEI DE FERMIȘTI / Săuă BĂCĂȘ
 Nr. +32 2 28 122949 / Nr. +32 2 28 121192
 National Parliament@europarl.europa.eu
<http://www.europarl.europa.eu/parliament/contact/index.htm>

5.2. Nieformalny dialog polityczny i Protokół nr 1 do Traktatów

Protokół nr 1 do Traktatu o Unii Europejskiej i do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej przewiduje, że parlamenty narodowe UE mogą zgłaszać uwagi do dokumentów ustawodawczych wchodzących w zakres wyłącznych kompetencji UE, jak również do dokumentów o charakterze nieustawodawczym, na przykład dotyczących toczących się debat na szczeblu europejskim, zielonych i białych ksiąg Komisji lub komunikatów Komisji. Uwagi te są rozpatrywane w ramach nieformalnego dialogu politycznego.

Uwagi otrzymane w ramach nieformalnego dialogu politycznego w 2022 r. w podziale na izby			
Country	Parliaments/Chambers	Contributions	
CZ	Sénat	35	
RO	Camera Deputatilor	34	
CZ	Poslanecká snemovna	17	
DE	Bundesrat	12	
FR	Sénat	8	
FR	Assemblée Nationale	6	
RO	Senat	6	
BE	Sénat	5	
PT	Assembleia de República	4	
IT	Camera dei deputati	3	
NL	Tweede Kamer	3	
AT	Nationalrat	2	
HU	Országgyűlés	2	
NL	Erste Kamer	2	
PL	Senat	2	
DE	Bundestag	1	
LT	Seimas	1	
LU	Chambre des Députés	1	
PL	Sejm	1	
SK	Národná rada	1	

W 2022 r. parlamenty narodowe UE nadal aktywnie wykorzystywały to narzędzie, przesyłając w ramach nieformalnego dialogu politycznego 144 uwagi. Trzy najbardziej aktywne pod tym względem parlamenty/izby w 2022 r. to Senat Republiki Czeskiej (35), rumuńska Izba Deputowanych (34) oraz czeska Izba Poselska (17).



Cztery komisje, które otrzymały najwięcej uwag w ramach nieformalnego dialogu politycznego, to Komisja Przemysłu, Badań Naukowych i Energii (ITRE – 23), Komisja Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności (ENVI – 19) oraz Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych (LIBE – 15). „OWN” oznacza, że dana opinia przesłana przez parlament narodowy nie była przypisana do żadnej konkretnej komisji PE.

Od 2009 r. Parlament Europejski otrzymał od parlamentów narodowych UE około 2810 uwag na podstawie Protokołu nr 1, które opublikowano również w bazie danych CONNECT. Szczegółowe statystyki dotyczące uwag otrzymanych w 2022 r. w ramach nieformalnego dialogu politycznego znajdują się w załączniku V.

Najważniejsze nowości w 2022 r.:

- Liczba uwag przekazanych w ramach nieformalnego dialogu politycznego spadła o 36 %, z 222 w 2021 r. do 143 w 2022 r. Przyczyną tego wzrostu był najprawdopodobniej fakt, że w 2021 r. mieliśmy do czynienia z dużą aktywnością Komisji, jeśli chodzi o przedstawianie wniosków dotyczących nowych przepisów w odpowiedzi na pandemię COVID 19, natomiast potrzeba nowego prawodawstwa zmniejszała się równoległe ze słabnącym nasileniem pandemii.
- Parlamenti narodowe załączyły więcej streszczeń w języku angielskim do opinii przekazywanych na podstawie zarówno Protokołu nr 2, jak i Protokołu nr 1, co ułatwia pracę prawodawcom.

6. SIECI I WYMIANA INFORMACJI

6.1. Międzyparlamentarna wymiana informacji w sprawach UE (IPEX)

Międzyparlamentarna wymiana informacji w sprawach UE (IPEX) wspiera współpracę międzyparlamentarną za pomocą platformy i sieci, które umożliwiają elektroniczną wymianę informacji dotyczących UE między parlamentami Unii. IPEX została uruchomiona jako inicjatywa parlamentów narodowych UE, a rozwinęła się przy wsparciu technicznym ze strony Parlamentu Europejskiego. Obecnie 39 izb z 27 parlamentów narodowych oraz Parlament Europejski wykorzystują IPEX w codziennej pracy. Narzędzie to jest nieustannie doskonałe, by zaspokajać zmieniające się potrzeby użytkowników. Ostatecznym celem jest uczynienie z IPEX „punktu kompleksowej obsługi” dla działań międzyparlamentarnych.

IPEX definiowano w różnorodny sposób – jako „narzędzie”, „platformę” oraz „sieć”. Te trzy definicje pokazują, że instrument ten ewoluował. Jego ewolucja od narzędzia do sieci była powolna, ale obecnie jest na ukończeniu.



Rok 2022 był pierwszym pełnym rokiem działalności nowej platformy IPEX (IPEX v3). W ciągu roku w ramach prac nad poprawą niezawodności i dostępności platformy udostępniono jej pięć dużych wersji. Proces ten był monitorowany przez grupę sterującą pod przewodnictwem parlamentu Słowenii. Głównym zadaniem grupy sterującej było zajęcie się adaptacjami oraz przegląd wszelkich błędów technicznych, jakie mogły pojawić się w fazie rozwoju i testów.

Oprócz zajmowania się technicznymi aspektami platformy, sieć IPEX, składająca się z korespondentów, grup roboczych i zarządu, angażowała się w wykonywanie zadań określonych w krocącym programie prac IPEX na lata 2021–2023. W następstwie tych działań pod koniec roku [grupa robocza ds. treści](#) zakończyła badanie uzupełniające w stosunku do badania podstawowego, skupiając się na nowych perspektywach dotyczących wykorzystania IPEX i wzmocnienia sieci międzyparlamentarnych.

Równoległe [grupa robocza ds. promocji i mediów społecznościowych](#) zajmowała się analizą użytkowników, której celem było lepsze zrozumienie ich potrzeb i określenie nowych funkcji IPEX, które wymagają opracowania. Poszczególne rozdziały projektu kwestionariusza i harmonogram badania uzupełniającego opracowano na podstawie połączonego podejścia tych dwóch grup roboczych, a następnie omówiono z zarządem, który zatwierdził dalsze działania. Zgodnie z aspiracjami wyrażonymi przez sekretarzy generalnych na posiedzeniu w Lublanie osobna część kwestionariusza badania podstawowego została opracowana z myślą o środowisku naukowym i zapewnieniu mu możliwości korzystania w prowadzonych pracach badawczych z analiz działalności parlamentów narodowych na szczeblu UE.

[Grupa robocza ds. szkoleń](#) skupiła się głównie na zapewnieniu wsparcia korespondentom krajowym, aktualizacji istniejących materiałów szkoleniowych tak, aby były bardziej przyjazne dla użytkownika, oraz na przedyskutowaniu optymalnego podejścia do oceny potrzeb szkoleniowych korespondentów. Grupa robocza pracowała nad materiałami szkoleniowymi wprowadzającymi nowe treści i podjęła problem dotyczący [sekcji sieci wspierania demokracji na platformie IPEX](#),

w przypadku której niekompletne i nieterminowe zamieszczanie informacji przez niektórych korespondentów wskazywało na konieczność przeprowadzenia konkretnych szkoleń.

Wśród wyników osiągniętych w 2022 r. warto również wspomnieć o przyjęciu *pakietów identyfikacji wizualnej*, z których będą korzystać korespondenci IPEX, przewodniczący IPEX, urzędnik ds. informacji IPEX, organizatorzy spotkania korespondentów IPEX i konferencji użytkowników oraz prezydencja Rady UE. Jednocześnie na Twitterze rozpoczęto kampanie dotyczące różnych posiedzeń międzyparlamentarnych (COSAC, WPZiB/WPBiO) oraz Dnia Europy.

Jednym z najważniejszych osiągnięć tego roku było osiągnięcie ostatecznego kompromisu w sprawie *zmiany wytycznych IPEX*. Wprowadzenie nowej platformy IPEX v3 spowodowało, że konieczne było przyjęcie nowych wytycznych zgodnych z nowymi funkcjami oferowanymi przez platformę. Pozytywne wyniki tego delikatnego i trudnego procesu były same w sobie osiągnięciem w zakresie współpracy międzyparlamentarnej.

Najważniejsze nowości w 2022 r.:

- Osiągnięcie ostatecznego kompromisu w sprawie zmiany wytycznych IPEX.
- Zakończenie badania uzupełniającego w stosunku do badania podstawowego oraz kwestionariusza dla użytkowników.
- Przyjęcie pakietów identyfikacji wizualnej.

6.2. Europejskie Centrum Badań Parlamentarnych i Dokumentacji (ECPRD)

ECPRD, zarządzane wspólnie przez Parlament Europejski i Zgromadzenie Parlamentarne Rady Europy, skupia jako członków 64 izb parlamentarnych (w tym 39 z Unii Europejskiej) z 53 państw oraz instytucje Unii.

W związku z decyzją Rady Europy o wykluczeniu Federacji Rosyjskiej z dniem 16 marca 2022 r. Duma i Rada Federacji Rosyjskiej nie należą już do ECPRD i nie mogą brać udziału w jego działalności. W związku z tym zablokowano dostęp rosyjskich korespondentów do sieci ECPRD. Niemal 119 korespondentów i zastępców korespondentów reprezentuje swoje parlamenty w sieci i uczestniczy w realizacji głównych celów ECPRD: promowaniu wymiany informacji i dobrych praktyk w odniesieniu do tematów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania. ECPRD wspiera współpracę między izbami będącymi członkami poprzez inicjowanie wniosków ECPRD o analizę porównawczą i organizowanie seminariów.



W czasach, gdy rośnie potrzeba wymiany, współpracy i uczenia się od siebie nawzajem, ECPRD odniosło sukces, który w dużej mierze zawdzięcza oddaniu i profesjonalizmowi korespondentów w poszczególnych parlamentach narodowych.

Dwoma filarami działalności ECPRD pozostały *wnioski o analizę porównawczą* z jednej strony i *seminaria* z drugiej strony.

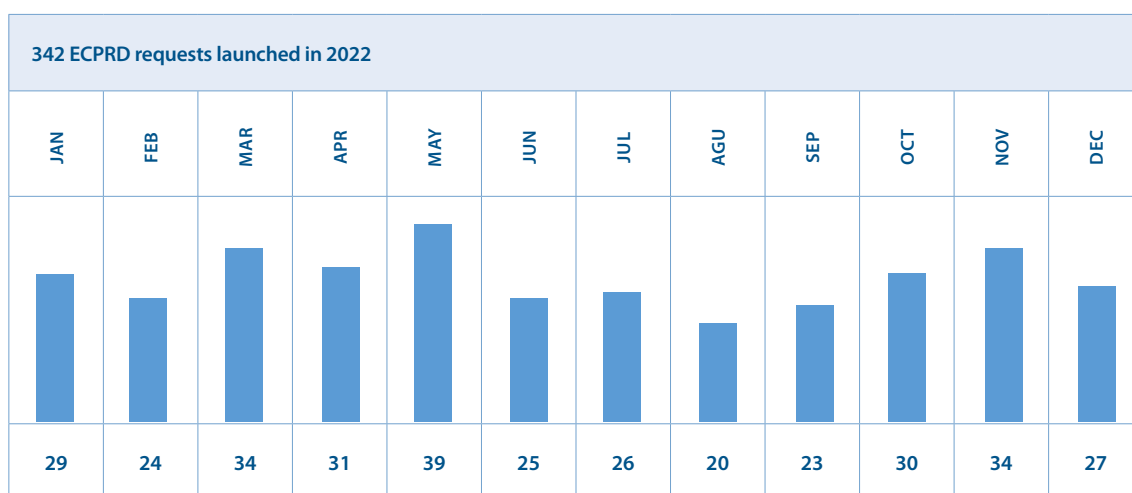
W 2022 r. sieć ECPRD stopniowo powracała do normalnego funkcjonowania, które było poważnie zakłócone w ciągu dwóch lat pandemii. Jak się wydaje, ten rok potwierdził jednak, że nowe metody

pracy wprowadzone w celu kontynuowania działalności w czasie kryzysu związanego z COVID-19 posłużą przez długi czas. Choć powoli wznawiano spotkania stacjonarne, zwłaszcza podczas dorocznej konferencji korespondentów, która odbyła się w listopadzie w Erywaniu w Armenii, większość spotkań nadal miała charakter wirtualny.

Obecnie stosowana praktyka wydaje się zmierzać w kierunku równowagi między spotkaniami wirtualnymi i stacjonarnymi, aby skorzystać z zalet obu opcji: organizowanie większej liczby webinarów na tematy będące przedmiotem wspólnego zainteresowania, umożliwiających udział większej liczby przedstawicieli parlamentów narodowych, oraz kontynuowanie regularnych seminariów stacjonarnych, pozwalających na nawiązywanie osobistych interakcji, które są kluczowe dla sieci mającej na celu promowanie wymiany informacji i dobrych praktyk.

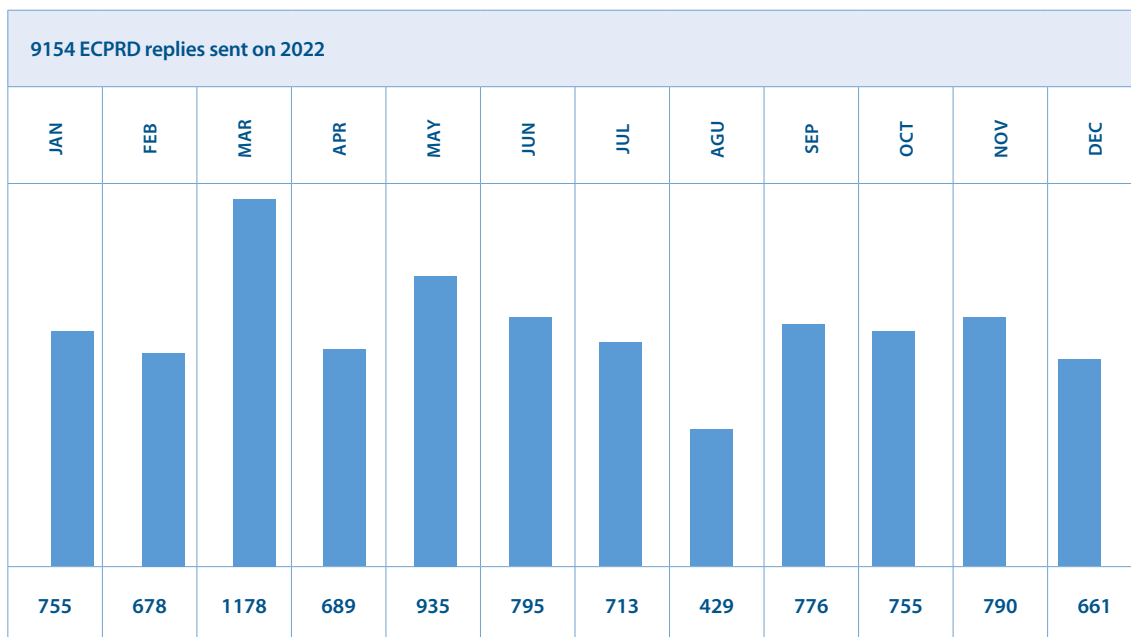
1. Wnioski o analizę porównawczą

W 2022 r. parlamenty będące członkami ECPRD złożyły w sieci [342 wnioski o analizę porównawczą](#), w wyniku których otrzymano [9 154 odpowiedzi](#). W porównaniu z danymi z 2021 r. nastąpił niewielki spadek liczby wniosków (356 wniosków o analizę porównawczą w 2021 r.), przy wzroście liczby odpowiedzi (8 928 odpowiedzi w 2021 r.).



Wnioski o udzielenie informacji obejmowały wiele sektorów, ze szczególnym uwzględnieniem tematów dotyczących kwestii *społecznych, zdrowotnych i migracyjnych*, a także organizacji pracy w *administracji parlamentarnej*. Znaczna liczba nadesłanych wniosków dotyczyła kwestii prawnych i finansowych oraz ogólnie kwestii parlamentarnych. Dyrekcja ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi również udzieliła wsparcia kilku służbom Parlamentu Europejskiego poprzez ułatwienie składania i przekazywanie ich wniosków do sieci ECPRD. W sumie w 2022 r. [Parlament Europejski złożył 16 wniosków](#) do sieci ECPRD. Stanowi to niewielki wzrost w stosunku do 2021 r., kiedy to Parlament Europejski złożył 14 wniosków, i w stosunku do 2020 r., gdy było ich 12.

W 2022 r. [Parlament Europejski udzielił 88 odpowiedzi](#) na wnioski innych parlamentów będących członkami ECPRD, co oznacza, że udzielono odpowiedzi na 94,2 % wniosków, co stanowi niewielki spadek w porównaniu z 89 odpowiedziami, których udzielił w 2021 r. (97,8 % wniosków), ale zarazem wzrost w porównaniu z 79 odpowiedziami, których udzielił w 2020 r. (88,7 % wniosków), a już zwłaszcza w porównaniu z 27 odpowiedziami, których udzielił w 2019 r., i 30 – w 2018 r.



2. Podsumowania końcowe

Podsumowania końcowe są najlepszym sposobem na podkreślenie ogromnej liczby i przydatności wniosków i odpowiedzi ECPRD. Od pewnego czasu rozważa się rozwiązania mające zachęcać do sporządzania podsumowań końcowych. W tym względzie nowa wersja strony internetowej ECPRD, uruchomiona w październiku 2020 r. przy wsparciu służb informatycznych Parlamentu Europejskiego, miała na celu *zmodyfikowanie pulpitu nawigacyjnego korespondentów, aby zachęcić ich do przesyłania podsumowań końcowych* i zapewnić widoczność tych podsumowań na stronie ECPRD. W wyniku tej refleksji w 2020 r. *wskaźnik podsumowań końcowych ECPRD* znacznie wzrósł – 41 % wniosków doprowadziło do opublikowania analizy odpowiedzi (w porównaniu z 16 % w 2019 r. i 11,3 % w 2018 r.). Niestety, wskaźnik ten ponownie spadł do 21 % w 2021 r.; jednak *w 2022 r. nastąpił niewielki wzrost do 27,5 %*.



Chmura najważniejszych słów kluczowych związanych z ECPRD.

3. Posiedzenia statutowe

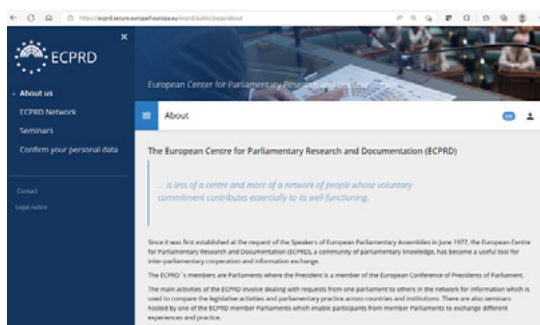
W 2022 r. odbyły się trzy posiedzenia Komitetu Wykonawczego w trybie zdalnym z Parlamentu Europejskiego – w dniach 31 marca, 9 czerwca i 8 września. Głównym celem tych posiedzeń były przygotowania do nadchodzącej dorocznej konferencji. W związku ze stopniowym znoszeniem ograniczeń dotyczących spotkań i podróży *doroczna konferencja korespondentów ECPRD w 2022 r.* odbyła się stacjonarnie po dwóch latach spotkań wirtualnych z powodu pandemii COVID-19. Doroczna konferencja odbyła się na zaproszenie Zgromadzenia Narodowego Republiki Armenii w *Erywaniu w dniach 10–11 listopada 2022 r.*

Tematem sesji przedkonferencyjnej był „Monitoring i badania legislacyjne jako narzędzia kontroli parlamentarnej”. Sama konferencja była okazją do powitania nowych korespondentów ECPRD i przekazania im wskazówek, a także koncentrowała się na *weryfikacji działań podjętych w związku z*

wytycznymi ECPRD dotyczącymi wniosków i odpowiedzi, przyjętymi na dorocznej konferencji w Londynie rok wcześniej. Następnie odbyła się prezentacja nowej ankiety online oraz funkcji wniosków i odpowiedzi na stronie internetowej ECPRD

4. Seminaria

Seminaria ECPRD stanowią ważną okazję do bardzo owocnej wymiany informacji i dobrych praktyk między uczestnikami. Przed rokiem 2020 wszystkie seminaria odbywały się stacjonarnie i były organizowane przez parlamenty narodowe zainteresowane poszczególnymi omawianymi tematami. W 2022 r. trwająca pandemia COVID-19 nadal wpływała na organizację seminariów ECPRD. Chociaż powoli wznowiano spotkania stacjonarne – były to zwłaszcza seminarium w Berlinie, które odbyło się w lipcu, oraz seminarium ECPRD/Biura Analiz Parlamentu Europejskiego zorganizowane w Brukseli w formie hybrydowym w czerwcu – większość spotkań nadal odbywała się wirtualnie.



Strona główna portalu internetowego sieci ECPRD jest ogólnodostępna, natomiast dostęp do wniosków i odpowiedzi jest ograniczony do korespondentów IPEX z parlamentów należących do sieci.

w 2022 r. sekretariat ECPRD był zaangażowany w organizację *ośmiu webinarów i seminariów ECPRD*. Szczegółowe statystyki dotyczące wydarzeń ECPRD znajdują się w załączniku VI. C.

1. W obszarze zainteresowań „Technologie informacyjno-komunikacyjne w parlamentach” Kneset zorganizował w dniu 28 marca 2022 r. w Jerozolimie zdalne webinarium na temat „ICT2022 – Przygotowanie do działania w szybko zmieniającym się środowisku IT – jak angażować pracowników”. Ponieważ transformacja cyfrowa wymaga wsparcia ze strony posłów i pracowników, którzy znają istniejące procesy i umieją korzystać z nowych narzędzi cyfrowych, seminarium to oferowało możliwość podzielenia się przemyśleniami i zaprezentowania projektów dotyczących transformacji cyfrowej, związanych z nią zawodów, wspólnot wiedzy i cyfrowego uczenia się.
2. W obszarze zainteresowań „Sprawy gospodarcze i budżetowe” Izba Deputowanych i Senat Republiki Włoskiej zorganizowały na odległość webinarium na temat „Udziału parlamentów w realizacji krajowych planów odbudowy i zwiększania odporności”, które odbyło się w Rzymie w dniu 18 maja 2022 r. Webinarium zostało zorganizowane przy współudziale Działu ds. Wspierania Zarządzania Gospodarczego (EGOV) Parlamentu Europejskiego. Wydarzenie było kontynuacją posiedzenia ECPRD, które odbyło się 23 kwietnia 2021 r., a którego tematem była rola parlamentów narodowych w kształtowaniu ww. planów. Punktem wyjścia webinarium była wcześniejsza dyskusja, a celem – promowanie wymiany informacji na temat organizacji działań i wykonywania funkcji przez parlamenty, przy jednoczesnym monitorowaniu bieżącej realizacji planów.
3. Również w obszarze zainteresowań „Sprawy gospodarcze i budżetowe” Bundesrat we współpracy z Bundestagiem zorganizował w dniach 30 czerwca i 1 lipca 2022 r. w Berlinie seminarium pt. „Autonomia i suwerenność budżetowa parlamentów”. Po ponad dwóch latach wirtualnych spotkań seminarium to było pierwszym od listopada 2019 r. wydarzeniem, którego uczestnicy spotkali się twarzą w twarz. Celem seminarium było przeanalizowanie, w jakim stopniu parlamenty mogą wpływać na przygotowanie i przyjmowanie własnych budżetów oraz w jakim stopniu korzystają z autonomii budżetowej. Inne omawiane tematy obejmowały

finansowanie grup parlamentarnych i partii politycznych z budżetów parlamentarnych oraz kontrolę budżetów parlamentarnych przez sądy, komisje rewizyjne i biura audytorskie.

4. W obszarze zainteresowań „Biblioteki, służby analityczne i archiwa” w dniach 23–24 czerwca 2022 r. w Parlamencie Europejskim w Brukseli odbyło się hybrydowe seminarium pt. „Badania prowadzone na potrzeby parlamentu wkraczają w nową erę: prognozowanie, strategia i innowacje”. Seminarium to było pierwszym wydarzeniem zorganizowanym przez ECPRD w formacie hybrydowym. Seminarium było zorganizowane wspólnie przez EPRS i Dyрекcję PE ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi i stanowiło forum wymiany między parlamentarnymi służbami analitycznymi a bibliotekami na temat strategii, które wypracowały w czasie kryzysu związanego z COVID-19 w celu zapewnienia ciągłości działania, oraz na temat innowacji, które wprowadziły w celu skutecznej realizacji takich strategii. Tematem seminarium były ponadto wyzwania i możliwości, jakie otworzyła nowa epoka, oraz rosnące znaczenie strategicznego prognozowania w dziedzinie badań. Othmar Karas, pierwszy wiceprzewodniczący Parlamentu Europejskiego, wygłosił przemówienie powitalne.

W obszarze zainteresowań „Praktyka i procedura parlamentarna” odbyły się cztery webinaria:

5. W dniu 21 lutego 2022 r. w Wiedniu odbyło się zdalnie zorganizowane przez parlament austriacki webinarium pt. „Włączanie spraw UE do głównego nurtu działań administracji parlamentarnych”. Spotkanie to było drugim z kolei w nowym cyklu webinarium z udziałem czołowych przedstawicieli środowiska akademickiego w dziedzinie studiów nad demokracją i parlamentaryzmem. Politolog Anna-Lena Högenauer (Uniwersytet Luksemburski) zabrała głos na temat sformułowany w tytule webinarium i przedstawiła swoje badania dotyczące sposobu zajmowania się sprawami UE przez wielu ekspertów i departamenty w administracjach parlamentarnych.
6. Kolejne webinarium pt. „Parlamenty a dyrektywa o ochronie sygnalistów” zostało zorganizowane na odległość przez belgijską Izbę Deputowanych w Brukseli w dniu 6 października 2022 r. Dyrektywa (UE) 2019/1937 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii miała być przetransportowana do prawa krajowego do 17 grudnia 2021 r. Mimo to wiele państw członkowskich UE w ogóle, a parlamenty w szczególności, obawiają się jej wdrożenia i poszukują modelu, który respektowałby autonomię parlamentów i różne koncepcje podziału władzy. Webinarium to było okazją do wymiany poglądów i stanowisk z różnych perspektyw oraz do poznania sposobów, w jakie poszczególne parlamenty podchodziły dotychczas do procesu wdrożenia.
7. W dniu 7 listopada 2022 r. w Wiedniu odbyło się zdalnie zorganizowane przez parlament austriacki webinarium pt. „Parlamenty a ogólne rozporządzenie o ochronie danych”. Podczas webinarium omówiono zastosowanie art. 15 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych (RODO) w kontekście postępowań prowadzonych w komisjach, wykonywanie „prawa do bycia zapomnianym” w parlamentach oraz stosowanie ograniczeń zgodnie z art. 23 RODO.
8. Ostatnie webinarium w 2022 r. odbyło się zdalnie 12 grudnia 2022 r. w parlamencie Austrii w Wiedniu i było poświęcone tematowi „Parlamentów i komisji koordynacyjnych w parlamentach”. Profesor Sieberer przedstawił krótki przegląd najnowszych osiągnięć w zakresie komisji koordynacyjnych w parlamentach oraz omówił sprawy i pytania, które uczestnicy uznali za najważniejsze z punktu widzenia swojej praktyki. Następnie odbyła się wymiana poglądów z praktykami i ekspertami parlamentarnymi.

Najważniejsze nowości w 2022 r.:

- Zacieśniona współpraca między Działem EGOV Parlamentu Europejskiego a obszarem zainteresowań ECPRD „Sprawy gospodarcze i budżetowe”, a także między EPRS a obszarem zainteresowań ECPRD „Biblioteki, służby analityczne i archiwa parlamentarne” w obszarach wspólnego zainteresowania i badań.
- Organizacja większej liczby spotkań bezpośrednich.
- Zwiększone uczestnictwo w webinarium.

6.3. Program wsparcia parlamentu prezydencji

Parlament Europejski stale wspiera ścisłą współpracę między swoją administracją a administracją parlamentów narodowych, w szczególności na etapie przygotowawczym wymiaru parlamentarnego każdej prezydencji Rady UE. Parlament Europejski oferuje każdemu parlamentowi państwa, które ma sprawować prezydencję, możliwość uczestnictwa w programie zorganizowanym w Brukseli dla pracowników w celu przygotowania działań w kontekście parlamentarnego wymiaru prezydencji. Parlament Europejski może zapewnić parlamentowi państwa sprawującego prezydencję dostosowany do potrzeb program wsparcia sporządzony na podstawie konkretnych wniosków, potrzeb i priorytetów. Inicjatywa ta daje możliwość budowania sieci i nawiązywania osobistych kontaktów z wszystkimi zaangażowanymi osobami oraz pozwala na skuteczne dzielenie się informacjami i wiedzą fachową, ułatwiając w ten sposób dalszą pracę i zapewniając spójność. Parlament Europejski może uczestniczyć w kosztach programu na zasadzie podziału kosztów z odpowiednim parlamentem narodowym.

Prowadzony przez Parlament Europejski „Program wsparcia parlamentu prezydencji” został pierwotnie opracowany jako narzędzie pomocy parlamentom państw członkowskich UE, które miały po raz pierwszy sprawować prezydencję Rady UE. Ponieważ program ten okazał się pomocnym narzędziem podczas fazy przygotowawczej prezydencji oraz mając na względzie stały rozwój współpracy międzyparlamentarnej, Dyrekcja ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi postanowiła jednak rozszerzyć program wsparcia parlamentu prezydencji na wszystkie przyszłe prezydencje. W ostatnich latach prezydencje Rady UE położyły dodatkowy nacisk na wymiar parlamentarny i zainwestowały więcej w zwiększenie liczby wydarzeń, spotkań i inicjatyw organizowanych podczas semestru prezydencji w porównaniu z sytuacją sprzed dziesięciu lat.

Dyrekcja ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi po raz kolejny, po ponad dwuletniej przerwie, przyjęła przedstawicieli parlamentów państw, które mają sprawować przyszłe prezydencje, w siedzibie Parlamentu Europejskiego w Brukseli w 2022 r. W latach 2020 i 2021 nie było to możliwe w szczególnych okolicznościach, w których możliwości podróżowania i odbywania spotkań osobistych były ograniczone w wyniku pandemii COVID-19. Dyrekcja zorganizowała w 2022 r. dwa spotkania: jedno dla parlamentu narodowego Czech i jedno dla parlamentu Szwecji.



Program dla przedstawicieli Senatu Republiki Czeskiej i czeskiej Izby Poselskiej odbył się 12 maja 2022 r. Goście z Pragi uczestniczyli w wymianach z wieloma kolegami z sekretariatu Parlamentu Europejskiego, którzy podzielili się swoimi doświadczeniami w zakresie organizacji różnych imprez i działań międzyparlamentarnych, takich jak: konferencja przewodniczących parlamentów państw UE. Do wydarzeń należały: Konferencja Przewodniczących w stolicy państwa sprawującego prezydencję, Konferencja Międzyparlamentarna na temat Stabilności, Współpracy Gospodarczej i Zarządzania, posiedzenia COSAC, międzyparlamentarne posiedzenie komisji WPZiB/WPBiO, grupa ds. wspólnej kontroli parlamentarnej Europolu oraz międzyparlamentarne posiedzenie komisji w sprawie Eurojustu.

Podobnie w ramach programu dla przedstawicieli szwedzkiego Riksdagu koledzy ze szwedzkiego parlamentu zaangażowani w przygotowania do parlamentarnego wymiaru szwedzkiej prezydencji w Radzie UE mieli okazję poznać kilkoro kolegów z sekretariatu Parlamentu Europejskiego, głównie pracujących w sekretariatach komisji.

Oprócz dyskusji podczas standardowych, tradycyjnych posiedzeń międzyparlamentarnych (Konferencja na temat Stabilności, Współpracy Gospodarczej i Zarządzania; Konferencja w sprawie

WPZiB/WPBiO; grupa ds. wspólnej kontroli parlamentarnej Europolu; wizyta Konferencji Przewodniczących w stolicy państwa sprawującego prezydencję), zorganizowano również szereg wymian dotyczących tematów, które zostaną poruszone przez parlament szwedzki na konferencjach tematycznych przewidzianych na 2023 r. Konferencje te będą dotyczyły „wyzwań i możliwości związanych z przyszłym zaopatrzeniem UE w energię”, „demokracji w Europie (praworządności, przejrzystości itp.)” oraz „Europejskiego Zielonego Ładu ze szczególnym uwzględnieniem biogospodarki o obiegu zamkniętym”.



Celem tych spotkań było nawiązanie niezbędnych kontaktów pomiędzy urzędnikami z państwa sprawującego prezydencję i pracownikami Parlamentu Europejskiego oraz stworzenie możliwości wstępnej wymiany informacji na temat procedur, tematów i programów przyszłych wydarzeń i działań.

Poza wyżej opisanym programem głównym dyrekcja umożliwiła również organizację spotkań dwustronnych dla ograniczonej liczby gości z parlamentów państw sprawujących prezydencję. Tematyka spotkań dwustronnych obejmowała:

- organizację spotkań zdalnych i hybrydowych, w szczególności wymagających dużej liczby połączeń i uczestników oraz użycia dużej liczby języków;
- procedury protokolarne i wizyty na wysokim szczeblu;
- komunikację i bezpieczeństwo.

Najważniejsze nowości w 2022 r.:

- Po raz pierwszy od dwóch lat program wsparcia prezydencji został zorganizowany w formie stacjonarnej w Brukseli. Niektórym kolegom, którzy nie mogli udać się do Brukseli, umożliwiono udział w programie za pośrednictwem połączeń zdalnych.
- W pierwszym semestrze 2022 r. opracowano i zaoferowano parlamentowi Czech program wsparcia parlamentu prezydencji, aby przygotować go do objęcia prezydencji w drugim semestrze 2022 r.
- W drugim semestrze 2022 r. opracowano i zaoferowano parlamentowi Szwecji program wsparcia parlamentu prezydencji, aby przygotować go do objęcia prezydencji w pierwszym semestrze 2023 r.

6.4. Sieć przedstawicieli parlamentów narodowych UE w Brukseli

Dyrekcja ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi przyjmuje i gości przedstawicieli administracji wyznaczonych przez parlamenty narodowe UE lub ich izby do pracy w Parlamencie Europejskim. Od 1991 r. w celu zacieśnienia współpracy międzyparlamentarnej w UE Parlament Europejski oferuje przedstawicielom nieodpłatnie na ich wniosek biura w swojej siedzibie w Brukseli i Strasburgu, a także niezbędne wyposażenie.

Parlamenty narodowe UE wysyłają urzędników krajowych do Brukseli, by ułatwić relacje z UE. Obecnie 55 pracowników z 27 parlamentów narodowych UE zajmuje 43 biura w siedzibie

Parlamentu Europejskiego¹⁵. Przedstawiciele są urzędnikami krajowymi, którzy oprócz wykonywania zadań administracyjnych zajmują się wzajemną wymianą informacji (w postaci dwukierunkowego przepływu informacji między Parlamentem Europejskim a parlamentami narodowymi UE), stanowiącą kluczowy element funkcjonowania UE.

Przedstawiciele ci pracują w tym samym budynku PE, w którym mieści się dyrekcja. Tworzy to liczne synergie i ułatwia kontakty. W 2022 r. kontakt stał się łatwiejszy, ponieważ stopniowo znoszono ograniczenia wprowadzone w związku z pandemią COVID-19 i znów można było organizować spotkania towarzyskie i osobiste.

Lista przedstawicieli parlamentów narodowych jest dostępna na stronie internetowej:

<http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments.html>

Najważniejsze nowości w 2022 r.:

- Spotkanie 10 lutego 2022 r. przedstawicieli parlamentów narodowych z Othmarem Karasem, nowo wybranym pierwszym wiceprzewodniczącym ds. stosunków z parlamentami narodowymi i z COSAC.
- Spotkanie 16 listopada 2022 r. przedstawicieli parlamentów narodowych z Klaussem Wellem, sekretarzem generalnym Parlamentu Europejskiego, przed zakończeniem jego kadencji.

6.5. Seminaria dla pracowników

Jak potwierdził Parlament Europejski w swojej rezolucji z 2018 r. w sprawie stosowania postanowień Traktatu dotyczących parlamentów narodowych¹⁶, „lepsze współdziałanie i sprawniejsza wymiana informacji między posłami do PE a posłami i urzędnikami parlamentów narodowych mogłyby przyczynić się do usprawnienia kontroli debaty europejskiej na szczeblu krajowym, a tym samym do wsparcia prawdziwie europejskiej kultury parlamentarnej i politycznej”. W 2019 r. Dyrekcja ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi zorganizowała cykl seminariów dla pracowników parlamentów narodowych UE lub ich izb. Zgromadzeni na seminariach pracownicy z parlamentów narodowych i PE mieli okazję przedstawić i omawiać istotne zagadnienia europejskie, uczyć się od siebie nawzajem i wymieniać się najlepszymi praktykami.

Oprócz współpracy międzyparlamentarnej na szczeblu politycznym ważnym wydarzeniem w ostatnich latach było zorganizowanie seminariów dla pracowników w celu ułatwienia wymiany technicznej na poziomie personelu. Seminaria dla pracowników stanowią dla administracji parlamentów ważną platformę pozwalającą prowadzić bardziej szczegółową i ukierunkowaną wymianę informacji na temat obszarów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania. Stanowią one dynamiczny element pracy zarówno PE, jak i parlamentów narodowych UE.

6.5.1 Seminarium dla pracowników na temat równości płci i różnorodności w dniu 16 czerwca 2022 r.:

Dobrym przykładem powodzenia seminariów dla pracowników z udziałem parlamentów narodowych UE było wydarzenie zorganizowane wspólnie przez Dyrekcję ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi i kolegów z Działu ds. Równości, Włączenia i Różnorodności w DG ds. Personelu. Międzyparlamentarne seminarium dla pracowników odbyło się 16 czerwca 2022 r. w Brukseli na wniosek grupy wysokiego szczebla PE ds. równości płci i różnorodności. Podczas tego wydarzenia powiązane służby PE i kilku parlamentów narodowych mogły przeanalizować najlepsze praktyki w zakresie włączenia i różnorodności w kontekście własnej wewnętrznej polityki kadrowej.

¹⁵Stan na 17 stycznia 2022 r. – uwzględniono sekretariat COSAC i urzędnika ds. informacji IPEX

¹⁶Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 19 kwietnia 2018 r. w sprawie stosowania postanowień Traktatu dotyczących parlamentów narodowych (Dz.U. C 390 z 18.11.2019, s. 121).

6.5.2 Seminarium dla pracowników z udziałem służb medycznych w dniach 29–30 września 2022 r.:

W 2022 r. miała miejsce istotna zmiana, polegająca na zorganizowaniu zdalnego seminarium dla pracowników, podczas którego spotkali się koledzy z Parlamentu Europejskiego i administracji parlamentów narodowych, odpowiedzialni za zapewnienie posłom i pracownikom opieki medycznej i pomocy w nagłych wypadkach. Gospodarzem seminarium była służba medyczna PE. Planowanie wydarzenia rozpoczęto już na początku 2020 r., ale jego organizacja została opóźniona w następstwie nałożenia ograniczeń na podróże i spotkania osobiste w celu zwalczania pandemii COVID-19. Ostatecznie seminarium odbyło się w formie stacjonarnej w dniach 29–30 września 2022 r. Do jego programu włączono warsztaty, aby wszyscy uczestnicy mogli wnieść aktywny wkład, a wydarzenie mogło zaowocować cenną wymianą najlepszych praktyk.

6.5.3 Seminaria dla pracowników związane z europejskim semestrem:

Dział ds. Wsparcia Zarządzania Gospodarczego we współpracy z Dyrekcją ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi organizował kolejne seminaria dla pracowników, aby przekazać im najnowsze informacje na temat europejskiego semestru. Należały do nich tematy takie jak priorytety gospodarczych oraz zacieśnienie współpracy i lepsze zrozumienie cyklu europejskiego semestru poprzez dzielenie się wiedzą i wymianę najlepszych praktyk. W 2022 r. zorganizowano sześć tego typu seminariów, z czego dwa odbyły się stacjonarnie, w Berlinie i Pradze, i cztery wirtualnie, w tym webinarium na temat wojny w Ukrainie.

Warto również wspomnieć, że kontynuowane były międzyparlamentarne wymiany pracowników, zapoczątkowane w przeszłości seminariami dla pracowników i obejmujące poszczególne obszary działalności administracji. Przykładem takiej sieci było zorganizowanie w 2022 r. wydarzenia dla personelu parlamentarnego zajmującego się śladem środowiskowym działalności parlamentów; PE był reprezentowany podczas wydarzenia przez Dział ds. Systemu Ekozarządzania i Audytu (EMAS).

Najważniejsze nowości w 2022 r.:

- Organizacja seminarium dla pracowników na temat równości płci i różnorodności w dniu 16 czerwca 2022 r. oraz seminarium dla pracowników z udziałem służb medycznych w dniach 29–30 września 2022 r.
- Kontynuacja działalności sieci utworzonych podczas poprzednich seminariów dla pracowników, takich jak sieć dla pracowników zajmujących się śladem środowiskowym działalności parlamentów.
- Spotkania wirtualne okazały się użytecznym narzędziem wzmacniającym wymianę najlepszych praktyk między Parlamentem Europejskim a parlamentami narodowymi w dziedzinie zarządzania gospodarczego.

7. NARZĘDZIA I DZIAŁANIA WSPIERAJĄCE

7.1. Organizacja posiedzeń zdalnych i wideokonferencji

Parlament Europejski zaczął korzystać z wideokonferencji jako narzędzia ułatwiającego współpracę międzyparlamentarną już przed kilkoma laty. Parlament Europejski od dawna dysponuje rozwiązaniami technicznymi umożliwiającymi prowadzenie wideokonferencji z bardzo wysoką jakością obrazu i dźwięku, a także z tłumaczeniem ustnym na kilka języków. Jednak przed 2020 r. wykorzystanie wideokonferencji było ograniczone. Na początku kryzysu zdrowotnego w 2020 r. konieczność dostosowania i udoskonalenia nowych sposobów pracy i współpracy w trybie zdalnym doprowadziła do gwałtownego postępu cyfrowego i technicznego w organizacji zdalnych posiedzeń parlamentarnych. W 2022 r. nadal korzystano z wideokonferencji, choć poważny kryzys zdrowotny minął i metody pracy zaczęły wracać do rzeczywistości sprzed pandemii COVID-19. Wideokonferencje stały się integralnym narzędziem pracy Parlamentu Europejskiego.

Parlament Europejski, ze względu na swój specyficzny skład posłów z 27 różnych krajów, od dawna jest świadom korzyści płynących z wideokonferencji, takich jak umożliwienie bardziej regularnych kontaktów między parlamentarzystami przy jednoczesnym skróceniu czasu podróży, obniżeniu kosztów i ograniczeniu śladu węglowego. Wideokonferencje są przede wszystkim opłacalnym i przyjaznym dla środowiska narzędziem do organizowania spotkań, dlatego zainwestowano odpowiednie środki w ich wspieranie. W ostatnich latach, a w szczególności z powodu wybuchu pandemii COVID-19, dokonał się znaczny postęp w zakresie technologii cyfrowych i ich wykorzystania w miejscach pracy.

W 2022 r. sytuacja epidemiologiczna poprawiła się na tyle, że możliwe stało się powszechne wznowienie podróży i organizowanie dużych spotkań osobistych. Jednak, zwłaszcza w pierwszej połowie roku, najczęściej stosowanym formatem współpracy międzyparlamentarnej nadal były spotkania zdalne. W 2022 r. Parlament Europejski nadal korzystał z platformy Interactio do spotkań wielojęzycznych z zapewnionym tłumaczeniem ustnym do celów posiedzeń komisji i konferencji międzyparlamentarnych. Ten nowy sposób organizacji kontaktów był nadal wykorzystywany w przypadku wielu organizowanych spotkań i działań.

W latach ograniczeń uzasadnionych względami zdrowia publicznego, kiedy to powszechnie korzystano ze zdalnych debat i spotkań hybrydowych, zarówno posłom do parlamentów narodowych, jak i do Parlamentu Europejskiego brakowało bardziej interaktywnej wymiany poglądów twarzą w twarz i kontaktów osobistych. Wznowienie spotkań osobistych w drugiej połowie roku przyjęto z entuzjazmem i zadowoleniem.

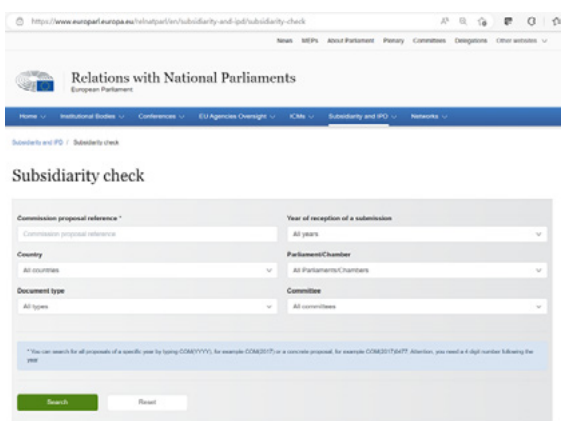
Najważniejsze nowości w 2022 r.:

- Podobnie jak w latach poprzednich, w pierwszej połowie 2022 r. preferowanym kanałem komunikacji międzyparlamentarnej nadal były spotkania zdalne za pośrednictwem wideokonferencji, począwszy od nieformalnych dwustronnych spotkań wideo po złożone konferencje wysokiego szczebla z udziałem wielu uczestników. Spotkania zdalne lub hybrydowe stały się alternatywą dla spotkań osobistych w Parlamencie Europejskim.
- Udział posłów do parlamentów narodowych, posłów do PE i prelegentów wysokiego szczebla w spotkaniach zdalnych pozostał wysoki, przy czym wydaje się, że ci ostatni chętniej biorą udział w spotkaniach organizowanych w trybie zdalnym niż w wymianach osobistych.

7.2. CONNECT – baza danych Parlamentu Europejskiego zawierająca opinie parlamentów narodowych

CONNECT

Dyrekcja ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi zapewnia posłom do PE (przede wszystkim sprawozdawcom), organom politycznym i służbom Parlamentu Europejskiego specjalistyczną wiedzę na temat opinii przekazywanych przez parlamenty narodowe na podstawie Protokołów nr 1 i 2 w całym cyklu legislacyjnym. W tym celu dyrekcja zarządza bazą danych [CONNECT](#), która zawiera wszystkie dokumenty otrzymane od parlamentów narodowych zgodnie z Protokołami nr 1 i 2 od momentu wejścia w życie traktatu lizbońskiego. Uzasadnione opinie związane z systemem wczesnego ostrzegania są dostępne we wszystkich językach urzędowych UE.



The screenshot shows the 'Subsidiarity check' search interface on the CONNECT website. It features a search bar with a placeholder text: "You can search for all proposals of a specific year by typing COM(YYYY) or a committee proposal, for example COM(2017)0477. Attention: you need a 4 digit number following the year". Below the search bar are several dropdown menus for filtering results: 'Commission proposal reference', 'Year of reception of a submission', 'Country', 'Parliament/Chamber', 'Document type', and 'Committee'. A 'Search' button is located at the bottom left of the form.

Strona służąca do analizy zgodności z zasadą pomocniczości w portalu CONNECT, na której można wyszukać opinie przesłane do Parlamentu Europejskiego na podstawie Protokołu nr 2 do TFUE.

Od 2017 r. z bazy danych CONNECT można korzystać na stronie internetowej dyrekcji. Wszystkie informacje w bazie CONNECT, w tym uzasadnione opinie i uwagi otrzymane od parlamentów narodowych, są bezpośrednio dostępne za pośrednictwem e-Committee, wspólnej przestrzeni roboczej DG IPOL i DG EXPO, pod numerem procedury, której dotyczą. Powyższe odnosi się nie tylko do uzasadnionych opinii, ale również do wszelkich uwag otrzymanych od parlamentów narodowych UE na podstawie Protokołów nr 1 i 2.

CONNECT umożliwia sprawozdawcom, posłom, asystentom i pracownikom sekretariatów komisji, a także wszystkim zainteresowanym stronom zewnętrznym dostęp do aktualnego i pełnego przeglądu wszystkich opinii otrzymanych od parlamentów narodowych w dowolnym momencie danej procedury ustawodawczej. W 2022 r.¹⁷ otrzymano łącznie 394 opinie: 250 (63 %) przedłożono w ramach kontroli zasady pomocniczości na podstawie Protokołu nr 2, a 144 (37 %) – w ramach nieformalnego dialogu politycznego (Protokół nr 1).

Na dzień 1 stycznia 2022 r. w bazie danych CONNECT znajdowało się łącznie 6 740 opinii (uzasadnionych opinii i uwag) otrzymanych od parlamentów narodowych UE. 3 930 (58 %) przedłożono w ramach kontroli zasady pomocniczości na podstawie Protokołu nr 2, a 2 810 (42 %) – w ramach nieformalnego dialogu politycznego.

¹⁷ Całkowita liczba opinii może się różnić (w granicach błędu statystycznego) od liczby widocznej w CONNECT. Wynika to z utrzymania technicznego bazy danych i błędów w systemie.

Najważniejsza nowość w 2022 r.:

- Trwa aktualizacja bazy danych CONNECT w celu zapewnienia jej kompatybilności z automatycznym przyjmowaniem opinii za pośrednictwem nowej platformy narzędziowej – National Parliaments Submissions (NPS).

7.3. Wykaz odpowiadających sobie komisji (CorCom)

CORCOM

Wykaz odpowiadających sobie komisji (CorCom) jest źródłem informacji o komisjach parlamentów narodowych odpowiadających komisjom Parlamentu Europejskiego. Zawiera również informacje na temat poszczególnych sekretariatów komisji parlamentów narodowych UE i sekretariatów komisji PE. Informacji zawartych w wykazie dostarczają stali przedstawiciele parlamentów narodowych UE przebywający w Brukseli.

CorCom jest przydatnym narzędziem do ustalania powiązań między komisjami Parlamentu Europejskiego a odpowiednimi komisjami parlamentów narodowych. Służy również do zidentyfikowania przewodniczącego i sekretariatu komisji, co zawsze jest szczególnie przydatne do zacieśniania współpracy między Parlamentem Europejskim a parlamentami narodowymi.

Po przyjęciu w maju 2009 r.¹⁸ rezolucji w sprawie rozwoju stosunków pomiędzy Parlamentem Europejskim a parlamentami narodowymi w kontekście postanowień traktatu z Lizbony (sprawozdawca: Elmar Brok) wprowadzono odpowiednie zmiany w regulaminie wewnętrznym Parlamentu Europejskiego. Obecnie stanowi on, że „komisja parlamentarna może bezpośrednio prowadzić dialog z parlamentami narodowymi na szczeblu komisji w ramach środków budżetowych przewidzianych na ten cel. Dialog ten może obejmować właściwe formy współpracy przedstawodawczej i poustawodawczej” (art. 150 ust. 3 regulaminu).

Aplikacja CorCom jest stale udoskonalana i aktualizowana w celu zaspokajania zmieniających się potrzeb użytkowników. W ciągu ostatnich kilku lat CorCom został przekształcony w aplikację internetową przeznaczoną wyłącznie do użytku wewnętrznego i z ograniczonym dostępem dla użytkowników. Dostępny jest w intranecie Parlamentu Europejskiego. Jest bardziej przyjazny dla użytkownika i posiada cały wachlarz nowych funkcji. W 2022 r. zarejestrowano 436 wizyt w aplikacji, 420 643 odsłony aplikacji i 118 276 jednostkowych odsłon jej stron internetowych.

7.4. Narzędzie do przekazywania opinii przez parlamenty narodowe (narzędzie NPS)

Narzędzie do przekazywania opinii przez parlamenty narodowe (narzędzie NPS) jest przyjazną dla użytkownika platformą internetową PE stworzoną specjalnie do przekazywania uwag parlamentów narodowych UE w ramach Protokołu nr 1 i Protokołu nr 2.

Narzędzie ma za zadanie zabezpieczyć, uprościć i sformalizować procedurę przesyłania przez poszczególne parlamenty narodowe opinii do Parlamentu Europejskiego.

¹⁸Rezolucja Parlamentu Europejskiego z dnia 7 maja 2009 r. w sprawie rozwoju stosunków pomiędzy Parlamentem Europejskim a parlamentami krajowymi w kontekście postanowień traktatu z Lizbony (Dz.U. C 212E z 5.8.2010, s. 94).

Rozwój projektu narzędzia NPS rozpoczęto w 2019 r. w ramach parlamentarnego portfela projektów Parlamentu Europejskiego. Po zakończeniu fazy pilotażu i testów, a także serii szkoleń zorganizowanych w 2022 r. z udziałem przedstawicieli parlamentów narodowych, przewidywano, że narzędzie zostanie uruchomione w pierwszej połowie 2023 r.

Celem projektu było stworzenie zautomatyzowanego, przyjaznego dla użytkownika, internetowego narzędzia rejestracji służącego do przekazywania uzasadnionych opinii i uwag przez parlamenty narodowe UE. Zgodnie z zamysłem rozwiązanie ma umożliwić parlamentom narodowym przekazywanie informacji o opinii przez wypełnienie i przesłanie formularza online. Następnie zostałby on automatycznie wysłany do odpowiednich służb PE oraz przypisany i przekazany do wewnętrznej, wcześniej zdefiniowanej listy dystrybucyjnej.

Zaletą narzędzia NPS jest to, że stanowi ono przyjazny dla użytkownika, szybki i bardziej bezpieczny system przesyłania opinii parlamentów narodowych na podstawie Protokołu nr 1 i Protokołu nr 2. Jest lepiej zabezpieczone przed atakami hakerów i phishingiem.

Nowe narzędzie przyczynia się do pozyskiwania odpowiednich i prawidłowych danych na temat przekazywanych opinii. Nadawca będzie otrzymywał natychmiastowe potwierdzenie oficjalnego otrzymania opinii przez Parlament Europejski. Dzięki przyspieszeniu procesu opinia dotrze do właściwej komisji PE i sprawozdawcy w odpowiednim czasie, kiedy sprawa będzie jeszcze w porządku obrad komisji. Rozwiązanie zwiększy skuteczność dialogu ustawodawczego między PE a parlamentami narodowymi UE, a także zintensyfikuje współpracę międzyparlamentarną.

7.5. Publikacje Dyrekcji ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi

Dyrekcja ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi wydaje szereg publikacji.

Sprawozdanie roczne na temat stosunków między Parlamentem Europejskim a parlamentami narodowymi państw należących do UE zawiera informacje o wszystkich działaniach i wydarzeniach w zakresie współpracy międzyparlamentarnej w UE w danym roku, wraz ze szczegółowymi danymi statystycznymi. Publikacja „Spotlight on Parliaments in Europe” [Parlamenty w Europie w centrum uwagi] podsumowuje informacje na temat wybranych aktualnych zagadnień i jest rozpowszechniana wśród parlamentów w ramach sieci ECPRD. Program tygodniowy [Weekly Agenda] zawiera informacje na temat prac z udziałem parlamentów narodowych, aby zwiększyć przejrzystość i widoczność licznych podejmowanych działań międzyparlamentarnych. Aktualne zestawienie opinii [State of Play Note] dostarcza informacji na temat uzasadnionych opinii i uwag otrzymanych od parlamentów narodowych. Kalendarz działań międzyparlamentarnych jest publikowany w każdym semestrze. Karta informacyjna dotycząca każdego z parlamentów narodowych UE to zwięzły dokument zawierający opis każdego z nich. Wszystkie aktualne informacje można znaleźć na stronie internetowej dyrekcji.

7.5.1 Sprawozdanie roczne na temat stosunków między Parlamentem Europejskim a parlamentami narodowymi państw należących do UE

Sprawozdania dotyczące stosunków międzyparlamentarnych w UE są dostępne od 2010 r. Ponadto sprawozdania roczne od 2017 r. są dostępne na następującej stronie internetowej Dyrekcji ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi:

<https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/annual-reports>

7.5.2 Biuletyn „Spotlight on Parliaments in Europe”

Publikacja Spotlight podsumowuje informacje na temat wybranych aktualnych zagadnień. Jest rozpowszechniana wśród parlamentów w ramach sieci ECPRD.

W 2022 r. dyrekcja przygotowała jeden numer:

- [Spotlight nr 37 – luty 2022 r. – „Governmental obligation to provide adequate information on draft bills” \[Rządowy obowiązek udzielania odpowiednich informacji o projektach ustaw\]](#).

Ten i poprzednie numery są dostępne na [stronie internetowej dyrekcji](#).

7.5.3 Program tygodniowy

[Program tygodniowy](#) jest przesyłany w piątki drogą elektroniczną do wszystkich posłów i większości służb Parlamentu Europejskiego. W 2022 r. rozesłano 39 programów tygodniowych. Publikacja obejmuje wydarzenia międzyparlamentarne zaplanowane na najbliższe dwa tygodnie, takie jak wizyty dwustronne, konferencje międzyparlamentarne i międzyparlamentarne posiedzenia komisji. Zawiera informacje dotyczące daty, miejsca i zaangażowanych służb PE.

7.5.4 Zestawienie opinii

Dyrekcja opracowuje comiesięczne [zestawienie uzasadnionych opinii i uwag](#) przedłożonych przez parlamenty narodowe. Dalsze informacje na temat zestawienia znajdują się w pkt 5.1.3.

7.5.5 Kalendarz działań międzyparlamentarnych

[Kalendarz działań międzyparlamentarnych](#) jest publikowany w każdym semestrze. Obejmuje wydarzenia międzyparlamentarne organizowane przez parlament państwa sprawującego prezydencję i przez Parlament Europejski, takie jak konferencje międzyparlamentarne, konferencje wysokiego szczebla i międzyparlamentarne posiedzenia komisji.

7.5.6 Karty informacyjne dotyczące parlamentów narodowych UE

Dla każdego z 39 parlamentów narodowych/izb parlamentarnych UE na stronie internetowej dyrekcji dostępna jest [osobna karta informacyjna](#). Każda taka karta to zwięzły dokument zawierający opis każdego parlamentu/izby.

7.5.7 Strona internetowa

Dyrekcja prowadzi ponadto własną [stronę internetową](#) zawierającą informacje na temat swoich przyszłych działań i publikacji: <https://www.europarl.europa.eu/relnatparl>

8. DYREKCJA DS. STOSUNKÓW Z PARLAMENTAMI NARODOWYMI



Rok 2022 był pierwszym rokiem po pandemii COVID-19, w którym życie i prowadzone działania zaczęły stopniowo wracać do normy. Dyrekcja ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi starała się przywrócić zwykłą ciągłość swoich działań, aby zapewnić wysokiej jakości wsparcie dla posłów do Parlamentu Europejskiego i jego różnych partnerów, kontynuować współpracę instytucjonalną i dialog legislacyjny z parlamentami narodowymi UE oraz pomagać w organizacji licznych wydarzeń międzyparlamentarnych.

Dyrekcja organizuje i wspiera działania międzyparlamentarne, uczestniczy we wdrażaniu postanowień Traktatu dotyczących współpracy międzyparlamentarnej oraz pełni rolę centrum informacji o parlamentach narodowych UE. Reprezentuje Parlament Europejski w administracyjnych sieciach współpracy międzyparlamentarnej. Zarządza kontaktami z urzędnikami reprezentującymi parlamenty narodowe UE w Brukseli oraz utrzymuje ścisłe kontakty z ich administracją.

Dyrekcja wyraża podziękowania za stałe wsparcie ze strony sekretarza generalnego i zastępcy sekretarza generalnego oraz wszystkich służb w dyrekcjach generalnych Parlamentu Europejskiego, z którymi współpracuje.

W dniu 1 listopada 2022 r., w wyniku wewnętrznej reorganizacji planu zatrudnienia w strukturach administracyjnych Parlamentu Europejskiego, utworzono nową dyrekcję generalną: Dyrekcja Generalna ds. Partnerstw Parlamentarnych na rzecz Demokracji (DG PART), z Sannaleeną Lepola-Honig jako dyrektorką generalną. Dyrekcja ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi została wraz z innymi dyrekcjami wcielona do tej nowej struktury. Stworzyło to nowe możliwości budowania synergii i zacieśniania współpracy w różnych dziedzinach.

Dyrekcja ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi

Dyrektor: Katrin Ruhrmann

W skład dyrekcji wchodzi dwa działy:

1. Dział ds. Dialogu Ustawodawczego

Dział ds. Dialogu Ustawodawczego jest odpowiedzialny głównie za dialog polityczny i ustawodawczy z parlamentami narodowymi. Planuje, koordynuje i organizuje posiedzenia międzyparlamentarne na szczeblu komisji, w tym międzyparlamentarne posiedzenia komisji, Europejski Tydzień Parlamentarny i GWKP ds. Europolu. Dba również o monitorowanie analizy zgodności z zasadą pomocniczości oraz śledzi wraz ze sprawozdawcami i komisjami wdrażanie Protokołu nr 2 w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności. Dział organizuje ponadto seminaria tematyczne z udziałem administracji Parlamentu Europejskiego i parlamentów narodowych oraz jest odpowiedzialny za bazy danych CONNECT i CorCom.

Kierownik działu: Jesús Gómez

2. Dział Współpracy Instytucjonalnej

Zakres kompetencji Działu Współpracy Instytucjonalnej obejmuje uregulowaną współpracę wielostronną, tj. Konferencję Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej, posiedzenia sekretarzy generalnych parlamentów UE i COSAC. Dział ten zajmuje się również istniejącymi sieciami, w szczególności IPEX i ECPRD, a także prowadzi współpracę z DG EXPO i koordynuje program wsparcia parlamentu prezydencji oraz wizyty w celu budowania potencjału.

Kierownik działu: Anne Louise McLauchlan

Niniejsze sprawozdanie, jak również dodatkowe informacje dotyczące stosunków Parlamentu Europejskiego z parlamentami narodowymi UE, można znaleźć na stronie internetowej Parlamentu Europejskiego:

<https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/annual-reports.html>

ZAŁĄCZNIKI

ZAŁĄCZNIK I – Posiedzenia COSAC – Tematy i główni prelegenci w 2022 r.

Więcej informacji na temat programów posiedzeń COSAC publikowanych przez poszczególne prezydencje znajduje się na stronie internetowej IPEX: www.ipex.eu

Wydarzenie COSAC	Miejsce, data	Tematy	Główni prelegenci/ uczestnicy dyskusji z ramienia Parlamentu Europejskiego
Posiedzenie nadzwyczajne trojki prezydencji COSAC	Wideokonferencja, 10 stycznia 2022 r.	I – Prezentacja dwóch grup roboczych, które planowała utworzyć prezydencja II – Omówienie zasad głosowania na posiedzeniu przewodniczących COSAC	
Posiedzenie przewodniczących COSAC	Paryż, 13–14 stycznia 2022 r.	I – Przedstawienie priorytetów prezydencji francuskiej II – Nowe metody pracy w ramach COSAC III – Dwudziesta rocznica wprowadzenia euro: osiągnięcia i przyszłość euro	
LXVII posiedzenie plenarne COSAC	Paryż, 3–5 marca 2022 r.	I – Wstępna ocena prezydencji Francji w Radzie Unii Europejskiej II – Plan odbudowy dla Europy i wyjście z kryzysu III – Zmiana klimatu i transformacja energetyczna IV – Konferencja w sprawie przyszłości Europy V – Sprawozdania z postępów prac grup roboczych VI – Debata na temat Ukrainy	Othmar Karas, pierwszy wiceprzewodniczący Parlamentu Europejskiego Guy Verhofstadt, poseł do Parlamentu Europejskiego, współprzewodniczący Rady Wykonawczej Konferencji w sprawie przyszłości Europy
Posiedzenie przewodniczących COSAC	Praga, 10–11 lipca 2022 r.	I – Przedstawienie priorytetów prezydencji czeskiej II – Media a demokracja: obecne wyzwania	Othmar Karas, pierwszy wiceprzewodniczący Parlamentu Europejskiego
Wizyta przewodniczących komisji spraw europejskich parlamentów narodowych UE i Parlamentu Europejskiego w parlamencie Ukrainy	Kijów, 30 września 2022 r.	Sytuacja w Ukrainie w kontekście trwającej agresji ze strony Rosji	Parlament Europejski reprezentował pierwszy wiceprzewodniczący Othmar Karas
Wymiana poglądów pomiędzy Margrethe Vestager, wiceprzewodniczącą wykonawczą Komisji ds. Europy na miarę ery cyfrowej, a przewodniczącymi komisji spraw europejskich parlamentów narodowych UE i Parlamentem Europejskim	Wideokonferencja, 6 października 2022 r.	Europa na miarę ery cyfrowej	
Wymiana poglądów pomiędzy Věrou Jurovą, wiceprzewodniczącą Komisji Europejskiej do spraw wartości i przejrzystości, a przewodniczącymi komisji spraw europejskich parlamentów narodowych UE i Parlamentem Europejskim	Wideokonferencja, 27 października 2022 r.	Sprawozdanie na temat praworządności i europejski akt o wolności mediów	
Wymiana poglądów pomiędzy Marošem Šefčovičem, wiceprzewodniczącym Komisji Europejskiej do spraw stosunków międzyinstytucjonalnych i prognozowania, a przewodniczącymi komisji spraw europejskich parlamentów narodowych UE i Parlamentem Europejskim	Wideokonferencja, 24 listopada 2022 r.	Aktualne stosunki między UE a Zjednoczonym Królestwem oraz rola parlamentów narodowych	
LXVI posiedzenie plenarne COSAC	Praga, 13–15 listopada 2022 r.	I – Prezydencja czeska w Radzie Unii Europejskiej II – Przyszłość UE III – Strategiczna autonomia UE IV – Ukraina – aktualna sytuacja, odbudowa, migracja V – Europejski punkt widzenia na Bałkany Zachodnie i kraje Partnerstwa Wschodniego	Othmar Karas, pierwszy wiceprzewodniczący Parlamentu Europejskiego Salvatore De Meo, przewodniczący Komisji Spraw Konstytucyjnych Parlamentu Europejskiego

Posiedzenia grupy roboczej COSAC ds. roli parlamentów narodowych w UE		Posiedzenia grupy roboczej COSAC ds. miejsca wartości w poczuciu przynależności do Unii Europejskiej.	
8 lutego 2022 r.	Wideokonferencja	8 lutego 2022 r.	Wideokonferencja
24 lutego 2022 r.	Wideokonferencja	25 lutego 2022 r.	Wideokonferencja
9 marca 2022 r.	Wideokonferencja	8 marca 2022 r.	Wideokonferencja
30 marca 2022 r.	Wideokonferencja	22 marca 2022 r.	Wideokonferencja
27 kwietnia 2022 r.	Wideokonferencja	12 kwietnia 2022 r.	Wideokonferencja
16 maja 2022 r.	Wideokonferencja	26 kwietnia 2022 r.	Wideokonferencja
31 maja 2022 r.	Wideokonferencja	24 maja 2022 r.	Wideokonferencja
14 czerwca 2022 r.	Hybrydowo – Paryż i wideokonferencja	31 maja 2022 r.	Wideokonferencja
		1 czerwca 2022 r.	Hybrydowo – wizyta w Trybunale Sprawiedliwości Unii Europejskiej i wymiana poglądów z jego prezesem Koenem Lenaertsem w Luksemburgu oraz wideokonferencja
		9 czerwca 2022 r.	Wideokonferencja
		14 czerwca 2022 r.	Hybrydowo – Paryż i wideokonferencja

ZAŁĄCZNIK II – Międzyparlamentarne posiedzenia komisji i konferencje międzyparlamentarne organizowane przez Parlament Europejski w Brukseli w 2022 r.

Data	Komisja Parlamentu Europejskiego	Wydarzenie		Parlamenty narodowe			PE
		Rodzaj posiedzenia	Tytuł posiedzenia	Posłowie	Parlamenty	Izby	Posłowie
1 lutego 2022 r.	LIEBE	Międzyparlamentarne posiedzenie komisji	Ocena działalności Eurojustu	48	21	26	19
3 marca 2022 r.	FEMM	Międzyparlamentarne posiedzenie komisji	Międzynarodowy Dzień Kobiet 2022: ambitna wizja przyszłości kobiet w Europie po pandemii COVID-19	51	17	24	50
4 marca 2022 r.	PRES CABINET	Międzyparlamentarne posiedzenie komisji	Spotkanie przewodniczących parlamentów narodowych Unii Europejskiej z przewodniczącym parlamentu Ukrainy, zorganizowane przy udziale przewodniczącej Roberty Metsoli	24	20	23	1
15 marca 2022 r.	ECON-BUDG-EMPL	Europejski Tydzień Parlamentarny: Międzyparlamentarne posiedzenie komisji	Międzyparlamentarna Konferencja ds. Stabilności, Koordynacji i Zarządzania Gospodarczego w Unii Europejskiej	92	24	30	68
16 marca 2022 r.	ECON-BUDG-EMPL	Europejski Tydzień Parlamentarny: Międzyparlamentarne posiedzenie komisji	Konferencja wysokiego szczebla w sprawie Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności: wnioski na przyszłość				
21 kwietnia 2022 r.	DROI-JURI	Międzyparlamentarne posiedzenie komisji	Odpowiedzialność przedsiębiorstw za poważne naruszenia praw człowieka w państwach trzecich	28	16	20	96
25 kwietnia 2022 r.	JURI	Międzyparlamentarne posiedzenie komisji	Unijny mechanizm pomocniczości	30	15	18	48
17 maja 2022 r.	AFCO	Międzyparlamentarne posiedzenie komisji	Pierwsze wnioski z Konferencji w sprawie przyszłości Unii Europejskiej	63	21	30	28
14 czerwca 2022 r.	DEVE	Międzyparlamentarne posiedzenie komisji	Kryzys zadłużeniowy w krajach rozwijających się	25	12	14	11
16 czerwca 2022 r.	CONT	Międzyparlamentarne posiedzenie komisji	Wspólne doświadczenia i wyzwania związane z wykonywaniem funkcji kontroli budżetowej	7	4	5	2
27 czerwca 2022 r.	AFET	Międzyparlamentarne posiedzenie komisji	Polityka rozszerzenia UE po rosyjskiej inwazji na Ukrainę	49	20	26	28
12 lipca 2022 r.	FEMM-LIBE-EMPL	Międzyparlamentarne posiedzenie komisji	Prawa ukraińskich uchodźców wojennych	29	13	15	19
24–25 października 2022 r.	LIBE	Grupa ds. wspólnej kontroli parlamentarnej	Grupa ds. wspólnej kontroli parlamentarnej (GWKP) Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europolu)	48	21	25	20
26 października 2022 r.	AFCO	Międzyparlamentarne posiedzenie komisji	Konkluzje Konferencji w sprawie przyszłości Europy i rola parlamentów narodowych	34	18	23	15
28 listopada 2022 r.	DROI	Międzyparlamentarne posiedzenie komisji	Jurydykcja uniwersalna – poprawa skuteczności rozliczania poważnych zbrodni międzynarodowych	33	18	21	16
30 listopada 2022 r.	AFET	Międzyparlamentarne posiedzenie komisji	Europa w świecie – wsparcie dla Ukrainy	47	20	24	15
30 listopada 2022 r.	LIBE	Międzyparlamentarne posiedzenie komisji	Ocena działalności Eurojustu	24	13	14	6
1 grudnia 2022 r.	LIBE	Międzyparlamentarne posiedzenie komisji	Sytuacja w zakresie praworządności w UE	36	16	17	13
1 grudnia 2022 r.	INGE	Międzyparlamentarne posiedzenie komisji	Odporność prawna, prawo wyborcze i kampanie manipulacji informacją	24	8	8	7
1 grudnia 2022 r.	FEMM	Międzyparlamentarne posiedzenie komisji	Uwzględnianie aspektu płci	28	15	17	1
ŁĄCZNA LICZBA UCZESTNIKÓW				720			352

ZAŁĄCZNIK III – Wizyty parlamentów narodowych UE w Parlamencie Europejskim w 2022 r. (w tym wideokonferencje zorganizowane przez dyrekcję)

Data/daty	Państwo i izba	Gość	Z kim gość spotkał się w Parlamencie Europejskim	Rodzaj wizyty	Liczba uczestniczących posłów	Liczba uczestniczących pracowników
6–8.4.2022	WĘGRY – Országgyűlés	Pracownicy	Dyrekcja ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi (DG PRES)	Pracownicy	0	6
19.5.2022	NORWEGIA – Stortinget	Komisja Spraw Zagranicznych	Urmas Paet, poseł do PE, wiceprzewodniczący Komisji Spraw Zagranicznych	Posłowie	13	2
19.5.2022	FRANCJA – Assemblée Nationale	Seminarium dla urzędników	Pracownicy administracyjni PE	Pracownicy	0	11
13–14.6.2022	NIEMCY – Bundestag	Komisja ds. Edukacji	Poseł do PE Cristian-Silviu Buşoi Poseł do PE Christian Ehler Poseł do PE Dan Nica Posłanka do PE Sabine Verheyen Posłanka do PE Petra Kammerevert Posłanka do PE Monica Semedo Poseł do PE Niyazi Kizilyürek Posłanka do PE Christine Anderson	Posłowie	8	1
17.6.2022	FRANCJA – Sénat	Komisja Spraw Europejskich	Pracownicy administracyjni PE	Pracownicy	0	14
22.6.2022	NORWEGIA – Stortinget	Komisja ds. Energii i Środowiska	Poseł do PE Cristian-Silviu BUŞOI, przewodniczący ITRE Poseł do PE Jerzy Buzek Poseł do PE Łukasz Kohut Poseł do PE Christophe Grudler Poseł do PE Ladislav Ilčić Posłanka do PE Henna Virkkunen	Posłowie	16	1
23.6.2022	NIDERLANDY – Tweede Kamer	Komisja Handlu i Rozwoju	Członkowie Komisji Handlu Międzynarodowego (INTA)	Posłowie	5	2
27–28.6.2022	NIEMCY – Bundestag	Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych	Poseł do PE Axel Voss Poseł do PE Barry Andrews Posłanka do PE Heidi Hautala Posłanka do PE Manon Aubry Poseł do PE René Repasi Posłanka do PE Samira Rafaela Posłanka do PE Kira Marie Peter-Hansen Poseł do PE Marc Angel Poseł do PE Helmut Geuking Poseł do PE Dennis Radtke Posłanka do PE Katrin Langensiepen Posłanka do PE Özlem Demirel Posłanka do PE Klára Dobrev	Posłowie	8	11
27.6.2022	NIDERLANDY – Tweede Kamer	Komisja Spraw Gospodarczych i Klimatu	Członkowie komisji ENVI i ITRE	Posłowie	5	2

Data/daty	Państwo i izba	Gość	Z kim gość spotkał się w Parlamencie Europejskim	Rodzaj wizyty	Liczba uczestniczących posłów	Liczba uczestniczących pracowników
27–28.6.2022	WŁOCHY – Senato	Comitato COPASIR	Posel do PE Raphael Glucksmann Posel do PE Javier Zarzalejos Posel do PE Morten Løkkegaard Posłanka do PE Dace Melbārde Posel do PE Włodzimierz Cimoszewicz Posłanka do PE Pina Picierno	Poslowie	7	2
6.9.2022	NORWEGIA – Stortinget	Sekretarze Komisji Stałych	Asger Christensen, poseł do PE, członek Komisji Rolnictwa (AGRI)	Pracownicy	0	14
14.9.2022	FRANCJA – Assemblée Nationale	Komisja Spraw Europejskich	Posłanka do PE Fabienne Keller Posłanka do PE Anne Sander Posel do PE Pierre Karleskind Posłanka do PE Nathalie Loiseau Posel do PE Raphaël Glucksmann Posel do PE François-Xavier Bellamy Posłanka do PE Sylvie Guillaume Posel do PE David Cormand Posel do PE Antonio Tajani Posel do PE Guy Verhofstadt	Poslowie	31	2
22–23.9.2022	SZWECJA – Riksdagen	Pracownicy parlamentu szwedzkiego przygotowujący się do prezydencji	Przedstawiciel parlamentu narodowego	Pracownicy	0	4
26–27.9.2022	FINLANDIA – Eduskunta	Wielka Komisja	Posel do PE Daniel Freund Posel do PE Damien Boeselager Posłanka do PE Miapetra Kumpula-Natri Posel do PE Eero Heinäluoma Posłanka do PE Heidi Hautala Posłanka do PE Silvia Modig	Poslowie	15	3
27–28.9.2022	DANIA – Folketinget	Pracownicy	Posłanka do PE Kira Marie Peter-Hansen	Pracownicy	0	19
28.9.2022	ESTONIA – Riigikogu	Poslowie do Parlamentu	Jüri Laas, rzecznik prasowy przewodniczącej Parlamentu Europejskiego Roberty Metsoli	Poslowie	16	6
28–29.9.2022	NORWEGIA – Parlament Norwegii Stortinget	Wizyta grup politycznych	Posel do PE Niklas Herbst Posel do PE Łukasz Kohut Posel do PE Marc Angel Posłanka do PE Christel Schaldemose Posel do PE Eero Heinäluoma Posel do PE Erik Bergkvist Posel do PE Mauro Pekkarinen Posel do PE Peter Lundgren Posel do PE Robert Roos Posłanka do PE Kira Marie Peter-Hansen	Pracownicy	11	3
29.9.2022	NIDERLANDY – Tweede Kamer	Komisja Spraw Europejskich (EAC)	DG ds. Urzędu Przewodniczącego (PRES)	Pracownicy	0	5

Data/daty	Państwo i izba	Gość	Z kim gość spotkał się w Parlamencie Europejskim	Rodzaj wizyty	Liczba uczestniczących posłów	Liczba uczestniczących pracowników
11.10.2022	IRLANDIA – izba Oireachtas	Wizyta pracowników Oireachtas	Pracownicy administracyjni PE	Pracownicy	0	12
21.10.2022	NORWEGIA – Parlament Norwegii Stortinget	Wizyta pracowników norweskiej misji przy Unii Europejskiej	Przedstawiciel parlamentu narodowego	Pracownicy	0	3
7–8.11.2022	HISZPANIA – Cortes Generales	Wspólna Komisja Spraw Europejskich	Dyrekcja Generalna ds. Partnerstw Parlamentarnych na rzecz Demokracji (DG PART), DG IPOL	Posłowie	6	2
8.11.2022	NORWEGIA – Parlament Norwegii Stortinget	Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów, trzech pracowników ministerstwa, dwóch członków norweskiej misji przy Unii Europejskiej	Przedstawiciel parlamentu narodowego	Pracownicy	0	!
8–10.11.2022	NIDERLANDY – Tweede Kamer	Doradca UE ds. migracji	Posel do PE Malik Azmani, Komisja LIBE, posłowie do PE	Pracownicy	0	1
14.11.2022	CZECHY – Izba Poselska	Komisja Budżetowa	Członkowie podkomisji do spraw podatkowych (FISC)	Posłowie	3	2
28.11.2022	NIDERLANDY – Tweede Kamer	Przewodnicząca	DG ds. Urzędu Przewodniczącego (PRES)	Posłowie	1	1
5–6.12.2022	IRLANDIA – izba Oireachtas	Urząd nadzoru izby Oireachtas	Pracownicy administracyjni PE	Pracownicy	0	3

ZAŁĄCZNIK IV – Dane dotyczące systemu wczesnego ostrzegania

Komisja Prawna, odpowiedzialna za kwestie związane ze zgodnością z zasadą pomocniczości w Parlamencie Europejskim, sformułowała następujące definicje opinii przedkładanych przez parlamenty narodowe:

- „**Uzasadnione opinie**” to dokumenty wskazujące na niezgodność projektu aktu ustawodawczego z zasadą pomocniczości, które przekazywane są Parlamentowi Europejskiemu w terminie ośmiu tygodni, o którym mowa w art. 6 Protokołu nr 2 dołączonego do Traktatów.
- „**Uwagi**” oznaczają wszelkie inne dokumenty, które nie spełniają ww. kryteriów mających zastosowanie do uzasadnionych opinii.

Opinie otrzymane od parlamentów narodowych w 2022 r.

Państwo członkowskie	Parlament/izba	Uzasadnione opinie	Uwagi
Austria	Nationalrat	0	0
Austria	Bundesrat	0	3
Belgia	Chambre des Représentants	0	0
Belgia	Sénat	0	1
Bułgaria	Narodno Sabranie	1	1
Chorwacja	Hrvatski Sabor	0	0
Cypr	Vouli ton Antiprosópon	0	0
Czechy	Poslanecká sněmovna	5	21
Czechy	Senát	2	56
Dania	Folketinget	2	2
Estonia	Riigikogu	0	0
Finlandia	Eduskunta	1	1
Francja	Assemblée Nationale	0	2
Francja	Sénat	4	6
Niemcy	Bundestag	0	0
Niemcy	Bundesrat	1	17
Grecja	Vouli ton Ellinon	0	0
Węgry	Országgyűlés	1	1
Irlandia	Seanad Éireann	1	0
Irlandia	Dáil Éireann	1	0
Irlandia	Izby Oireachtas	0	5
Włochy	Camera dei deputati	0	9
Włochy	Senato	0	6
Litwa	Seimas	0	0
Luksemburg	Chambre des Députés	0	0
Łotwa	Saeima	0	0
Malta	Kamra tad-Deputati	0	0
Niderlandy	Tweede Kamer	1	0
Niderlandy	Eerste Kamer	1	13
Polska	Sejm	0	0
Polska	Senat	0	0
Portugalia	Assembleia da República	0	16
Rumunia	Camera Deputaţilor	0	2
Rumunia	Senat	0	11
Hiszpania	Congreso/Senado	0	58
Szwecja	Riksdag	13	1
Słowenia	Državni Zbor	0	0
Słowenia	Državni Svet	0	0
Słowacja	Národná rada	0	0
ŁĄCZNIE		34	231

ZAŁĄCZNIK V – Uwagi na podstawie Protokołu nr 1 – nieformalny dialog polityczny

W tabeli tej wymieniono dokumenty parlamentów narodowych UE przesłane w odpowiedzi na projekty aktów ustawodawczych wchodzących w zakres wyłącznych kompetencji UE, a także w reakcji na różnorodne dokumenty o charakterze nieustawodawczym, takie jak zielone lub białe księgi czy komunikaty Komisji Europejskiej objęte Protokołem nr 1 do TFUE.

Uwagi otrzymane od parlamentów narodowych w 2022 r.

Państwo członkowskie	Parlament/izba	Uwagi
Austria	Nationalrat	2
Austria	Bundesrat	0
Belgia	Chambre des Représentants	0
Belgia	Sénat	5
Bułgaria	Narodno Sabranie	0
Chorwacja	Hrvatski Sabor	0
Cypr	Vouli ton Antiprosópon	0
Czechy	Poslanecká sněmovna	17
Czechy	Senát	35
Dania	Folketinget	0
Estonia	Riigikogu	0
Finlandia	Eduskunta	0
Francja	Assemblée Nationale	6
Francja	Sénat	8
Niemcy	Bundestag	1
Niemcy	Bundesrat	12
Grecja	Vouli ton Ellinon	0
Węgry	Országgyűlés	2
Irlandia	Izby Oireachtas	0
Włochy	Camera dei deputati	3
Włochy	Senato	0
Litwa	Seimas	1
Luksemburg	Chambre des Députés	1
Łotwa	Saeima	0
Malta	Kamra tar-Rappreżentanti	0
Niderlandy	Tweede Kamer	3
Niderlandy	Eerste Kamer	2
Polska	Sejm	1
Polska	Senat	2
Portugalia	Assembleia da República	4
Rumunia	Camera Deputaţilor	34
Rumunia	Senat	6
Hiszpania	Congreso de los Diputados/Senado	0
Szwecja	Riksdag	0
Słowenia	Državni Zbor	0
Słowenia	Državni Svet	0
Słowacja	Národná rada	1
ŁĄCZNIE		146

ZAŁĄCZNIK VI – Europejskie Centrum Badań Parlamentarnych i Dokumentacji (ECPRD)

A. Kwestie, w których organy polityczne i służby administracyjne Parlamentu Europejskiego konsultowały się z siecią ECPRD w 2022 r. w drodze wniosków o analizę porównawczą:

Data	Tytuł wniosku	Numer wniosku
18.1.2022	Tura pytań we francuskim Assemblée Nationale	4965
28.1.2022	Identyfikacja biometryczna w parlamencie	4979
9.2.2022	Kwestionariusz w sprawie wdrożenia programów NextGenerationEU (NGEU) oraz Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności	4986
14.3.2022	Przydział stanowisk przywódczych w parlamentach	5029
7.4.2022	Pilne: głosowanie zdalne	5048
24.5.2022	Środki przeciwdziałania nieprawidłowościom finansowym, nadużyciom finansowym, korupcji, konfliktom interesów w odniesieniu do budżetu przyznanego posłom	5100
15.6.2022	Rola woźnych w parlamentach narodowych	5124
21.6.2022	Skutki inicjatywy ustawodawczej w sprawie wyborów do Parlamentu Europejskiego dla porządków prawnych państw członkowskich	5129
22.6.2022	Ograniczenie ilości odpadów z tworzyw sztucznych w parlamentach	5130
29.6.2022	Kontrola parlamentarna środków podjętych przez administracje rządowe poszczególnych krajów w odpowiedzi na pandemię COVID-19: najważniejsze dokumenty sporządzane przez parlamenty narodowe	5134
14.7.2022	Przegląd uprawnień i kompetencji komisji parlamentów narodowych – obecny modus operandi i ostatnie zmiany	5144
18.7.2022	Sesje wprowadzające dla nowych posłów – aktualizacja wniosku 3916 przez ECPRD	5148
19.9.2022	Kontrola parlamentarna środków podjętych przez administracje rządowe poszczególnych krajów w odpowiedzi na pandemię COVID-19 – rozszerzenie wniosku ECPRD 5134 na parlamenty Kanady, Szwajcarii, Zjednoczonego Królestwa i USA	5195
13.10.2022	Zbadanie stosowania oprogramowania Pegasus i równoważnego oprogramowania szpiegowskiego służącego inwigilacji	5218
21.12.2022	Wygaśnięcie/cofnięcie i zawieszenie mandatu posłów do Parlamentu Europejskiego i posłów do parlamentów narodowych	5289
21.12.2022	Wygaśnięcie/cofnięcie i zawieszenie mandatu posłów do parlamentów narodowych państw nienależących do UE	5290

B. Parlament Europejski odpowiedział na wnioski złożone przez inne parlamenty będące członkami ECPRD dotyczące następujących tematów:

Title of request	Request number	Comments
Dokumenty dotyczące polityki gmin w dziedzinie sportu	5287	
Finansowanie grup politycznych w parlamencie	5280	Aktualizacja wniosku 5203
Wieloletowość pracowników ochrony zdrowia	5279	
Regulacje dotyczące sposobu korzystania z fasady budynku parlamentu	5267	
Sprawozdania z posiedzeń plenarnych i posiedzeń komisji	5263	
Wybór przywódców partii politycznych lub przewodniczących komisji wyborczych na posłów	5255	
Kwestionariusz PACE dotyczący dobrych praktyk w zakresie oceny polityki publicznej	5248	
Stowarzyszenia parlamentarne	5247	
Zakres przedmiotowy RODO i pytania dodatkowe	5241	Update of request 4673
Procedura głosowania nad inicjatywami ustawodawczymi posłów	5227	
Kwestionariusz dla członków ECPRD dotyczący analizy i wizualizacji danych	5223	
Wspieranie byłych posłów w powrocie do pracy	5217	
Zasady dotyczące ubioru posłów na sali obrad	5216	
Kwestionariusz przewodniczącego Zgromadzenia Narodowego: relacja między obywatelem a parlamentem	5204	
Finansowanie grup politycznych w parlamencie	5203	
Regulacja działalności w zakresie hodowli i nasiennictwa	5202	
Organizacja przyjmowania gości w parlamencie	5201	
Jak instytucje edukacyjne radzą sobie z kryzysem energetycznym?	5200	
Status posłów	5199	Urgent – Update of request 4508
Wcześniejsze przekazywanie dziennikarzom informacji o decyzjach sądów	5198	
Zasady obsługi/wykorzystania pomieszczeń przeznaczonych do organizowania konferencji prasowych	5196	
Działania na rzecz powrotu byłych parlamentarzystów do pracy	5194	
Rozwój zawodowy osób wykonujących mandat parlamentarzysty i sędziego	5191	
Komisje i kwestie spójności społecznej	5190	
Przypadki prowadzenia dochodzeń w sprawie przestępstw seksualnych popełnionych przez posłów, postawienia im zarzutów lub skazania za takie przestępstwa	5186	
Wzrost wynagrodzeń pracowników parlamentu w związku z inflacją	5182	Urgent
Pensje, wydatki i inne świadczenia posłów	5179	
Kontrola parlamentarna	5176	
Zdalne głosowanie elektroniczne	5163	

Title of request	Request number	Comments
Kształcenie dwujęzyczne	5161	
Finansowanie pracowników parlamentarnych i zarządzanie nimi	5153	
Systemy zarządzania zasobami medialnymi stosowane w parlamencie	5152	
Zaprzysiężenie i jego skutki prawne	5149	
Sesje wprowadzające dla nowych posłów	5148	Aktualizacja wniosku 3916
Głosowanie na posiedzeniach plenarnych	5147	
Użycie neutralnego języka w regulaminach parlamentów regionalnych	5140	
Przypisywanie autorstwa publikacji badawczych	5138	
Konstytucyjna ochrona prawa do dobrowolnego przerywania ciąży	5136	
Wspieranie byłych posłów w zrzeszaniu się	5133	
Ograniczenie ilości odpadów z tworzyw sztucznych w parlamentach	5130	
Testy na obecność narkotyków u urzędników państwowych wysokiego szczebla	5125	Aktualizacja wniosku 2968
Rola woźnych w parlamentach narodowych	5124	
Konieczność ponownego podpisywania plików elektronicznych w administracjach parlamentarnych	5112	
Interakcje między parlamentem a organizacjami społeczeństwa obywatelskiego	5104	
Polityka państwa w zakresie kształcenia wielojęzycznego	5099	
Regulacja cen dostępu do sieci szerokopasmowych	5098	
Najwyższa Rada Sądownictwa – struktura, skład, funkcja, uprawnienia	5094	
Wykorzystanie rozwiązań w zakresie zamiany mowy na tekst	5092	Aktualizacja wniosku 5016
Odznaczenia, nagrody, tytuły parlamentarne	5089	
List Komisji Finansów Parlamentu Ukrainy	5086	
Akt prawny dotyczący organizacji parlamentu	5081	
Objęcie rosyjskich statków rybackich zakazem wpływania do portów UE	5079	
Uprawnienia posłów do kierowania zapytań do wszelkich organów państwowych	5074	
Systemy konferencyjne i systemy głosowania w parlamencie – sale plenarne i sale posiedzeń komisji	5072	
Zajęcie korzyści uzyskanych ze sprzedaży żywności niebezpiecznej/szkodliwej dla zdrowia (produkty spożywcze)	5070	
Suwerenność budżetowa parlamentów	5066	
Kwestionariusz dotyczący ubezpieczenia budynków parlamentu	5065	
Monitorowanie aktywności zawodowej parlamentarzystów po wygaśnięciu mandatu	5064	

Title of request	Request number	Comments
Test – następne wybory	5055	
Prawa majątkowe dzieci a odpowiedzialność rodziców	5043	
Ankieta online: solidarność parlamentów z Ukrainą	5038	
Język używany na mundurach policyjnych i wojskowych	5032	
Głosowanie elektroniczne w ramach komisji parlamentarnych	5025	Aktualizacja wniosku 4123
Inicjatywy dotyczące elektronicznej wymiany dokumentów w parlamencie	5024	
Parlamenty dwujęzyczne	5017	
Wyróżnienia/odznaczenia/tytuły przyznawane przez parlamenty	5013	
Indeksowanie dokumentów	5012	
Zaangażowanie społeczne w działalność parlamentu i skuteczna komunikacja z obywatelami	5011	
Umieszczanie flag na terenie parlamentu i w sali obrad	5010	
Jak obywatele państw nieutrzymujących stosunków dyplomatycznych odwiedzają swoje kraje?	5008	
Regulacja rynku farmaceutycznego	5007	
Wyplącalność przedsiębiorstw budowlanych i sposoby przekazywania zawiadomień	5006	
Dostęp posłów do poufnych informacji banków krajowych	5001	
Licencje/pozwolenia na uprawianie sportów ekstremalnych	5000	
Służba ochrony parlamentu	4994	Pilne
Status małżonka przewodniczącego parlamentu i prezydenta państwa	4985	
Plan aktywności rekreacyjnych	4972	
Dieta dzienna posłów, urzędników, pracowników i osób trzecich uczestniczących w krajowych i zagranicznych misjach parlamentarnych	4969	
Zatrudnianie i zakończenie stosunku pracy urzędników służby cywilnej	4966	
Procedury dotyczące zwolnienia z podatku u źródła	4963	
Status posłów, których kadencja dobiegła końca	4961	
Walka z nieprawdziwymi informacjami (dezinformacją)	4953	
Sekretarz generalny parlamentu – rola i powoływanie	4952	
Zgłaszanie list kandydatów w wyborach politycznych i środki służące zachęcaniu wyborców do udziału w wyborach	4951	
Prezent dla ustępujących posłów; materiały i szkolenia dla nowo wybranych posłów	4950	
Transkrypcja protokołów posiedzenia plenarnego i posiedzeń komisji parlamentarnych	4338	

C. Seminaria i posiedzenia statutowe ECPRD w 2022 r.

DATA	RODZAJ POSIEDZENIA	WYDARZENIE	OBSZAR ZAINTERESOWANIA	MIEJSCE	TRYB
31 marca 2022 r.	Posiedzenie statutowe	Komitet Wykonawczy		Bruksela - Parlament Europejski	Zdalny
21 lutego 2022 r.	Webinarium	Włączanie spraw UE do głównego nurtu działań administracji parlamentarnych	Praktyka i procedura parlamentarna	Wiedeń - Parlament Austrii	Zdalny
28 marca 2022 r.	Webinarium	Przygotowanie do działania w szybko zmieniającym się środowisku IT – jak angażować pracowników	Technologie informacyjno komunikacyjne w parlamentach	Jerozolima - Kneset	Zdalny
18 maja 2022 r.	Webinarium	Udział parlamentów w realizacji krajowych planów odbudowy i zwiększania odporności	Sprawy gospodarcze i budżetowe	Rzym - Camera dei deputati	Zdalny
23–24 czerwca 2022 r.	Seminarium	Badania prowadzone na potrzeby parlamentu wkraczają w nową erę: prognozowanie, strategia i innowacje	Biblioteki, służby analityczne i archiwa	Bruksela - Parlament Europejski	Hybrydowy
30 czerwca – 1 lipca 2022 r.	Seminarium	Autonomia i suwerenność budżetowa parlamentów	Sprawy gospodarcze i budżetowe	Berlin - Bundesrat we współpracy z Bundestagiem	Stacjonarny
10 czerwca 2022 r.	Posiedzenie statutowe	Komitet Wykonawczy		Bruksela - Parlament Europejski	Zdalny
8 września 2022 r.	Posiedzenie statutowe	Komitet Wykonawczy		Bruksela - Parlament Europejski	Zdalny
6 października 2022 r.	Webinarium	Wdrożenie dyrektywy o ochronie sygnalistów w parlamentach	Praktyka i procedura parlamentarna	Bruksela/ Wiedeń - Izba Reprezentantów Belgii, parlament Austrii	Zdalny
7 listopada 2022 r.	Webinarium	Ochrona danych a parlamenty	Praktyka i procedura parlamentarna	Wiedeń - Parlament Austrii	Zdalny
10–11 listopada 2022 r.	Posiedzenie statutowe	Doroczna konferencja korespondentów		Erywań - Zgromadzenie Narodowe Republiki Armenii	Stacjonarny
12 grudnia 2022 r.	Webinarium	Parlamentarne komisje koordynacyjne	Praktyka i procedura parlamentarna	Wiedeń - Parlament Austrii	Zdalny

Glosariusz terminów i akronimów

AFCO: Komisja Spraw Konstytucyjnych, Parlament Europejski.

AFET: Komisja Spraw Zagranicznych, Parlament Europejski.

BUDG: Komisja Budżetowa, Parlament Europejski.

Konferencja w sprawie przyszłości Europy: Konferencja w sprawie przyszłości Europy. Był to prowadzony pod kierunkiem obywateli cykl debat i dyskusji, który trwał od kwietnia 2021 r. do maja 2022 r. i w ramach którego ludzie z całej Europy mogli przedstawić swoje pomysły i przyczynić się do określenia kształtu wspólnej przyszłości.

CONT: Komisja Kontroli Budżetowej, Parlament Europejski.

CorCom: wykaz odpowiadających sobie komisji. Źródło informacji o komisjach parlamentów narodowych odpowiadających komisjom Parlamentu Europejskiego. Zawiera informacje na temat poszczególnych sekretariatów komisji parlamentów narodowych UE i sekretariatów komisji PE.

COSAC: Konferencja Komisji do Spraw Europejskich. Traktatowa konferencja posłów do Parlamentu Europejskiego i posłów do parlamentów narodowych z komisji parlamentarnych odpowiedzialnych za sprawy Unii Europejskiej.

DEVE: Komisja Rozwoju, Parlament Europejski.

DG EXPO: Dyrekcja Generalna ds. Polityki Zewnętrznej Unii Europejskiej, Sekretariat Parlamentu Europejskiego.

DG IPOL: Dyrekcja Generalna ds. Polityki Wewnętrznej Unii Europejskiej, Sekretariat Parlamentu Europejskiego.

DG ITEC: Dyrekcja Generalna ds. Innowacji i Wsparcia Technologicznego, Sekretariat Parlamentu Europejskiego.

DROI: Podkomisja Praw Człowieka, Parlament Europejski.

ECPRD: Europejskie Centrum Badań Parlamentarnych i Dokumentacji. Sieć wymiany informacji między administracjami parlamentów w Europie, funkcjonująca na podstawie wniosków o analizę porównawczą.

ECON: Komisja Gospodarcza i Monetarna, Parlament Europejski.

EBI: Europejski Bank Inwestycyjny.

EMPL: Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych, Parlament Europejski.

PE: Parlament Europejski.

Europejski Tydzień Parlamentarny: Europejski Tydzień Parlamentarny. Międzyparlamentarna Konferencja ds. Stabilności, Koordynacji i Zarządzania Gospodarczego w Unii Europejskiej (IPC SECG) oraz Konferencja na temat europejskiego semestru gromadzą parlamentarzystów z całej Unii Europejskiej w celu omówienia kwestii gospodarczych, budżetowych i społecznych.

Eurojust: Agencja Unii Europejskiej ds. Współpracy Wymiarów Sprawiedliwości w Sprawach Karnych.

Europol: Agencja Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania.

KPPUE: Konferencja Przewodniczących Parlamentów Unii Europejskiej. Doroczne spotkanie przewodniczących parlamentów państw członkowskich UE, organizowane przez parlament poprzedniej jesiennej prezydencji w Radzie UE.

EWS: system wczesnego ostrzegania. Mechanizm przeglądu określony w Protokole nr 2 do Traktatów w sprawie stosowania zasad pomocniczości i proporcjonalności. Przewiduje on, że parlamenty narodowe przesyłają uzasadnioną opinię przewodniczącym instytucji.

FEMM: Komisja Praw Kobiet i Równouprawnienia, Parlament Europejski.

Międzyparlamentarne posiedzenie komisji: międzyparlamentarne posiedzenie komisji. Posiedzenia współorganizowane przez sekretariat(y) komisji i Dział ds. Dialogu Ustawodawczego Dyrekcji ds. Stosunków z Parlamentami Narodowymi Parlamentu Europejskiego. Funkcjonują jako forum dialogu między posłami do parlamentów narodowych a posłami do Parlamentu Europejskiego.

INGE: Komisja Specjalna ds. Obcych Ingerencji we Wszystkie Procesy Demokratyczne w Unii Europejskiej, w tym Dezinformacji, Parlament Europejski. Mandat komisji wygaś w dniu 23 marca 2022 r.

INGE2/ING2: Komisja Specjalna ds. Obcych Ingerencji we Wszystkie Procesy Demokratyczne w Unii Europejskiej, w tym Dezinformacji, Parlament Europejski. Komisja została utworzona 24 marca 2022 r. i posiada mandat do prowadzenia działań następczych w związku ze sprawozdaniem INGE.

IPC WPZiB/WPBiO: Międzyparlamentarna Konferencja ds. Wspólnej Polityki Zagranicznej i Bezpieczeństwa oraz Wspólnej Polityki Bezpieczeństwa i Obrony. Międzyparlamentarna platforma debaty na temat polityki zagranicznej, bezpieczeństwa i obrony UE. Organizowana dwa razy w roku przez parlament państwa członkowskiego UE sprawującego prezydencję Rady, w ścisłej współpracy z Parlamentem Europejskim.

Nieformalny dialog polityczny: nieformalny dialog polityczny. Uwagi parlamentów narodowych UE przedłożone na podstawie Protokołu nr 1 do Traktatów, zawierające komentarze do aktów ustawodawczych wchodzących w zakres wyłącznych kompetencji UE, jak również do dokumentów o charakterze nieustawodawczym, takich jak białe księgi lub komunikaty Komisji Europejskiej.

IPEX: międzyparlamentarna wymiana informacji w sprawach UE. Platforma wzajemnej wymiany dokumentów i informacji dotyczących UE między parlamentami narodowymi a Parlamentem Europejskim.

GWKP: grupa ds. wspólnej kontroli parlamentarnej Europolu. Międzyparlamentarna grupa kontrolna, która dba o pełną rozliczalność i przejrzystość Europolu. GWKP odbywa dwa spotkania w roku: jedno w parlamencie kraju sprawującego prezydencję w Radzie UE, a drugie w Parlamencie Europejskim.

JURI: Komisja Prawna, Parlament Europejski.

LIBE: Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych, Parlament Europejski.

Posłowie: członkowie parlamentów (narodowych).

Posłowie do Parlamentu Europejskiego: posłowie do Parlamentu Europejskiego.

NextGenerationEU (NGEU): Unijny pakiet na rzecz odbudowy gospodarczej w wysokości 800 mld EUR, przeznaczony na wsparcie odbudowy państw członkowskich UE po pandemii COVID-19 – przede wszystkim tych, które szczególnie mocno odczuły jej skutki.

NPS: narzędzie do przekazywania opinii przez parlamenty narodowe. Platforma internetowa dla służąca do przekazywania przez parlamenty narodowe UE uzasadnionych opinii i uwag do Parlamentu Europejskiego.

PESCO: stała współpraca strukturalna w dziedzinie polityki bezpieczeństwa i obrony, ustanowiona decyzją Rady z dnia 11 grudnia 2017 r. z udziałem 25 państw członkowskich. Zapewnia ramy prawne wspólnego planowania i opracowywania projektów w zakresie wspólnych zdolności i inwestowania w nie oraz dla zwiększania gotowości operacyjnej i wkładu sił zbrojnych.

REPowerEU: Plan UE na rzecz szybkiego zmniejszenia zależności od rosyjskich paliw kopalnych do 2027 r. i przyspieszenia zielonej transformacji.

RRF: Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności – inicjatywa przewodnia UE, której celem jest złagodzenie gospodarczych i społecznych skutków kryzysu związanego z COVID-19 oraz nadanie gospodarkom i społeczeństwom UE bardziej zrównoważonego charakteru i większej odporności oraz lepsze przygotowanie ich na wyzwania i szanse związane z transformacją ekologiczną i cyfrową.

SEDE: Podkomisja Bezpieczeństwa i Obrony, Parlament Europejski.

Spotlight: publikacje związane ze streszczeniami procedur lub praktyk parlamentarnych oraz oparte na odpowiedziach na wnioski przesłane do sieci ECPRD.

TUE: Traktat o Unii Europejskiej.

TFUE: Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

NATIONAL PARLIAMENTS OF THE EU MEMBER STATES

December 2022



directly elected



indirectly elected / appointed / other

<p> Belgique/België/ Belgien BELGIUM</p> <p>Kamer van volksvertegenwoordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordnetenversammlung 150 </p> <p>Senaat/ Sénat/ Senat 60 </p>	<p> България BULGARIA</p> <p>Народно събрание (Narodno sabranie) 240 </p>	<p> Česká republika CZECH REPUBLIC</p> <p>Poslanecká sněmovna 200 </p> <p>Senát 81 </p>	<p> Danmark DENMARK</p> <p>Folketinget 179 </p>
<p> Deutschland GERMANY</p> <p>Deutscher Bundestag 736 </p> <p>Bundesrat 69 </p>	<p> Eesti ESTONIA</p> <p>Riigikogu 101 </p>	<p> Éire/Ireland IRELAND</p> <p>Dáil Éireann 160 </p> <p>Seanad Éireann 60 </p>	<p> Ελλάδα GREECE</p> <p>Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300 </p>
<p> España SPAIN</p> <p>Congreso de los Diputados 349 </p> <p>Senado 207 </p> <p>57 </p>	<p> France FRANCE</p> <p>Assemblée nationale 577 </p> <p>Sénat 348 </p>	<p> Hrvatska CROATIA</p> <p>Hrvatski sabor 151 </p>	<p> Italia ITALY</p> <p>Camera dei Deputati 400 </p> <p>Senato della Repubblica 200 </p> <p>6 </p>
<p> Κύπρος CYPRUS</p> <p>Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56 </p>	<p> Latvija LATVIA</p> <p>Saeima 100 </p>	<p> Lietuva LITHUANIA</p> <p>Seimas 141 </p>	<p> Luxembourg LUXEMBOURG</p> <p>Chambre des Députés 60 </p>
<p> Magyarország HUNGARY</p> <p>Országgyűlés 199 </p>	<p> Malta MALTA</p> <p>Il-Kamra Tad-Deputati 79 </p>	<p> Nederland THE NETHERLANDS</p> <p>Tweede Kamer 150 </p> <p>Eerste Kamer 75 </p>	<p> Österreich AUSTRIA</p> <p>Nationalrat 183 </p> <p>Bundesrat 61 </p>
<p> Polska POLAND</p> <p>Sejm 460 </p> <p>Senat 100 </p>	<p> Portugal PORTUGAL</p> <p>Assembleia da República 230 </p>	<p> România ROMANIA</p> <p>Camera Deputatilor 330 </p> <p>Senat 136 </p>	<p> Slovenija SLOVENIA</p> <p>Državni zbor 90 </p> <p>Državni svet 40 </p>
<p> Slovensko SLOVAKIA</p> <p>Národná Rada 150 </p>	<p> Suomi/ Finland FINLAND</p> <p>Eduskunta 200 </p>	<p> Sverige SWEDEN</p> <p>Riksdagen 349 </p>	



RELNATPARL@EP.EUROPA.EU
WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL

